

УДК 325.111(574)

А.С. Жусупова, А.А. Кенесов*

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: ashat.kenesov@kaznu.kz

Внутренние мигранты и современный Казахстан

Аннотация. Миграция как процесс, в масштабах нашего государства, является проблемой развивающихся стран. И это влияет на развитие главных городов Казахстана. Внутренняя миграция в нашей стране особо не отличается от других развивающихся стран. Большинство процессов миграции сходны с другими государствами. Что можно ожидать от миграции? Как контролировать внутреннюю и внешнюю миграцию государства через государственные органы. В связи с этим возникает необходимость исследование проблем миграции.

Ключевые слова: миграция, внутренняя миграция, урбанизация, внешняя миграция.

Внутренняя миграция в тех масштабах, которые мы фиксируем в Казахстане, превращается в массовое явление, которое существенным образом может повлиять на развитие регионов и крупных городов, особенно Алматы и Астаны. Формула внутренней миграции в Казахстане не отличается особым своеобразием и характерна для многих стран. Миграционные процессы на постсоветском пространстве, особенно в Центральной Азии, очень похожи и укладываются в главный тренд – урбанизация создает центры притяжения, село как социально-экономическое звено системы деградирует – люди в поисках работы и лучшей жизни «бегут» в города. При этом города сами создают определенный вакуум занятости, который, будучи не структурированным, привлекает стихийные массы мигрантов из сельской местности. Опыт показывает, что внутреннюю миграцию можно регулировать, и те страны, которые создали механизмы по социализации внутренних мигрантов в городах, получили дополнительный фактор развития. Те же страны, которые запустили решение проблем, связанных с внутренними мигрантами, получили противоречивую и дестабилизирующую развитие маргинальную среду вокруг региональных полюсов роста.

Не секрет, что одной из самых важных проблем развития в соседнем Китае является проблема внутренней миграции. Крупные города, разрастаясь, создают серьезные вызовы и угрозы сохранению стабильности и развитию. При этом

в Китае, как в бывшем СССР, существует сдерживающий механизм прописки, который уже мало справляется с ситуацией, стимулирует коррупционный механизм для легализации внутренних мигрантов в городах. Если для России актуальна проблема внешней трудовой миграции, которая восполняет дефицит трудовых ресурсов, то для Казахстана более важной является внутренняя миграция, которая, нарастая как снежный ком, практически не регулируется.

Стихийный процесс самоопределения мигрантов в экономических нишах привел к распределению сфер занятости. Например, внешние мигранты из Киргизии «оккупировали» базары и рынки вокруг Алматы. Весьма проблематично предположить, что внутренние мигранты из казахстанской глубинки так просто уступили им эту сферу занятости. Не все, но большинство сельских мигрантов, приехавших в большие города, мотивированы гораздо более престижными целями. Они ощущают себя и по праву полноценными гражданами Республики Казахстан и стремятся к лучшей жизни, образцы которой они наблюдают в крупных городах. Тем более, что многие из них имеют образование, достаточное, чтобы конструировать для себя более успешную перспективу.

По данным официальной статистики, удельный вес городского населения РК – 57%, сельского – 43%. В ближайшие десятилетия доля городского населения в Казахстане будет возрастать за счет внутренней миграции из села в

город. Учитывая доминирующий в городах тип урбанизированного воспроизводства населения (1-2 ребенка в семье), не позволяющий обеспечивать не только рост, но и демографическую стабильность, внутренняя миграция «село-город» станет ведущим фактором развития столицы РК г. Астаны и крупнейшего мегаполиса страны г. Алматы.

Необходим переход от понимания миграции как процесса территориальных перемещений между различными населенными пунктами к анализу миграции как социального явления определяющего изменение социальной структуры и статусных характеристик разных слоев и групп населения региона, государства.

В настоящее время учет внутренних мигрантов опирается на данные по регистрации, проводимой органами МВД РК. Однако, как показал опрос мигрантов, практически половина живет без регистрации, что свидетельствует об искаженности существующих официальных статистических данных.

Существующие государственные программы в основном делают акцент на внешнюю миграцию, оставляя, таким образом, проблему внутренней миграции фактически не регулируемой.

Вместе с тем, значительные масштабные, нерегулируемые миграционные потоки «село-город», «депрессивный регион – благополучный регион», сопровождаемые образованием в пригородах крупных городов «кварталов бедноты» и маргинализацией населения, могут влиять на рост конфликтного потенциала.

Согласно переписи населения, проведенной в 2009 году 2 381 233 человек или 14,9% всего населения страны составляли внутренние мигранты, или казахстанцы, сменившие место жительства в пределах страны в межпереписной период.

В пределах Казахстана место жительства меняли в первую очередь казахи (78,4%), русские (14,1%), украинцы (1,4%), уйгуры (1,1%), татары (0,9%), немцы (0,9%), а также представители других национальностей (3,2%).

Интенсивность внутренней миграции не снижается, по данным приведенным на круглом столе, посвященном миграционным процессам в Казахстане в Астане в 2010 году, остается высоким отток населения из отдельных областей – Ак-

молинской, Актобинской, Южно-Казахстанская, Жамбылской, Восточно-Казахстанской области.

С другой стороны сформировались регионы, принимающие население в результате межобластной миграции. В первую очередь это города Алматы и Астана, а также Алматинская, Атырауская, Мангистауская области.

Во внутриреспубликанской миграции наиболее интенсивный обмен происходит между соседними экономическими районами и областями. Так в Западном Казахстане почти 60% внутренней миграции приходится на области, входящие в этот район, 30% - на Южный Казахстан и только 10% на Северный и Центральный, практически не отмечены внутренние миграционные потоки с Восточным Казахстаном.

Такая ситуация сложилась в результате оттока населения из сельской местности в городские поселения. Продолжается процесс урбанизации, но преимущественно из-за сохраняющейся неблагоприятной ситуации в аграрном секторе, недостаточного социально-экономического развития села. Внутреннее перемещение населения в большой мере приобретает стихийный характер и нуждается в государственном регулировании.

Основной причиной внутреннего перемещения населения остается неблагоприятная социально-экономическая ситуация в местах прежнего проживания – отсутствие работы, отдаленность от городов, отсутствие соответствующей инфраструктуры населенного пункта и др.

За последние годы обозначились существенные проблемы стихийных поселений, так называемый «самострой» внутренних мигрантов вокруг больших городов, например, «Шанрак», «Бакай» в Алматы, «Ондирис» в Астане и другие, в которых предстоит работа по решению социальных, экономических проблем.

Показательно, что за межпереписной период в списке домохозяйств, в которых проживает городское население, появились дачные домики, в которых проживает 1,1% всего городского населения Казахстана или 30 800 домохозяйств (Жилищные характеристики населения в Республике Казахстан, Итоги национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан, Статистический сборник / под ред. А.Смаилова. – Астана, 2010. – 361 с.

Внутриреспубликанская миграция населения за 1999-2009 гг. [3, с. 16]

		из них прибыли из регионов Казахстана															
		Акмол.	Актюб.	Алмат-ая	Атыр.	ЗКО	Жамб.	Караг.	Кост.	Кызыл.	Манг.	ЮКО	Пав.	СКО	ВКО	Аст.	Алматы
Казахстан	100	7,6	5,7	12,0	1,9	4,6	6,2	7,5	7,8	4,1	1,7	12,4	4,4	4,6	9,9	1,8	7,8
Акм.	100	48,4	0,5	1,0	0,2	0,3	1,2	5,0	7,4	1,0	0,1	1,8	1,5	18,0	1,5	10,7	1,5
Актюб	100	0,3	82,0	0,6	3,3	3,1	0,5	0,5	0,5	5,0	1,4	1,1	0,2	0,1	0,3	0,2	0,8
Алмат	100	1,8	0,5	58,4	0,3	0,5	4,2	1,1	0,6	2,5	0,2	4,2	0,4	0,3	6,9	0,4	17,6
Атыр	100	0,7	7,9	1,2	62,7	6,6	1,9	1,0	0,5	2,1	4,8	3,8	0,4	0,2	1,4	0,7	4,2
ЗКО	100	0,2	2,3	0,4	2,2	89,6	0,4	0,4	0,2	0,8	0,7	0,9	0,2	0,1	0,3	0,3	1,0
Жамб	100	0,5	0,5	2,9	0,3	0,3	72,8	1,4	0,5	4,4	0,3	10,4	0,3	0,3	1,2	0,6	3,4
Караг	100	3,2	0,4	1,7	0,2	0,4	3,2	72,3	2,2	1,6	0,1	4,5	2,2	1,6	2,7	1,8	1,9
Кост	100	2,8	0,6	0,4	0,1	0,2	0,4	1,1	88,8	0,4	0,2	0,9	0,5	1,2	0,5	1,2	0,9
Кызыл	100	0,2	1,5	0,5	0,4	0,3	1,5	0,7	0,3	83,3	0,2	7,5	0,2	0,1	0,4	0,5	2,5
Мангис	100	0,7	4,6	2,6	9,6	2,4	3,1	1,2	0,6	2,3	56,2	11,4	0,2	0,3	1,1	0,5	3,3
ЮКО	100	0,3	0,4	0,9	0,2	0,2	3,3	0,7	0,2	5,0	0,2	85,8	0,2	0,2	0,5	0,4	1,6
Павл	100	2,9	0,2	1,1	0,1	0,2	0,7	3,0	1,1	0,4	0,1	1,2	79,2	0,8	6,2	1,4	1,4
СКО	100	11,9	0,2	0,7	0,1	0,2	0,4	2,1	2,2	0,2	0,1	1,4	0,9	76,6	0,6	1,3	1,1
ВКО	100	0,4	0,2	2,1	0,1	0,1	0,6	1,1	0,3	0,3	0,1	0,9	1,6	0,2	88,8	0,4	2,7
Астана.	100	24,8	1,9	2,4	0,9	1,5	6,6	8,9	9,5	4,1	0,7	12,3	3,4	4,5	5,9	3,1	9,5
Алматы	100	2,1	1,5	27,5	1,5	1,4	9,8	2,5	1,1	4,1	0,9	11,8	1,0	0,8	7,9	2,2	23,8

3. Миграция населения Итоги национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан: статистический сборник / под ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2010 – 192 с.

На наш взгляд, одним и наиболее важным из индикаторов процесса социализации мигрантов в городах является их успешность в профессиональной сфере. То есть определяющее значение в процессе адаптации сельских мигрантов в городах имеет адаптация мигрантов на рынке труда, то есть занятие ими адекватных их способностям и возможностям трудовых ниш.

Правительству в данном контексте следует поощрять развитие системы подготовки кадров по необходимым для городского хозяйства специальностям, влияя тем самым на структуру трудового сектора и направляя его деятельность в интересах всего населения. Подобная политика будет способствовать адаптации внутренних мигрантов в городах, препятствуя их отходу в неформальный сектор.

Что касается проблемы социокультурной, психологической адаптации внутренних мигрантов в крупных городах, то данный процесс является двусторонним, и значение тут имеет и восприятие их местным населением. Согласно

социологическим исследованиям, большая часть городских жителей Казахстана связывают нерегулируемую внутреннюю миграцию и криминал воедино. Данный факт является весьма показательным в отношении взаимодействия местного сообщества и внутренних мигрантов.

Решить проблему эффективной социокультурной адаптации мигрантов в крупных городах на наш взгляд могут культурные и образовательные ресурсы, основы которых должны быть сконструированы специалистами в области психологии, педагогики. Тогда как формировать толерантное отношение местного сообщества к внутренним мигрантам необходимо посредством средств массовой информации.

К дополнительным мерам, которые могли бы способствовать адаптации внутренних мигрантов на новых местах проживания, на наш взгляд, являются:

- введение упрощенного порядка регистрации по месту жительства;
- разработка программ повышения каче-

ства среднего и средне специального образования в сельских районах и областях Казахстана;

- корректировка законодательства о порядке найма на работу при изменении местожительства с целью исключения любых форм дискриминации со стороны работодателя;

- отчасти проблему неуправляемой внутренней миграции может решить предоставление каждому гражданину РК в безвозмездное пользование 10 соток земли под индивидуальное жилищное строительство;

- развитие пригородных зон городов Алматы и Астана;

- представляется необходимым создание отдельной структуры по вопросам миграции и развития территорий, учитывая тот факт, что процессы урбанизации в Казахстане будут нарастать, и, соответственно, должны будут разрабатываться конкретные меры и механизмы для улучшения существующей ситуации.

А.С. Жусупова, А.А. Кенесов
Ішкі көші-қон және қазіргі Қазақстан

Мақалада Қазақстан Республикасындағы көші-қон мәселелері қарастырылған. Еліміздегі көші-қон мәселелері анықталып олардың шешу жолдары талқыланып ұсынылған. Сонымен қатар облыс аралық көші-қон заңдылықтары мен ерекшеліктері анықталған. Мақалада авторлар, көшушілердің жағдайларын жеңілдету үшін бірнеше шараларды көрсеткен. Қазақстан Республикасындағы ішкі және сыртқы көші-қонның себептері мен жүру барысы сарапталған. Азаматтардың ауылдан қалаға көшу мәселелерін талқылаған.

Түйін сөздер: миграция, ішкі миграция, урбанизация, сыртқы миграция.

A.S. Zhusupova, A.A. Kenesov
Internal migration and current Kazakhstan

In given article the issues of migration are considered and the approaches to solve these issues have been offered. Also, regularities and features of internal migration are defined. Authors recommend the approaches to facilitate the conditions of migrators. The reasons and main tendencies of internal and external migration of Republic of Kazakhstan are analyzed. The issues of migration from countries to the cities are analyzed.

Keywords: migration, internal migration, urbanization, international migration.