

УДК 327(574)

А.С. Балапанова*, А.С. Кайдарова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: alyiya.balapanova@kaznu.kz

Роль Казахстана в обеспечении региональной безопасности в Центральной Азии

Аннотация. Обеспечение региональной безопасности связано с предотвращением основных угроз и вызовов, в частности, наркотрафик, распространение религиозного экстремизма и терроризма, нелегальная миграция. Региональная безопасность определяется политикой и стратегией государств Центральной Азии в рамках обеспечения и защиты собственных национальных интересов, а также уровнем интеграционных процессов в регионе. На современном этапе вся палитра взаимоотношений зависит от реализации политики ведущих мировых игроков, в частности от вывода войск из Афганистана, решения водной проблемы и др. Многовекторная, сбалансированная внешняя политика Казахстана позволяет укреплять региональную безопасность и расширять интеграционные процессы с государствами Центральной Азии.

Ключевые слова: региональная безопасность, интеграционные процессы, угрозы, Центральная Азия.

В начале XXI века Казахстан под руководством Президента РК Н.А. Назарбаева прочно занял место одного из региональных лидеров, успешно продемонстрировав воплощенные в жизнь внешнеполитические инициативы, направленные на обеспечение региональной безопасности и укрепление сотрудничества.

По мнению профессора Р.А. Явчувновской, региональная политика в ракурсе региональной безопасности должна учитывать:

- явления политической и экономической действительности в регионах с учетом противоречивости развития региональных политических и экономических процессов;
- взаимосвязи компонентов региональной и национальной составляющей политической жизни стран, их постоянного изменения;
- региональную политику как целостную, формирующуюся через взаимодействие всех частей и находящуюся в многообразных связях с внешней средой [1].

Основная цель системы обеспечения региональной безопасности состоит в том, чтобы создать механизм, позволяющий выработать политику и стратегию государств в области прежде всего защиты собственных национальных интересов, а затем политику сотрудничества и взаимодействия с другими регионами в целях решения возникающих глобальных вызовов,

требующих своего решения на региональном уровне. В таком общем виде формирование системы обеспечения региональной безопасности служит для противодействия не только угрозам региональным, но и угрозам национальным интересам.

Проблемы национальной безопасности Казахстана неразрывно связаны с состоянием сотрудничества между республиками Центральной Азии. Развитие региональных отношений и взаимодействие между центральноазиатскими странами традиционно лежат в русле противодействия новым угрозам и вызовам, и в этом взаимодействие Казахстана в международных и региональных структурах безопасности является важным направлением его внешней политики. Комплекс проблем, связанных с региональной безопасностью связаны, во-первых, с политикой крупных государств в Центральной Азии, в частности – США, России, Китая и региональных лидеров – Турция, Иран; во-вторых, с внутриполитическими процессами, происходящими в центральноазиатских странах.

По мнению профессора Б. Аягана, в политике взаимоотношений с региональными соседями Казахстан отдает приоритет крупномасштабному сотрудничеству как одна из лидирующих стран в Центральной Азии [2].

Решение интеграционных процессов в аспекте

региональной безопасности и их устойчивость, стабильность и соответственно сама безопасность регионального развития зависят прежде всего от политической стабильности внутри каждой страны, входящей в тот или иной регион или региональное объединение. Должно быть согласованное понимание основных угроз, среди которых можно выделить распространение оружия массового поражения и обычного вооружения, проявление террористических эксцессов, загрязнение окружающей среды, распространение наркотических средств, требующих учета в политике обеспечения региональной безопасности и стабильности интеграционных процессов [1, 83].

Таким образом, основными угрозами и вызовами в Центральной Азии являются распространение терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафик, нелегальная миграция, а также актуальными остаются проблемы трансграничных рек и обеспечение водной безопасности, решение вопросов единых энергосистем, нерешенность пограничных территориальных споров и уровень участия в региональных интеграционных процессах.

Известный российский ученый-международник А.В. Торкунов отмечает, что противоречивые политические процессы в регионе Центральной Азии (Киргизия, Узбекистан), связанные с влиянием так называемых «цветных революций», активизация исламских радикальных группировок еще раз подтвердили необходимость углубления диалога ведущих мировых держав по вопросам интеграции и сотрудничества по широкому спектру, включая вопросы региональной безопасности в Северо-Восточной и Центральной Азии, Афганистане, на Ближнем Востоке, борьбы с глобальным терроризмом, а также по энергетической проблематике. В этом контексте особую роль приобретает деятельность различных региональных организаций (ОДКБ, СНГ, ШОС и др.), углубление двустороннего и многостороннего сотрудничества стран Центрально-Азиатского региона с Россией и Китаем, странами Запада. Учитывая, что на международно-правовом поле Евразии происходит дальнейшая диверсификация систем безопасности и сотрудничества, представляет большой практический интерес изучение процессов регионализации и институционализации систем безопасности, их взаимовлияний, а также изучение политики ведущих держав (в том числе и в области энергетики) в

этом стратегически важном регионе мира [3].

Крупные геополитические игроки, как США, ЕС, КНР и РФ, исторически имеют в этом регионе свою заинтересованность и проводят соответствующую внешнюю политику, направленную на обеспечение национальных интересов. Важную роль в обеспечении безопасности и развитию сотрудничества отводится Казахстану, который за годы независимости проводит сбалансированную многовекторную внешнюю политику и позиционируется в мире как стабильное процветающее государство. По мнению профессора М.Т. Лаумулина, история появления и закрепления США в Центральной Азии является частью той великой геополитической битвы, которую американские стратеги под влиянием собственных теоретико-геополитических конструкции ведут уже почти столетие. В лице Америки Казахстан столкнулся с самым серьезным вызовом, с самым упорным и бескомпромиссным геополитическим игроком [4].

В настоящее время региональная безопасность тесно связана с урегулированием военно-политической ситуации в Афганистане. В государствах, расположенных вокруг этого государства, вызывают серьезное беспокойство процессы, связанные с выводом войск США из этой страны в 2014 году [5]. В данном контексте особую обеспокоенность вызывает политика США по созданию военных баз на территории Узбекистана, который в июне 2012 года вновь приостановил свое членство в ОДКБ. В рамках официального визита Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова в нашу страну в сентябре 2012 года, одной из центральных тем переговоров стал «афганский вопрос» и обсуждение совместных действий по стабилизации ситуации в Центральной Азии после вывода войск коалиции из Афганистана в 2014 году.

Другой важный геополитический игрок – Китай рассматривает Центральную Азию как сферу своих исключительных интересов, поэтому профессор К.Л. Сыроежкин считает, в ближайшей и среднесрочной перспективе Китай и Россия, конкурируя друг с другом или объединяясь по почве противостояния с Западом, будут бороться за геостратегическое пространство и стратегически важные полезные ископаемые Центральной Азии и Каспийского региона [6].

Вместе с тем в интервью газете «Казахстанская правда» Чрезвычайный и Полномочный Посол КНР в РК Чжоу Ли справедливо отмечает, что

«Казахстан – первая страна, которая добровольно отказалась от ядерного оружия. Мирные инициативы Казахстана, в том числе создание безъядерной зоны в Центральной Азии, утверждение Международного дня действий против ядерных испытаний, принятие Всеобщей декларации безъядерного мира получили широкую поддержку международного сообщества. Играя весьма важную роль в продвижении процесса ядерного нераспространения и разоружения, а также сохранения ядерной безопасности, Казахстан вносит огромный вклад в обеспечение мира и стабильности на всей планете. Благодаря мудрым решениям Президента Нурсултана Назарбаева, ваша страна достигла довольно впечатляющих успехов в этой сфере. Вместе с тем антиядерные инициативы и действия стали важными предпосылками политического и экономического развития Казахстана, создают благоприятную среду для непрерывного повышения статуса страны на международной арене».

Интеграция предстает как форма и способ реакции современного мирового сообщества на глобальные вызовы и угрозы. Сегодня интеграция представляет собой один из доминирующих факторов современной мировой политики и является одной из форм межгосударственного взаимодействия, а значит, должна находиться в сфере внешней политики. Интеграционные процессы охватили практически все регионы и государства, оказывая определяющее воздействие на внешнюю политику.

Отличительной чертой современных интеграционных процессов является их распространение не только на торгово-экономическую сферу межгосударственного взаимодействия. В рамках интеграции идет поиск решений проблем по укреплению международной безопасности, борьбе с новыми вызовами, по обеспечению устойчивого социального развития, сохранению окружающей среды и т.д. Государства пытаются реализовать мировое политическое управление и решить глобальные проблемы на региональном уровне [7].

Интеграционные инициативы Президента Назарбаева воплотились в создании ряда евразийских региональных организаций, таких, как Евразийское экономическое сообщество, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), ОДКБ, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Время уже показало востребованность и полезность таких региональных структур, которые в совокупности формиру-

ют геополитический ландшафт, укрепляют конструкции региональной безопасности и несут в себе важную стабилизирующую функцию [8].

Сегодня, в преддверии 4-го заседания Совета министров иностранных дел Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии которое состоится 12 сентября 2012 года, процесс СВМДА получил реальное воплощение и признание всего мирового сообщества. Необходимо отметить, что в состав СВМДА входят крупнейшие державы Азии: Индия, Китай и Россия, которые не только с пониманием отнеслись к фундаментальной идее Нурсултана Назарбаева по установлению атмосферы доверия в Азии, но и стали активными участниками новой структуры. Географический охват участников организации достаточно широк. Общая площадь территории стран составляет около 400 млн кв. км – примерно 89 процентов всей территории Азии и 72 процента территории Евразийского материка. В этих странах проживает более 2,8 млрд человек, что составляет 45 процентов всего населения земного шара. Также необходимо учитывать мощный энергетический потенциал, которым обладают страны СВМДА, уверенно занимающие ведущие позиции в мире по запасам нефти, которые составляют 40 процентов черного золота на земном шаре.

Слагаемые региональной безопасности имеют два важных момента: во-первых, развитие сотрудничества в различных сферах – политической, экономической, культурной между государствами внутри геополитического региона и, во-вторых, развитие сотрудничества между регионами. Это – определяющие тенденции обеспечения безопасности развития современного миропорядка [1, 79]. Мировой опыт интеграционных процессов свидетельствует, что успех интеграции зависит от каждого гражданина, сотрудничество развивается от точечных акций до мегапроектов и партнерство способствует процветанию страны и благополучию каждого гражданина.

В нынешнем послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана подчеркивается, что «мы будем проводить нашу сбалансированную внешнюю политику, взаимодействуя не только с Западом, но и с государствами Азии». Ответом на глобальные вызовы и угрозы XXI века будет расширение и углубление евразийской интеграции. Формирование Таможенного Союза позволило перейти к Единому экономическому

пространству, это создаст условия для успешной реализации идеи Евразийского экономического союза.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, говоря об евразийской интеграции, отметил: «Это важный фактор общерегиональной стабильности, повышения конкурентоспособности наших экономик. Мы готовы поддержать стремление других государств СНГ присоединиться к евразийской интеграции» [9].

Таким образом, Казахстан является полноправным актором мирового политического процесса и региональным лидером в обеспечении региональной безопасности и инициатором интеграционных процессов и объединений. Системно и планомерно развивая взаимовыгодные отношения в русле дружбы и добрососедства с Центральноазиатскими государствами, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев является приверженцем архитектором построения стабильного и безопасного мира в регионе.

Литература

1 Явчувновская Р.А. Глобальная и региональная безопасность: курс лекций. – М., 2010. – С.74.

2 Внешнеполитические инициативы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Историко-документальное исследование / Г. Нурымбетова, Р. Кудайбергенов. – Алматы, 2010. – С. 6.

3 Торкунов А.В. Энергетические измерения международных отношений в Восточной Азии // По дороге в будущее. – М., 2010. – С. 338.

4 Лаумулин М.Т. Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитике. Том III. Геополитика и международные отношения (вторая половина XX – начало XXI вв.). – Алматы, 2009

5 Ауелбаев Б.А. Региональная безопасность и урегулирование военно-политического кризиса в Афганистане //Казахстан – 2030: основные тренды социально-экономического и политического развития: материалы международной научно-практической конференции. 24 апреля 2012 г. Алматы. – С. 26.

6 Центральная Азия сегодня: вызовы и угрозы / под общей ред. К.Л. Сыроежкина. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. – С. 353.

7 Рыхтин М.И. В чем актуальность проблематики внешней политики? // Внешняя политика: вопросы теории и практики: материалы научного семинара / под ред. П.А. Цыганкова. – М., 2009. – С. 296.

8 Тукумов Е.В. Внешняя политика Казахстана за годы независимости: итоги, результаты, достижения <http://www.nomad.su/?a=3-201112150027>

9 Назарбаев Н.А. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана // Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана, 27 января 2012.

Ә.С. Балапанова, Ә.С. Қайдарова

Қазақстан Республикасының Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі рөлі

Мақалада Орталық Азиядағы негізгі қауіп-қатерге анализ жасалған. Аймақтық интеграция мен қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі Қазақстанның рөліне автор ерекше көңіл бөлуде. АҚШ, Ресей, Қытай сияқты державалардың саясатын ескере отырып, аймақтық қауіпсіздік жүйесін қалыптастырудағы елбасы Н.Ә. Назарбаевтың бастамасы ерекше.

Түйін сөздер: аймақтық қауіпсіздік, интеграциялық процестер, қауіп-қатер, Орталық Азия.

A.S. Balapanova, A.S. Kaidarova

The role of Kazakhsan in providing of regional security in Central Asia

In this article the threats in the region and regional challenges are analyzed. The authors stress the role of Kazakhstan in providing regional security and integration process expansion. Crucial role is playing the initiatives of the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev to create regional security, concerning policies of the major players the U.S. A., Russia and China.

Keywords: regional security, integration processes, threats, Central Asia.