

– 1995. - № 2. - С. 71.

8. Абалкин Л.И. *Экономическая безопасность: угрозы и их отражение // Вопросы экономики.* – 1994. - № 12. - С. 4-13.

9. Сенчагов В.К. *О сущности и основах стратегии экономической безопасности // Вопросы экономики.* – 1995. - № 1. - С. 97.

\*\*\*

Бұл мақала саяси ғылымдардың категориясы ретіндегі экономикалық қауіпсіздік мәселесін талдауға бағытталған.

\*\*\*

This article is devoted to analysis of economic security as a category of Political Science

*Н.К. Абдуов*

## СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАМКАХ ШОС

Республика Казахстан придает огромное значение сотрудничеству в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)[1]. В силу исторических, социально-экономических и политических причин Казахстан стратегически заинтересован в поддержании стабильности и развитии как многосторонних, так и двусторонних отношений с республиками Центральной Азии. При разработке системы национальной безопасности государства необходимо учитывать геополитические факторы развития Казахстана, находящегося на стыке двух держав – России и Китая, обладающих ядерным потенциалом, близость Казахстана как к европейской, так и к азиатской цивилизации, сложность исторического становления государства, испытывавшего немало посягательств на территориальную целостность[2]. Казахстан, при этом, как региональное государство, занимающее своеобразное положение буфера между восточно-мусульманским регионом и Россией, имеет реальные шансы на политическое лидерство и особую позицию в межгосударственных отношениях в Центральной Азии. В этом контексте актуально акцентировать внимание на геополитических аспектах безопасности, так как безопасность выполняет интегративные функции, а эффективность политики рассматривается сквозь призму осуществления условий для безопасного развития индивида, группы, государства. В Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 26 июня 1998 г. говорится, что внешняя безопасность – «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную безопасность» [3]. В этом ракурсе ШОС выглядит сравнительно более эффективной региональной организацией в сфере безопасности. Республика Казахстан была заинтересована в создании подобной структуры с участием России и КНР, так как это отвечает ее интересам выстраивания

многовекторной внешней политики и поддержания баланса сил в регионе. В своей внешнеполитической стратегии Республика Казахстан стремится позиционировать себя в качестве «центральноазиатского интегратора», а значительный ряд инициатив нашей республики, как показывает практика, партнеры по ШОС воспринимает позитивно.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участниками «Шанхайской пятёрки», основанной в результате подписания в 1996 –1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы. После включения Узбекистана в 2001 году участники переименовали организацию. [4]

Общая территория входящих в ШОС стран составляет 30 млн км<sup>2</sup>, то есть 60 % территории Евразии. Её совокупный демографический потенциал – четвёртая часть населения планеты, а экономический потенциал включает самую мощную после США экономику Китая.

Одна из особенностей ШОС заключается в том, что она в статусном отношении не является ни военным блоком, как НАТО, ни открытым регулярным совещанием по безопасности, как АРФ АСЕАН, занимая промежуточную позицию [5]. Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

После того, как Китаю удалось цивилизованно решить все территориальные вопросы с соседними государствами СНГ – Россией,

Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном – перед партнёрами открылись перспективы для дальнейшего развития плодотворного регионального сотрудничества. Для России и Китая это была привлекательная возможность объединить под своей эгидой усилия и потенциалы центральноазиатских государств для сдерживания возможной экспансии других мировых центров силы и влияния в Центральной Азии.

На основе сложившегося благоприятного политического климата, а также по причине возрастающей опасности превращения региона в район перманентной нестабильности из-за резкой активизации международного терроризма в 1996 году была образована «Шанхайская пятёрка». Последующие ежегодные саммиты участников «Шанхайской пятёрки» проходили в Москве в 1997 году, Алма-Ате (Казахстан) в 1998 году, в Бишкеке (Киргизия) в 1999 году и в Душанбе (Таджикистан) в 2000 году.

Ко времени проведения бишкекского саммита для всех участников «Шанхайской пятёрки» стала очевидной необходимость в развертывании взаимодействия по широкому спектру направлений, что потребовало создания постоянных механизмов сотрудничества в форме встреч министров и экспертных групп. Фактически начала складываться архитектура новой международной организации. Возник институт национальных координаторов, назначаемых каждой страной. [6]

В 2001 году очередная встреча вновь была проведена в Шанхае (Китай). Тогда пять стран-участниц приняли в состав организации Узбекистан (что было зафиксировано в совместном заявлении глав государств и повлекло переименование организации в Шанхайскую организацию сотрудничества, или «Шанхайскую шестёрку»).

Первыми документами, принятыми ШОС, стали Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и Совместное заявление о подключении Узбекистана к механизму «Шанхайской пятёрки».

Встреча глав государств в июне 2002 года в Санкт-Петербурге продолжила институциональное оформление ШОС: Декларация о создании Организации получила практическое воплощение в подписании двух новых важных актов – Декларации глав государств – членов ШОС, названной министром иностранных дел России итоговым политическим документом, и Хартии ШОС – базового уставного документа.

По итогам московского саммита (28-29 мая 2003 года) были созданы Секретариат ШОС со штаб-квартирой в Пекине и Региональная антитеррористическая структура (РАТС)

(соглашение о её создании было подписано годом раньше в Санкт-Петербурге). Главами стран – участниц были затронуты вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом, в частности особое внимание ими было уделено деятельности экстремистской организации Хизб ут-Тахрир. Среди 30 подписанных тогда документов были и положения, определяющие функционирование органов организации – положения о Совете глав государств, Совете глав правительств и Совете глав МИД [7].

В связи с тем, что по итогам московского саммита организационный период ШОС завершился, с 1 января 2004 года она начала функционировать как полноценная международная структура, обладающая собственными рабочими механизмами, персоналом и бюджетом.

По итогам ташкентского саммита (июнь 2004 года) были подписаны следующие документы: Ташкентская декларация по итогам заседания, Конвенция о привилегиях и иммунитетах ШОС, а также ряд других документов. Состав организации расширился за счёт приёма в качестве наблюдателя нового члена – Монголии.

Встреча глав – государств ШОС, проведённая в 2005 году, вызвала неподдельный интерес у политических обозревателей, поскольку помимо нового пакета договоров и конвенций участники подписали Декларацию глав-государств членов Шанхайской организации сотрудничества, которая зафиксировала общие подходы, направленные на дальнейшую консолидацию усилий и укрепление координации.

Главными итоговыми документами бишкекского саммита (август 2007 года) стали Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества и Бишкекская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. В работе форума приняли участие также президенты двух стран-наблюдателей при ШОС – Президент Монголии Намбарын Энхбаяр и Президент Ирана Махмуд Ахмадинежад. Еще два государства-наблюдателя Организации были представлены Министром иностранных дел Пакистана Хуршидом Касури и Министром нефти и природного газа Индии Мурли Деором. [8]

В 2009 году на встрече в Екатеринбурге главы государств – участниц ШОС приняли решение о представлении статуса партнера по диалогу ШОС Демократической Социалистической Республике Шри Ланка и Республике Беларусь.

Для выполнения целей и задач Хартии ШОС в рамках организации были учреждены следующие органы:

- Совет глав государств (СГГ);
- Совет глав правительств (СГП);
- Совет министров иностранных дел (СМИД);
- Совещания руководителей министерств и ведомств;
- Совет национальных координаторов (СНК);
- Региональная антитеррористическая структура (РАТС);
- Секретариат – постоянно действующий административный орган, возглавляемый Генеральным секретарём (с 2007 г. по 2009 г. – представитель Казахстана Б. К. Нургалиев).

ШОС заявила о себе как об авторитетной организации, признанной ООН, отличительной особенностью которой является то, что ее страны-участницы способны проводить самостоятельную политику. ШОС является уникальной межцивилизационной организацией, в которой представлены и сотрудничают представители таких различных цивилизаций, как буддийская, христианская, исламская. Именно в этом регионе появляется шанс не только недопущения конфликта цивилизаций, но и преодоления разногласий независимо от расовых, этнических, культурных, конфессиональных и других различий, но и есть возможность сотрудничества. С завершением институционального становления ШОС зародились новые механизмы международного сотрудничества, которые характеризуются новым качеством взаимоотношений, учетом мнения каждого члена. Наиболее ценным в деятельности организации является утверждение института принятия решений консенсусом, обеспечивающим высокий уровень доверия в сотрудничестве, стремление понять друг друга, решать вопросы путем диалога. Региональное сотрудничество в рамках ШОС по обеспечению безопасности и стабильности показало потенциал данной международной организации, ее способности решать вопросы не только на двусторонней основе, а в комплексе и с учетом интересов всех стран-участниц. ШОС доказала, что она последовательно развивает «шанхайский дух» – дух, строящийся на принципах равноправия, взаимного уважения и учета интересов всех партнеров [9].

Организация проявила политическую волю для нахождения решения сложнейших проблем, развития сотрудничества, укрепления стабильности и добрососедских отношений. Опыт решения пограничных вопросов, накопленный в рамках «шанхайской пятерки», является достоянием мирового сообщества и по достоинству войдет в историю мировой дипломатии и прикладной политологии. Помимо противостояния «трем злам» [10] и наращивания

сотрудничества в области безопасности, функции ШОС также подразумевают политическую, экономическую и культурную безопасность.

Для Казахстана членство в ШОС отвечает национальным интересам. Это обусловливается прежде всего геополитическим положением Казахстана, находящегося между двумя ключевыми государствами – Россией и Китаем, интересы которых доминируют в регионе Центральной Азии, что способствует ориентации внешней политики страны на поддержание внешнеполитической стабильности и развитие в первую очередь в этих двух направлениях. Участие в ШОС Республики Казахстан актуально и в свете включения в сферы сотрудничества вопросов борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом. Более того, ШОС представляет своего рода политический инструмент создания баланса между Россией и Китаем, являющихся постоянными членами Совета Безопасности ООН, что имеет немаловажное значение и для Казахстана [11].

В своем выступлении на пятом юбилейном заседании Глав государств-членов ШОС в Шанхае В.В.Путин отметил, что «ШОС быстро набрала вес и превратилась во влиятельную региональную организацию. Сегодня фактор ШОС — это значимый элемент стабильности на обширном евразийском пространстве. Это — реальность современной региональной и глобальной политики». [12]

1. Краткая историческая справка: ШОС основана в 2001 г. К настоящему времени в ней состоят 6 государств-членов: Китай, Россия, Казахстан, Таджикистан, Киргизия, Узбекистан; 4 государства имеют статус наблюдателей: Монголия, Иран, Пакистан, Индия; 2 государства со статусом «партнер по диалогу»: Белоруссия, Шри-Ланка. Штаб-квартиры : Пекин – Секретариат ШОС; Ташкент – РАТС ШОС; Москва – Деловой Совет ШОС. Проводятся ежегодные встречи глав государств-членов ШОС (2001—Шанхай, 2002—Санкт-Петербург, 2003—Москва, 2004—Ташкент, 2005—Астана, 2006—Шанхай, 2007—Бишкек, 2008—Душанбе, 2009—Екатеринбург) // [www.wikipedia.ru/](http://www.wikipedia.ru/)

2. Жоламанова Г. Шанхайская организация сотрудничества — состоявшаяся геополитическая реальность // Актуальные проблемы демократической модернизации казахстанского общества. Алматы: КазНУ им.Аль-Фараби, КазНпу им.Абая. 2005. С.138-148.

3. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» // Казахстанская правда. 1998. 26 июня.

4. [www.wikipedia.ru/](http://www.wikipedia.ru/)

5. Зимонин В.П. Шанхайская организация сотрудничества и евразийское измерение безопасности // Шанхайская организация сотрудничества к новым рубежам развития: Материалы круглого стола. — М.: Ин-т ДВ РАН. 2008. С.202.

6. Комиссина И.Н., Куртов А.А. *Шанхайская организация сотрудничества*. М., 2008. С.252.

7. [www.wikipedia.ru/](http://www.wikipedia.ru/)

8. [www.wikipedia.ru/](http://www.wikipedia.ru/)

9. Нарысов С. ШОС: достижения и перспективы//Аналитический доклад научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО МИД России. М., 2007. № 3 (18). С.53

10. Султанов Б.К. Противдействие «трем злам» в новых геополитических реалиях//Шанхайская организация сотрудничества: от становления к

всестороннему развитию/Под ред.А.Лукина. М.:МГИМО, 2008. С.85-90.

11. Жоламанова Г. Шанхайская организация сотрудничества — состоявшаяся геополитическая реальность//Актуальные проблемы демократической модернизации казахстанского общества. Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, КазНПУ им. Абая. 2005. С.138-148.

12. В.В.Путин. ШОС — новая модель успешного международного сотрудничества// Российская газета. 14 июня 2006 г.

*И. Абильдаев*

## ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО БРЕНДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В последние годы такие понятия как «государственный брендинг», «национальная идентичность», «брендинг территориальных образований», «публичная дипломатия» становятся очень популярными, а научные изыскания в данной области весьма востребованными. Подобный интерес также объясняется глобализационными тенденциями в мире, поскольку национальные государства вынуждены бороться с последствиями взаимозависимости и отвечать на современные вызовы глобализации, угрожающие стереть национальные, культурные границы и уникальные различия государств.

Сегодня наличие хорошей международной репутации государства, положительного бренда страны является неотъемлемой частью имиджевого компонента, как внутри страны, так и за ее пределами.

В связи с этим уникален и интересен опыт стран Центральной Азии, Кавказа, России, государств Центральной и Восточной Европы в отношении первых попыток формирования государственного имиджа на заре независимости в сложные этапы модернизации и политического транзита.

В целом государственный брендинг актуализировался, когда страны бывшего Советского Союза получили независимость. В тот период политические элиты новых независимых государств (ННГ) вместе с построением новых рыночных экономических связей, активно занялись созданием национальной идеологии, которая подчеркивала независимость от советского наследия и активный поиск национальной самобытности народов Центрально-Азиатского региона и Центральной и Восточной Европы. Это положило начало конкуренции государств на предмет древности этнических культур и

истории, богатства традиций государственности, уникальности географического месторасположения страны.

В частности, Узбекистан начал переопределять культ Тамерлана, Кыргызстан праздновать 1000 летний юбилей эпоса Манас, Армения активно занялась продвигать символичность и значимость горы Арарат, а также роль армянской нации в качестве первой Христианской нации. Таджикистан упоминал, что Саманидская династия еще в восьмом веке положила начало Таджикской государственности.

Подобные попытки построения государственного имиджа, возможно, получили определенную краткосрочную популярность, однако на международной арене потерпели неудачу, поскольку разработка и развитие международного имиджа является относительно новым трендом для государств постсоветского пространства, который был полон различных противоречий и неожиданных поворотов. Конечно, были различные попытки государственных структур разработать и внедрить в международную жизнь политические слоганы, как например: «Кыргызстан — остров демократии», «Кыргызстан — Центрально-Азиатская Швейцария», «Казахстан — локомотив развития в Центрально-Азиатском регионе» или «Казахстан — сердце Евразии», Венгрия «Сердце Европы» («Heart of Europe»), позднее «Талант Развлекать» («Talent for Entertaining»), девиз Хорватии «Маленькая страна для великого отдыха» («Small Country for a Great Vacation») позднее также был преобразован в новый «Средиземноморская страна, как когда то это было» («The Mediterranean As It Once Was»), лозунг Латвии символизирует талант народа в виде «Поющей Земли», а Эстонский девиз