

қызметті реформалаудың келесі міндеттері анықталады:

- тепе-теңдікті қамтамасыз ету, саяси шешімдердің олардың орындалуымен синхронизациялануы және мемлекеттік қызмет құрылымдарын модернизациялау арқылы кірігуі, мемлекеттік қызметтің кәсібилігі мен бейтараптығын арттыру;

- қызмет көрсетудің жоғары этика және мәдениет принциптеріне негізделу, жемқорлықпен күрес, мемлекеттік органдар ашықтығын күшейту, нақты стандартизация, мемлекеттік қызмет көрсетулердің регламенттеу мен оптимизациялау, стратегиялық жоспарлау және мемлекеттік ресурстарды рационалды қолдану арқылы мемлекеттік қызмет көрсетулердің сапасын арттыру;

- мемлекеттік қызметтегі адам ресурстарын басқару институттарын модернизациялау және жаңаларын жасау;

- мемлекеттік қызметшілерді алудағы, еңбегін өлшеудегі, аттестациядағы, карьералық жоспарлаудағы және лауазымдық жылжулардағы бағалау жүйесін модернизациялау арқылы бір іздік сапалық жаңару мен мемлекеттік қызмет персоналының нәтижелігіне қол жеткізу;

- мотивация жүйесін күшейту арқылы мемлекеттік қызметтің дәрежесін және тартымдылығын өсіру;

- мемлекеттік қызметшілерді оқыту, кәсібилендіру және дамыту жүйесін, мемлекеттік қызметтің ақпараттық-талдамалық және білім беру инфрақұрылымын модернизациялау.

Осылай, елбасының қойған міндеттеріне

байланысты Қазақстан халқы сенім артқан саяси лидерлер саясатты қалыптастыратын, ал кәсіби мемлекеттік қызметшілер оның орындалуын қамтамасыз ететін мемлекеттік қызмет жүйесі жасалуы тиіс. Жаңа мемлекеттік қызмет құрылымын қарастыруға тоқталайық. Ұсынылып отырған мемлекеттік қызмет моделі «Қазақстан-2030» Стратегиялық даму жоспарында көрсетілген міндеттердің бірі компакт кәсіби үкімет құру және жаңа тиімді басқару технологиялар енгізуді, мемлекеттік қызметшілердің кәсіби деңгейін көтеруді шешуге мүмкіндік береді.

1. Республика Казахстан. Закон от 23 июля 1999 года О государственной службе № 453-1 с изменениями и дополнениями от 11 марта 2003 ода № 3939-НЗРК, с изменениями и дополнениями от 8 июля 2005 года № 75. - Алматы: Юрист, 2007.-С. 36.

2. Назарбаев Н.А. Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики: Послание Главы государства народу Казахстана от 6 февраля 2008 года. - Астана: Елорда, 2008. - 64 с.

3. Назарбаев Н.А. Выступление на Международной конференции по вопросам государственной службы (Астана, 17 июня 2008 г.) // Мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет. - 2008. - № 3. - С. 7.

Данная статья посвящена анализу модернизации государственной службы.

This article is devoted to analysis of State Service' Modernization.

Г.Ж. Раимбекова

МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОЕ И МЕЖЭТНИЧЕСКОЕ СОГЛАСИЕ КАК ФАКТОР ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

С первых дней независимости нашей страны вопрос об укреплении межэтнического и межконфессионального согласия стал для руководства Казахстана в качестве приоритетной задачи государственной политики.

В начале 90-х годов, в период распада Союза, Казахстану предрекали массовые межэтнические и межконфессиональные столкновения. К счастью, эти прогнозы не оправдались.

Мы сейчас известны всему миру своим межэтническим и межконфессиональным согласием, благодаря тому, что смогли сохранить

мир в нашем общем доме, взаимопонимание и доверие в душах людей разных национальностей и вероисповеданий.

Казахстанское общество сегодня является уникальным примером межэтнического и межконфессионального плюрализма и толерантности, где проживают представители 140 этносов и более 40 конфессий. Мир и спокойствие, гражданское согласие, религиозная терпимость, равноправное участие представителей различных культур в жизни общества - эти принципы легли в основу нашей национальной политики за годы независимости государства и

обеспечили отличительную черту Казахстана в мировом сообществе.

Казахстан знают во всем мире как страну, которая находится на перекрестке дорог Великого шелкового пути и является мостом, связывающим Восток и Запад, восточную и западную цивилизацию. Межцивилизационное расположение Казахстана не только имеет географическое составляющее, но и дополнена содержательной частью, так как в нашем государстве с испокон веков получили распространение и развитие разные религии, традиции, обычаи, языки и другие элементы культур этносов, народов и наций.

Государственная политика республики за годы независимости была направлена на возрождение духовных ценностей и формирование высокого уровня толерантности между представителями разных народов и конфессий. В нашей стране право каждого человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой обеспечиваются Конституция Республики Казахстан 1995 года и принятый Верховным Советом Казахстана 15 января 1992 года Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях». Эти документы, действующие и в настоящее время, являются основой для дальнейшего совершенствования накопленного опыта в области обеспечения межнационального и межконфессионального плюрализма и толерантности.

Обеспечение межэтнического согласия является стержнем политики государства, так как политическая стабильность и дальнейшее развитие, нашей страны в основном зависит от межнационального мира. В Казахстане межэтническое согласие не только закреплено законодательно, но и реализовано на практике. Этническое равноправие граждан страны реализуется во всех сферах общества. В настоящее время казахстанцы могут гордиться тем, что, избежали национальной нетерпимости и вражды.

Сохранить межэтническое и межконфессиональное согласие в тяжелые 90-е годы экономического кризиса, было задачей не из легких. В этом большая заслуга Ассамблеи народов Казахстана.

Ассамблея народов Казахстана (далее – АНК) – это уникальный общественно-политический институт, обеспечивающий межэтническое взаимодействие. АНК создавался в Казахстане для решения вопросов по осуществлению конституционных прав представителей каждого народа, проживающего в Казахстане, на пользование родным языком и культурой и для выработки стратегических задач национальной политики в стране.

АНК является консультативно-совещательным органом при Главе государства и объединяет представителей практически всех наций и народностей, живущих в Казахстане.

Идея ее создания была выдвинута Н.А.Назарбаевым на первом форуме народов Казахстана в 1992 году, посвященном годовщине независимости республики и воплотилась в жизнь в марте 1995 года. Председателем Ассамблеи избран Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев. В апреле 2002 года вышел Указ Главы государства № 856 «О Стратегии Ассамблеи народа Казахстана и Положении об Ассамблее народа Казахстана», а в апреле 2005 года Указ № 1561 «Об укреплении института Ассамблеи народов Казахстана»

В соответствии с Указом Президент поручил Правительству республики создать исследовательский центр по проблемам межэтнических отношений. Эта мера предусматривает системное изучение, исследование и мониторинг проблем межэтнических и межконфессиональных отношений в республике, дальнейшее их развитие и укрепление.

Указ значительно повысил роль АНК Казахстана как активного общественного института в области развития языковой политики в целом, поддержки национальных СМИ и театров, народного творчества, создания программ и проектов по укреплению межэтнических отношений, гражданского мира и согласия.

С 2007 года в результате изменений, внесенных в Конституцию Республики Казахстан, АНК стала представительным органом. В целях дальнейшей консолидации общества, повышению ответственности и учета интересов представителей различных этносов, проживающих на территории Казахстана 9 депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан избираются от Ассамблеи народа Казахстана.

АНК стала важным элементом политической системы Казахстана, скрепившим интересы всех этносов, обеспечившим неукоснительное соблюдение прав и свобод всех граждан независимо от их национальной принадлежности.

Ведь известно, что каждый человек, осознающий свою принадлежность к определенному этносу, народу, наций проходит и через соблюдение норм, выработанных в этой среде, формируя в себе уважительное отношение к религиям, а также в целом к культуре этносов, что является, в целом, залогом мира и согласия в государстве.

Сейчас АНК – авторитетный, международно признанный общественный форум, который гармонично объединяет народы нашей страны и

позволяет сообща находить ответы на самые сложные вопросы современности.

В октябре 2008 года был принят Закон Республики Казахстан № 70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана», определяющий статус, порядок формирования и организацию работы АНК Казахстана, направленных на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышению эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

К основным задачам Ассамблеи относятся:

1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

2) укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;

4) формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

5) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

В основе принципов деятельности Ассамблеи лежат:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2) приоритет интересов народа и государства;

3) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений или по любым иным обстоятельствам;

4) равноправие и персональная ответственность членов Ассамблеи за деятельность в ее составе;

5) гласность.

Деятельность АНК предполагает развитие следующих направлений:

1) содействие в разработке и реализации государственной национальной политики;

2) содействие формированию казахстанского патриотизма;

3) развитие государственного языка и других языков народа Казахстана;

4) совершенствование региональной политики в межэтнической сфере;

5) участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграции;

6) пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом;

7) осуществление просветительской и издательской деятельности, направленной на достижение межэтнического согласия;

8) осуществление мониторинга состояния межэтнических отношений, в том числе в области применения государственного языка и других языков народа Казахстана;

9) выработка рекомендаций и реализация практических мер по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и участие в их разрешении;

10) взаимодействие с институтами гражданского общества и международными организациями по вопросам обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия;

11) оказание содействия в развитии связей других этносов Казахстана с их исторической родиной;

АНК созывает Сессию – собрание членов Ассамблеи, которая является высшим руководящим органом Ассамблеи. Сессия созывается Президентом Республики Казахстан по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Внеочередная Сессия может быть созвана по инициативе Председателя Ассамблеи, Совета Ассамблеи или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи.

В период между сессиями руководство Ассамблеей осуществляет Совет Ассамблеи, образуемый решением Президента Республики Казахстан. Состав Совета утверждается Президентом Республики Казахстан.

Совет является коллегиальным органом, формируемым из числа входящих в состав Ассамблеи представителей этнокультурных объединений, руководителей ассамблей областей (города республиканского значения, столицы), государственных органов.

К полномочиям Совета относятся:

1) выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблеей;

2) рассмотрение кандидатур в члены Ассамблеи;

3) внесение предложений в план работы Аппарата (Секретариата) Ассамблеи;

4) принятие иных решений, не относящихся к исключительной компетенции Сессии.

Аппарат (Секретариат) Ассамблеи является рабочим органом Ассамблеи, входящим в состав Администрации Президента Республики

Казахстан, деятельность которого регламентируется законодательством Республики Казахстан.

Председатель Ассамблеи возглавляет Ассамблею, Совет Ассамблеи и осуществляет общее руководство деятельностью Ассамблеи.

Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы) при осуществлении своей деятельности подотчетны и ответственны перед Ассамблеей.

Акимы областей (города республиканского значения, столицы) являются по должности председателями ассамблей областей (города республиканского значения, столицы).

Состав Ассамблеи и ассамблей областей (города республиканского значения, столицы) формируется из числа граждан Республики Казахстан - представителей этнокультурных и иных общественных объединений, представителей государственных органов и иных лиц с учетом их авторитета в обществе.

Кандидатуры в члены Ассамблеи выдвигаются по:

1) решению сессий ассамблей областей (города республиканского значения, столицы) на основании предложений этнокультурных и иных общественных объединений областей;

2) решению высших органов республиканских, региональных этнокультурных и иных общественных объединений.

3) Все кандидатуры, рекомендуемые в члены Ассамблеи, рассматриваются на заседании Совета Ассамблеи и представляются заместителями Председателя Ассамблеи на утверждение Президенту Республики Казахстан.

При осуществлении своей деятельности члены Ассамблеи обязаны:

1) способствовать укреплению межэтнического согласия, статуса государственного языка и сохранению других языков народа Казахстана;

2) исполнять решения органов управления Ассамблеи, поручения Президента Республики Казахстан, Председателя и заместителей Председателя Ассамблеи по вопросам деятельности Ассамблеи;

3) принимать участие в работе сессий Ассамблеи, в обсуждении выносимых на ее заседания вопросов и принятии решений;

4) не допускать действий или высказываний, направленных на подрыв национальной безопасности государства, разжигание социальной, национальной, родовой и религиозной розни, ненависти и вражды;

Полномочия члена Ассамблеи прекращаются по следующим основаниям:

1) по собственной инициативе члена Ассамблеи;

2) в связи с утратой гражданства Республики

Казахстан или выездом на постоянное место жительства за пределы Казахстана;

3) в связи с изменением места работы государственного служащего, являющегося членом Ассамблеи и входящего в состав Ассамблеи по занимаемой государственной должности;

4) совершения проступка, дискредитирующего звание члена Ассамблеи.

Полномочия депутата Мажилиса Парламента, избранного Ассамблеей, могут быть досрочно прекращены по решению Ассамблеи. Решение об отзыве депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избранного Ассамблеей, принимается на Сессии Ассамблеи.

На сегодня Малые ассамблеи в областных центрах, возглавляемые Акими, занимаются вопросами межнациональных отношений, поднимаемыми культурными национальными центрами на местах, в частности, возрождением культуры и языка, изданием газет, распределением эфирного времени на телевидении и радио, решением бытовых, социальных и других проблем. На уровне областей действуют региональные ассамблеи народов.

Сегодня государство поддерживает деятельность 471 национально-культурного объединения, 19-ти республиканских и региональных национальных газет, радио- и телепрограмм, 6-ти национальных театров.

За последние годы в регионах страны построено 11 домов дружбы. Среди них: в г. Алматы новый Дом дружбы, в Астане – Дворец мира и согласия.

В области национального образования у нас активно действует более 100 этнических школ, 170 воскресных языковых центров.

В школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11-ти языков.

Наряду с казахскими и русскоязычными СМИ у нас издаются газеты и журналы, выходят в эфир передачи на 11 языках.

В этом, 2010 году, АНК отметит свой 15-летний юбилей. Наш опыт межнационального и межконфессионального согласия получил признание на самом высоком международном уровне. Его отметили Генеральный секретарь ООН и Верховный комиссар по делам меньшинств ОБСЕ, Совета Европы, политические и духовные лидеры, общественные деятели многих стран мира.

Наша модель межэтнического согласия рекомендована государствам планеты как воплощенная на практике формула гражданского мира в многонациональном обществе.

Именно Ассамблея открыла новую страницу не только в истории нашей государственной национальной политики, но и в решении

«национального вопроса» в мировой практике.

Между тем, межэтническое согласие невозможно без межконфессионального диалога.

У нас действует более 4 тысяч религиозных объединений, свыше 3 тысяч культовых сооружений, представляющих порядка 46 конфессий и деноминаций. Нашу страну называют территорией межконфессионального мира и диалога мировых религий.

Выступая с Обращением 14 января 2010 года в Вене Президент Н.А.Назарбаев по случаю вступления Республики Казахстан на пост председателя ОБСЕ отметил: «Наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это реальный вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий». С 2003 года по моей инициативе в Астане прошли три Съезда лидеров мировых и традиционных религий, которые дали жизнь уникальному форуму межконфессионального диалога».

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

2. Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 года № 1128-ХІІ «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

3. Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года № 856 «О Стратегии Ассамблеи народа Казахстана и Положении об Ассамблее народа Казахстана» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.04.2008 г.).

4. Указ Президента Республики Казахстан от 23 апреля 2005 года № 1561 «Об укреплении института Ассамблеи народов Казахстана».

5. Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-ІV «Об Ассамблее народа Казахстана»

6. Обращение Президента Нурсултана Назарбаева по случаю вступления Республики Казахстан на пост председателя ОБСЕ // Казахстанская правда, 2010, 16 января.

Бұл мақала саяси тұрақтылық факторы ретіндегі конфессия аралық және этника аралық келісімді талдауға арналған.

This article is devoted to analysis of interfaith and interethnic accord as a factor of political stability

С.С. Корганова

ЭТНИЧЕСКОЕ СОГЛАСИЕ-ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В Суверенном Казахстане сегодня очень актуальными являются этнополитические, этнокультурные процессы. В Казахстане существуют все предпосылки для превращения этнокультурного многообразия страны в позитивный фактор общественного развития, поскольку представители всех наций осознают себя создателями новой культурной общности – казахстанского народа. Казахстан – социально дифференцированное полиэтническое сообщество, где для субъектов характерно наличие разных интересов и разная степень их культурной и политической активности. Казахская модель политического и государственного устройства, сочетает в себе общепризнанные закономерности демократического развития. За годы независимости в стране реализована собственная модель обеспечения общественной стабильности, межэтнического согласия, формирования казахстанской идентичности и общеказахстанского патриотизма.

Следует отметить то, что в Республике Казахстан созданы условия для свободного употребления народами Казахстана родных

языков. В этих целях создан ряд специализированных школ, где преподавание ведется на родных для некоторых народов Казахстана языках. Кроме того, появился ряд программ на телевидении и радио внутри РК для многих народов Казахстана. К сожалению, порой в СМИ широко освещаются и раздуваются некоторые случаи конфликтов не столько межэтнического, сколько социально-экономического, бытового характера, возникающих между соседями и т. д.

Таким образом, по существу в реальной жизни мы сталкиваемся с пропагандой голой субъективности личности, что порождает различного рода негативные явления: разгул анархии, рост преступности и насилия. Нельзя политизировать любое социальное явление, придавая ему национальную окраску. Формирование культуры межнационального общения и межнационального согласия являются главными целями нашего государства. Так, Указом Президента РК от 25 июня 2006 года были определены «Основные концепции развития гражданского общества на 2006-2011годы» и