

УДК 32.001 (574)

А.И. Лукпанов

Доцент КазНУ им. аль-Фараби, к. филос. н., Казахстан, г. Алматы

Проблемы взаимодействия власти и общества в условиях современной глобализации

В данной статье рассматривается взаимосвязь власти и общества в условиях современной глобализации. Раскрывается актуальность темы и ее обусловленность влиянием современной глобализации. Основная идея - власть и общества - это два исторически взаимосвязанные явления. Они возникают и существуют в истории человеческого общества как взаимообусловленные явления. Это истина и закономерность человеческой эволюции. Проблемы их взаимодействия и оптимизации существует в любой стране и во всем мире. Оптимизация взаимодействия власти и общества в качестве одного из важных задач обозначена в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоящегося государства» (2010 г, 16 декабря).

Ключевые слова: власть, политическая власть, государство, политика, политический курс, гражданское общество, демократия, цивилизация, модернизация, Республика Казахстан, Ассамблея народа Казахстана, политические партии, оппозиция, стратегия, послание, гражданский альянс.

A.I. Lukpanov

The problems of collaboration between government and society in globalizing world

The article analyzes the problems of interaction between the government and the society in the condition of globalization. The effective cooperation between them and increasing the quality of this interaction is in the agenda of all the nations in the world. The effective cooperation between the government and society, as well as its optimization in compliance with the new changes was underlined in the Address of the President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev to the Kazakhstani nation entitled "The Kazakhstan-2050 Strategy: a new political direction of the established state". This will be the main factor of Kazakhstan's entering into the list of most developed nations in the world, and it will determine all the spheres of its development strategy till 2050. The article describes the possible challenges to this interaction and the ways of addressing them.

Key word: power, political power, state, policy, civil society, democracy, modernization, Republic of Kazakhstan, political parties, message, Kazakhstan People's Assembly, opposition, strategy, civic Alliance

А.И. Лукпанов

Қазіргі жаһандану жағдайындағы билік пен қоғамның өзара әрекеттесуінің мәселелері

Бұл мақалада тақырыптың өзектілігі және оның қазіргі заманғы жаһандану үрдістерінің ықпалымен шарттыланып отырғаны негізделінген. Мақаланың негізгі идеясы – бұл екі құбылыс – билік пен қоғамның адамзат тарихында өзара тығыз байланыста қосарлана дамитын құбылыстар екендігі. Бұл адамзат эволюциясы тарихының шындығы әрі бұлжымас заңдылығы деп дәлелденеді. Бұлардың өзара тиімді әрекеттесуі және оны оңтайлау мынау алмағайып аса күрделі заманда кез келген елде, керек десеңіз бүкіл әлемде күн тәртібінде жүретін мәселе. Қажетті ұғымдар. Билік, қоғам және демократия. Билік пен қоғамның әрекеттесуі және оны қазіргі әлемдегі жаңа жағайларға сай оңтайлау Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты 2013 ж. желтоқсандағы Қазақстан халқына Жолдауында маңызды міндеттер санатында берілген. Бұл 2050 жылға дейінгі кезеңде Қазақстанның дамудың барлық салаларында жаңғырып, еліміздің әлемнің ең мықты дамыған отыз елінің қатарына енуінің маңызды факторларының бірі болмақ.

Түйін сөздер: билік, саяси билік, мемлекет, саясат, саяси бағыт, азаматтық қоғам, демократия, өркениет, жанарту, Қазақстан Республикасы, Қазақстан халқы Ассамблеясы, саяси партиялар, оппозиция, стратегия, жолдау, азаматтық альянс.

Актуальность избранного нами аспекта не вызывает сомнения. Становление Казахстана как нового цивилизованного общества происходит в сложных и противоречивых исторических условиях. Эта для современного человечества совершенно новая ситуация. Она обусловлена современной глобализацией, которая затрагивает интересы всех стран и народов, всех уголков земного шара. Современная глобализация - объективный процесс, чреватый принципиально новыми, всеобщими проблемами для всех и каждой страны в отдельности. Признано, что глобализация - это сдвиги, с разной интенсивностью и разными темпами происходящие во всех исключенных странах мира. Для современного Казахстана с его полиэтничным составом населения в условиях глобализирующегося мира обеспечение успешного социально-экономического развития, сохранение государственности, социально-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия является жизненно важным. Этим обстоятельством определяется возрастающее значение глубоко продуманных наиболее оптимальных и взаимно ответственных отношений и взаимодействий между политической властью и обществом на данном этапе исторического развития. При рассмотрении сущности и характерных черт этого процесса, мы исходим из того, что власть и общество - явления генетически связанные между собой. Объективно, что власть и общество существуют и действуют в жизни людей органически во взаимной связи, дополняя друг друга. Во взаимной тесной связи они образуют отношения господства и подчинения, от которых зависят организация общественной жизни, общественное согласие, стабильность и порядок. Это - характерная черта эволюции человечества, ее незыблемая закономерность исторического развития. И их взаимно выгодное взаимодействие и необходимость его оптимизации стоят на повестке дня в каждой стране, во всем мире весьма в сложнейшие этапы развития. Освящение данной проблемы предполагает учета взаимосвязи и взаимообусловленности трех категорий: власть, общество и демократия. Их взаимодействия выступают универсальными отношениями, которые определяют во все века жизнь людей, общества и их будущее. Ключевой стороной выступает власть, обладающая всеобщностью, господства и подчи-

нения. Это универсальное политическое явление, существующая прежде всего как власть государственная. Она представлена государством, его учреждениями и ресурсами. Сила ее определяется тем, что она включает в себя следующих основных элементов: государственный аппарат, объектов: население, общности и организаций и механизмов ее осуществления. Власть может оказать с разнообразными средствами решающее воздействие на людей и общество. Власть приобретает особое определяющее значение при безусловном признании в качестве высшей ценности его человека, его права и свободы. Именно на определенной стадии его развития как гражданское. Надо отметить, что процессы глобализации актуализируют все основные аспекты взаимосвязи и активного взаимодействия власти и общества. Они должны органично дополнять друг друга в процессе трансформации и демократизации в стране. Органическая взаимосвязь и взаимодействие является фактором формирования общества как демократически организованного целого. Она выступает основой консолидации всех граждан полиэтничной страны, независимо от их расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Следовательно они должны гармонично взаимодействовать между собой во благо общества на основе принципов взаимного уважения, законности и соблюдения права и свободы граждан. В этом плане особенно важно, чтобы функционирование политической власти осуществлялось на базе общепризнанных принципов демократии, суверенитета и легитимности. В наше время в жизни общества имеет важное значение демократичность политической власти и политической системы общества. Именно на основе их взаимосвязи возникает и функционирует демократия, являющаяся характеристикой и показателем уровня развитости, гуманности и цивилизованности общества. В Казахстане, где происходят разнообразные, достаточно сложные социально-экономические, этнополитические и этнокультурные процессы, именно демократизация выступает фактором развития, формой консенсуса, обеспечения стабильности и процветания общества.

Гармонизация отношений власти и общества в Казахстане на принципах демократии на новом сложнейшем этапе процесса глобализации является весьма важным. Можно полагать,

что этот процесс не только сохраняет себя, но и приобрести качественно новую позитивную историческую перспективу и в содержании и в формах проявления в обозримом будущем. Новый этап развития этих отношений ныне обозначен Президентом страны в своем Послании «Стратегия (Казахстан-2050)» (декабрь 2012 г.). (4) Какие веские аргументы приводятся в Послании президента в пользу принятия новой Стратегии? Первое- это создание успешного и состоявшегося государства-независимой Республики Казахстан. Это историческое достижение нашего народа, результат политической, социально-экономической и духовной модернизации общества исторически сравнительно за короткий срок. После распада СССР независимый Казахстан явился переходным, кризисным и трансформационным обществом. Годы независимого развития обеспечили Казахстану политическую либерализацию общества и власти. В Казахстане утвердилась демократическая по сущности система власти со всеми ее современными атрибутами, создан институциональный механизм для обеспечения системы демократического властвования. Заложены основы социального государства, обеспечивающего разумного баланса интересов социальных слоев, этнических и конфессиональных групп. Страна вошла в число наиболее динамично развивающихся стран мира. Казахстан шел к высоким стандартам в области демократизации и обеспечения прав и свободы человека.

Сегодня Казахстан-это динамично развивающееся государство признанное мировым сообществом. Начало нового этапа своей истории Казахстан в целом встречает как общество единое, достигшее в социальных, межэтнических и межконфессиональных отношениях определенного уровня цивилизованности, консенсуса и толерантности. Это- государство, отличающееся неуклонным продолжением демократических реформ, кардинальных преобразований, и как результат ее становления - гражданского правового общества. Все это уже выступает реальной платформой для развертывания взаимодействия между властями и обществом и в новом этапе развития страны. Второе. В Послании дальнейшее развитие страны рассматривается в контексте смены глобальных парадигм мирового развития. Развитие Казахстана мыслится в тесной связи с кардинальными изменениями

внешних условий в предстоящем будущем. В мире происходят многомерные объективные процессы, неоднозначные по своим последствиям. К сожалению, глобализация-это условия не только благоприятные, но и не удобные, неблагоприятные, условия оголенных социальных и прочих противоречий и коллизий. В мире, во многих странах, проявляются признаки глобального экономического, социального кризиса, рост безработицы и ухудшение социального самочувствия людей. В связи с нарастающими этими глобальными вызовами определяется и необходимость дальнейшего развертывания совместных действий власти и общества по системной модернизации и успешному продвижению страны к намеченной цели-выйти качественно более высокому уровню развития. Полагаемый новый его уровень и новая казахстанская модель возникнет и будет действовать именно в условиях неоднозначности глобальных процессов мирового развития. В перспективе эти отношения должны быть адаптированы органически к быстро меняющимся условиям, и использованы с умом, методично умело и с пользой для качественного преобразования страны. Третье. Сегодня в условиях глобализации принципиально меняются характер политического и социально-экономического развития страны и ее общественно- политических процессов. Возникают новые условия и новые моменты во взаимосвязи и взаимодействиях власти и общества, обусловленные долгосрочными целями развития страны. Естественно, происходит переосмысление и кардинальное изменение многих параметров деятельности и политики государства и развития страны, включая многих аспектов их взаимоотношений. Проблему оптимизации взаимных отношений государства и общества и дальнейшую их рационализацию в соответствии с новыми условиями современного мира Н. А. Назарбаев обозначил в числе важных задач предстоящего развития. В своем Послании народу Казахстана (декабрь 2012 г.) «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (5) Президент страны выдвинул новую Стратегию развития страны в предстоящем новом историческом этапе. Она сформулирована как новый политический курс нации до 2050 года. Ее основой являются достижения и сложившаяся модель развития страны. Новый курс исходит из того, что пара-

дигма задач, которые предстоит решать народу Казахстана в перспективе в условиях глобальных вызовов XXI в, качественно изменилась. Стратегия является документом хорошо продуманным в теоретико-методологическом отношении. Она осознанная как жизненно важная, необходимая может являться духовным фундаментом для обеспечения будущего нового Казахстана. Именно по выверенности идеи и оценок, масштабностью целей и задач, своим оптимизмом и убедительностью она содержит необходимый потенциал для ориентации и мобилизации широких масс нашего народа. Она нацеливает его к активной деятельности по созданию именно той модели развития Казахстана, которая необходима нашей стране к 2050 году. Стратегия-это новая целостная государственная программа, призванная обеспечить кардинальную модернизацию развития страны в целом и во всех сферах жизни в соответствии требованиями времени. «Наша главная цель-к 2050 году создать Общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей Всеобщего Труда.(3) В результате страна должна выйти на уровень наиболее развитых стран мира, прогрессирующих на основе инновационных, экономических и социальных принципов. Четвертое. Послание полагает, что новый политический курс нации до 2050 года должен реализовываться в семи основных направлениях Стратегии -2050. Успешная реализация этих направлений являются ключевыми, системаобразующими элементами качественно новой огромного масштаба модернизации страны и ее социально-экономических, политических и духовных систем и процессов в целом Известно, что процессы политической демократизации - и экономические, и социальные - тесно взаимосвязаны Следовательно именно своевременное решение социально-экономических и других проблем, процветание страны предстоящем этапе развития способствуют укреплению взаимного доверия между властью и обществом. Она предполагает естественную активизацию их взаимодействия для сохранения политической стабильности общества, укрепления ее успехами в жизни страны. Динамика его реализации в целом определяется развитием экономики, социальной жизни, активной деятельности политических институтов, развитием родного языка,

самобытной культуры народов страны. Надо полагать, что оптимизация этих процессов находится в тесной связи с повышением материального благосостояния и социального развития всего народа. Темпы экономического развития, особенно рост внутреннего валового продукта на душу населения Казахстана в последние годы были высокими. Однако, уровень жизни казахстанского народа не высок по сравнению с уровнем жизни народов наиболее развитых стран мира. В этой связи следует отметить, что на предстоящие годы всеобщий экономический прагматизм определен как сущность экономической политики нового курса. Должен быть реализован второй этап индустриально-инновационной модернизации Казахстана. Успешное решение проблем первых возможно лишь на основе обеспечения высокоэффективной экономики, целенаправленного решения острых социальных проблем, особенно бедности и безработицы. К сожалению, в мире, во многих странах, проявляются признаки глобального экономического, социального кризиса, рост безработицы и ухудшение социального самочувствия людей. Безусловно, эта тенденция затрагивает и Казахстан. Государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно адекватно реагировать на происходящее, гарантировать своим гражданам необходимый уровень материального благосостояния, рабочие места и минимальный социальный стандарт. Демократическая власть должна и может, умело решая проблемы, обеспечивая свой народ определенными социальными благами, вести его к благополучию, нормальным взаимоотношениям и всеобщей гармонии в жизни общества. В своем Послании народу Казахстана (декабрь 2012 г.) Президент отметил: «Бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца» (1). Новый политический курс государства предполагает формирование новых более надежных механизмов преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов. Политическая модернизация ориентирована на сплочение всех социальных слоев, всех этнических и религиозных группы общества всеобщим трудом. Это, в свою очередь, окажет позитивное влияние на социальные, межэтнические и межконфессиональные отношения в стране, выкристаллизовывая в них наиболее человеческие, цивилизованные, гармо-

низирующие черты. Способствует укреплению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, между различными этническими, религиозными объединениями. Отсюда и необходимость активного продолжения модернизации экономической и социальной сфер, решения проблем, связанных с повседневными интересами людей. Особую роль в этом процессе играют созданные в Казахстане государственно-правовые, рыночные и прочие механизмы, создающие наиболее благоприятные условия для успешного и необратимого процесса демократического реформирования общества. Разумеется, демократизация длительный процесс, который полагает глубокое позитивное движение в обществе, происходящее на базе внутренней мотивации строго в соответствии со спецификой страны. Однако нельзя упустить из виду значение своевременного и умелого вмешательства в ход этого процесса и управления со стороны государства, являющегося поистине правовым и инновационным. В Стратегии предусмотрено дальнейшее укрепление национальной государственности и развития казахстанской демократии. Политическая система Казахстана в настоящее время претерпевает модернизацию. Суть ее составляет трансформация всей общественно-политической жизни страны, которая призвана превратить ее в качественно новое в плане эффективной, развитой и предсказуемой. Это убедительный аргумент в пользу ее дальнейшей более глубокой модернизации. В этой связи возникает вопрос: как и в каких аспектах и степени должны изменяться и какие новые качества должны приобрести власть и само общество в процессе предстоящей масштабной модернизации? С начала 2013 года в стране идут активные процессы реформирования государственного управления, качественного обновления и создания ответственного и работоспособного государственного аппарата, оптимизация связи с общественностью и работы с населением. Возникнет ли между ними исторически новый жизненно важный «общественный договор», как он будет работать в быстро меняющихся исторических условиях? В последнее время в стране достигнуто определенные успехи в области развития государственности и казахстанской демократии. Осуществлялись существенные преобразования, связанные с дальнейшими укреплением органов государ-

ственной власти, формированием системы выборности местных государственных органов власти, дальнейшей децентрализации управления, развитием местного самоуправления, проведением нового этапа административной реформы и реформы местного самоуправления, формированием профессионального государственного аппарата. Существенным моментом этого процесса является то, что на новый уровень поставлена работа государственного аппарата, усилены принципы меритократии и конкуренции, прозрачности, подотчетности обществу и государству. Отныне безупречное служение народу и государству должно быть превыше всего, т. е. определяющим принципом в этой области. Весьма актуальной и своевременной явилась масштабная политическая реформа села, расширение участия населения в выборе местной власти и управления государственными финансами, которые проводились в стране впервые (2). В результате местное самоуправление должно стать полноценным и сильным звеном в системе управления страной. Важно, чтобы они проводились основательно глубоко, рационально и последовательно, в интересах страны, его многонационального населения, всего общества. То есть Республика Казахстан должен приобрести черты поистине современного демократического государства. Должно формировать в обществе, у казахстанцев позитивное и уважительное отношение к своему государству и политической власти. Нужно полагать, что новый до 2050 года этап развития будет выдвигать множество новых проблем на пути дальнейшего углубления демократизации при создании в Казахстане действительно демократического, открытого и толерантного общества. Политическое пространство современного Казахстана характеризуется динамичностью изменении. Оно отличается процессами, прежде всего связанными с процессами дальнейшей модернизации страны, активизацией политического процесса и борьбы за власть. Имеют место попытки политизировать некоторые аспекты жизни казахстанского общества. Можно выделить вопросы, вокруг которых в Казахстане в течение длительного времени идут жаркие споры и дискуссии. Это: модернизация социальной и политической системы, государственного управления, формирование баланса между властью и обществом, ветвями и уровнями власти, реали-

зация принципа разделения власти и расширение прав и полномочий представительной власти, децентрализация государственной власти, введение выборности местной исполнительной власти и использование административного ресурса на выборах; создание справедливой и независимой судебной системы, обеспечение реальных гарантий, неприкосновенность частной собственности; установление действенного контроля со стороны общества за использованием стратегических природных ресурсов страны и деятельностью монополий; либерализация деятельности СМИ. Как показывает анализ ситуаций с политическими процессами в стране, позиция власти в недавнем прошлом оказалась не совсем эффективной и высокой именно в области социально-экономической, политической и духовно-информационной. Тому свидетельством нелепые высказывания о нашей действительности и органов управления, власти, которые встречаются нередко на страницах печати. В последнее время в стране имели место не мало проблем, связанные с низкими уровнями управленческой деятельности, бюрократизмом, управленческими шумами и прочими, ведущими к формализму, волоките, злоупотреблениям и коррупции и произволу. Разумеется, ситуация, сложившаяся в современном Казахстане, очевидно, не является исключением из общего правила. Жизнь всегда проблемна. Поэтому естественным явилось расширенное заседание Правительства от 11 октября 2013 г, в котором рассматривались итоги социально-экономического развития страны 9-месяцев уходящего года. В нем Президент страны подверг совершенно справедливой критике Правительство РК и местных государственных органов за серьезные недостатки в организации выполнения основных задач и мер, обозначенных в Послании народу Казахстана. Он указал на необходимости приложения усилий государственных органов на преодоления серьезных пробелов в системе управления и исправление ситуации, связанной с борьбой с коррупцией. Государство и общество должны выступить совместно единым фронтом в борьбе за будущее страны, против такого зла в жизни общества как коррупция, организованная преступность и т. д. В этой борьбе наиболее универсальным и мощным средством является полное подчинение государства и гражданского общества конституционно-правовым нормам.

Современный мир и демократия не могут существовать без наличия разнообразия мнений и позиций, т.е. оппозиции. Последняя имеет место во многих странах мира. Позитивно действующая оппозиция - это характерная черта современной истории, ее демократического развития. Свобода формирования и выражение мнения, гарантирующая права политических групп, прежде всего позитивно действующей оппозиции и т. д. Все это, безусловно, в совокупности представляют собой суть и основополагающие требования современной демократии. И в этом плане обоснованная с ее стороны критика власти органично вписывается в рамки мирового демократического политического процесса. Оппозиция в Казахстане существует и действует активно, однако она не едина. Она включает в себя течения как умеренного, так и радикального крыла. Она, поднимает проблемы общества, ищет пути их решения; критикует деятельность высших и низших эшелонов власти, организует свою деятельность, опираясь на законы, установленные общественные процедуры и институты. В последнее время возросли различные акции протеста новой волны гражданского движения «За социальные права граждан».. Определенный протестный потенциал по общественно-политическим проблемам выразил Общественный құрултай «За будущее Казахстана», организованный оппозиционными силами во главе национал-патриотами в конце октября 2013 г. Они обратились к Высшему политическому руководству во главе Президентом страны с Обращением, состоящим из 23 пунктов, в которых дается оценка сложившейся в стране и обществе ситуации. Подвергается к критике некоторые жизненно важные аспекты проводимой в стране политики, в том числе Таможенный союз, экономическая и политическая интеграция с Россией и другие. Событие в стране воспринято государством и обществом как положительно деликатно и спокойно. Думается, что развитие современного Казахстана, основу которого составляют позитивные в целом процессы, не предвещает особого обострения внутренних противоречий и столкновений интересов, ведущие к конфликтам и противостоянию власти и общества. Важную роль в этом играют механизмы самосохранения общества и власти и события в последних лет, особенно, так называемое «арабская весна», имевшие тяжелых послед-

ствий для их народов – разрушительных катаклизмов и потрясений. В настоящее время социально-экономическое и политическое положение и развитие страны прочны. Однако, неудачные опыты усилий вышеуказанных стран по модернизации остаются поучительными. Отношение высшего руководства страны к данному событию спокойно. Опрометчивых ситуации и шагов со стороны общественности и властей не наблюдается. Страна перед глазами мировой общественности выдерживает испытание показывая показывая себя спокойствием, демократичной, толерантной и спокойной. Безусловно, всегда важно предвидеть и предугадать возможный ход дальнейшего социально-политического развития страны, а при необходимости умело направлять его в требуемое мирное, безболезненное русло. Бесспорно, настоящее политическое руководство, обладающее огромным опытом и многообразием ресурсов, на новом этапе показывает себя наиболее востребованным для решения вопросов, стоящих сегодня перед страной в ее в дальнейшей модернизации. Как показывает жизнь, сегодня весьма востребованной является социальная политика, которая прежде всего учитывает интересы граждан. Жизнь показывает, что оптимизация социальных, межэтнических и межконфессиональных отношений, как и демократизация вообще, не происходят по указке «сверху». Демократия полагает активное общественно-политическое волеизъявление граждан, различных способов выражения ими своих интересов (участие в выборах, членство в партиях и, т. д.). Важную основу политического развития демократизации общества в целом, социальных межэтнических отношений в частности, в стране составляет его саморазвитие, расширение и укрепление его цивилизационных черт, в числе которых свобода, ответственность и гражданское достоинство и др. В этом плане особенно актуальны повышение общественно-политической активности народа, институционализация его деятельности. Безусловно, эти отношения в целом развиваются в соответствии с потребностями и действительности казахстанского общества и отвечают современным требованиям. Выборы – важнейший институт для политического режима и общества. Конкретным примером тому является проведение в конце лета текущего года выборов более 2500 сельских

и городских районных акимов Казахстана, которые в целом прошли успешно. Примером является выборы акимов сельских, аульных округов и поселков, а также города Кульсары Атырауской области.

Гражданское общество – это более высокая ступень в развитии социальной общности, особый образ жизни, мышления и общения, особый экономический уклад и многочисленный средний класс. Гражданское общество в настоящее время в Казахстане существует, но своего высокого уровня по некоторым критериям оно еще не достигло. Во всем своем современном структурном многообразии оно до конца как положено не сложилось. Немало еще проблем, связанных с формированием невластных отношений людей, обладающих способностью и даже реальной возможностью осуществлять свои естественные права, свободу политического выбора и т. д. Тем не менее предпосылки полноценного и зрелого гражданского общества в современном Казахстане в основном существуют. Состоялось становление своего рода плюралистического социально-политического пространства, включающего в себя различные социальные группы, в первую очередь многочисленного среднего класса, политические партии, общественные движения и объединения, культурные, национальные, религиозные, территориальные и иные общности и служащие формой выражения многообразных интересов личности. Народ Казахстана представляет собой сообщество, прверженное идеалам свободы, равенства и свободы. Последние выступают факторами, укрепляющими в сознании и отношениях людей сопричастность друг другу, солидарность, сотрудничество, тем самым принадлежность к единому сообществу, каким является гражданское общество. Возникли и укреплялись самые разнообразные формы социально-политической самоорганизации граждан. В Казахстане уже существуют многочисленные неправительственные организации, партий и многопартийная система. Политические партии в Казахстане являются относительно молодым институтом публичной власти. По идеологической направленности они резко отличаются – от ортодоксально провластных до радикальных, ведущих острую критику политики высшего руководства страны. В Казахстане функционируют все возможные объединения различных этнических групп, в том числе наци-

онально-культурные центры и Ассамблея народа Казахстана.(4) Таким образом, гражданское общество—это процесс формирования гражданственности как высокое социально-политическое и духовное качество, присущее всему обществу в целом

Формирование гражданского общества предполагает дальнейшее разгосударствление многих сторон жизни и деятельности государства. Целостность общества, которая обеспечивается уважением и всеобщим подчинением населения существующей власти, должна сопровождаться укреплением его общей воли, неотчуждаемого суверенитета и активным участием граждан страны в делах государства. Реальная демократия является важнейшим условием укрепления целостности и процветания государства. Более того, народ является первичным субъектом власти, ее источником. В этом смысле задача политической власти состоит в том, чтобы создавать необходимую среду для развития и укрепления гражданского общества и его институтов. Доверие общества - это опора демократическому режиму. Оно необходимо для эффективного выполнения властью своих задач и функций и по горизонтали (законодательная, исполнительная и судебная) и по вертикали (центральная, региональная и местная). Впервые в истории в многонациональном Казахстане они созданы. Функционирует легитимная политическая власть, способная выполнить требование современной демократии. В годы независимого развития высшее руководство страны в этом отношении сделало, конечно, немало. Осуществлены построение основ правового и социального государства и гражданского общества, успешная реализация политических процессов и институтов, политических интересов, формирование политического поведения социальных групп и индивидов. Республика Казахстан заняла достойное место в мировом сообществе и вошла в XXI век как цивилизованное и демократическое государство. Тем не менее, государство намерено идти на более радикальные шаги в плане модернизации государственного управления страны. Намечено грамотное проведение децентрализацию управления. Разрабатываются конкретные меры по разграничению ответственности и полномочий между центром и регионами, усилить местные исполнительные органы и местного самоуправления. Пятое.

Современный этап развития требует дальнейшего расширения диалога и активного сотрудничества общества и власти, превращения их в реального равноправного партнера в строительстве казахстанского демократического, правового и социального общества. В реализации задач нового политического курса решающую роль играет именно совместная организующая деятельность разных уровней властной структуры и гражданского общества и его институтов и социальных групп на уровне регионов. В этом отношении весьма важным является начатое повышение роли регионов, региональной политики. Региональная политика- это фактор объединения народа Казахстана вокруг политической власти по реализации выдвинутых задач на новом этапе исторического развития. В регионах непосредственно осуществляется активная социальная политика, обеспечивающая повышение уровня благосостояния жителей, обеспечение нормального социального самочувствия граждан. Всестороннее развитие экономики и социальной инфраструктуры регионов – это опора для процветания страны. Казахстан будущего должен быть силен именно своими высоко развитыми регионами. В регионах ныне все больше создаются возможности для оказания необходимой помощи социально уязвимым категориям населения, возрождения отдаленных, приграничных и заброшенных аулов, сел, районов и малых городов. Именно в региональном уровне разворачивается по настоящему процесс модернизации страны.. И власть, и общество объективно заинтересованы в утверждении в стране, во всех ее уголках приоритета демократических ценностей и демократических традиций. Их активное сотрудничество – это опора политическим и экономическим реформам на благо народа страны.Цель общества и власти одна: чтобы независимый Казахстан стал процветающим сильным демократическим государством и занял достойное себя место в мировом сообществе, в ряду цивилизованных наиболее развитых 30 стран в будущем. В этом плане установка правящих и управляемых должна быть одинаковой: быть консолидированным во имя осуществления этой исторической необходимости и не допускать антидемократических альтернатив. А это условие для преодоления возможных социальных, политических и других противоречий и любых трудностей в предстоя-

щих этапах развития. Стратегия пронизана идеей укрепления активного взаимного отношения и доверия граждан и политической власти перед лицом глобальных опасностей XXI века. Она требует от государства и общества высокой ответственности и последовательного конструктивного сотрудничества в деле осуществления заложенных в ней. Следовательно, в нынешнем Казахстане существует реальная основа, для плодотворного взаимодействия и сотрудничества. Сегодня приобретает особое значение главный вопрос демократии – реформирование гражданского общества в духе подлинной социальной самодеятельности и демократии активного участия. Можно было бы создание и в Казахстане общенационального движения с широким участием представителей различных социальных, этнических и религиозных групп страны, объединенных общим созидательным трудом с целью реализации задач нового политического курса государства. В последние десятилетия в Казахстане созданы и постоянно функционируют Ассамблея народа Казахстана и Агентство по делам религий, которые активно работают с населением, этническими группами и религиозными конфессиями. Действует Гражданский альянс и форум, представляющие «третий сектор» в обществе, диалоговую площадку во взаимодействии с государством и в развитии институтов гражданского общества. Действия власти в этом отношении носят целенаправленный и системный характер. Именно они являются наиболее подходящими на нынешнем этапе развития для управления общественной жизнью, социально-экономическим развитием страны: создания действительно демократического Казахстана, сохранения целостности и стабильности его в будущем в быстро меняющихся исторических условиях. Оптимальный уровень достигается благодаря созданию механизма взаимодействия, обеспечению более высокого уровня культуры, активной позиции гражданского общества, устойчивой реакции граждан по отношению к властям и постоянной ее поддержки. Естественно, власть должна, быть предельно демократичной, последовательной в социально-экономических и политических преобразованиях вести антикоррупционную борьбу, быть ответственным перед народом и перед страной, должна инициировать добрые дела на благо своих граждан и процветание страны.

Именно на этой основе возникают честные партнерские отношения и взаимное доверие между гражданами и государственными властями. Говоря о ситуации в современном Казахстане, следует отметить, что подавляющее большинство населения происходящее в стране, особенно Послание народу Казахстана воспринимает нормально, с большим интересом и доверием. Доверие общества – это большая моральная опора для политической власти. В этом свете еще более возрастает ответственность политического руководства – гарантии от принятия необоснованных и корыстных решений, сохранения социально-политической стабильности. Нет сомнения в том, что деятельность властей, направленная на защиту прав и безопасности в обществе от внутренних и внешних угроз, обеспечение в стране достойного уровня жизни и гражданского социального мира находит признание и реальную поддержку ее со стороны граждан и всего общества. Поэтому власть должна быть заинтересована в сильном развитии демократических процедур и институтов гражданского общества. Встречаются, к сожалению, утверждения о том, что практические шаги государственной власти не достигают должного понимания среди простого населения, которое, как считают некоторые, реально отстранено от экономических и политических процессов. Гражданское общество в процессе собственного становления должно приобретать способность гибкого саморегулирования и открытости, выражать свои интересы и свою позицию самостоятельно в качестве реального равноправного партнера власти. Сегодня политическая власть страны сделала немало для того, чтобы быть эффективной, укреплять демократические принципы во взаимоотношении ее ветвей и органов, повышать степень участия населения в их формировании и функционировании. Опираясь на институты гражданского общества, политическое руководство выступает гарантом социальной стабильности и незыблемости конституционного строя в стране, процесса демократизации общества, развития разнообразных форм гражданских инициатив, осуществления принципа равноправного партнерства органов власти с населением регионов. В Казахстане созданы и функционируют Ассамблея народа Казахстана и Агентство по делам религий, которые активно работают с населением, этническими группами и религиозными

конфессиями. Действия власти в этом отношении носят целенаправленный системный характер. Ныне в Казахстане активно идет работа работы административно-территориальных единиц на уровне местных, сельских округов, Гражданского форума и взаимодействия государственных органов и НПО, ответственность и роль которых должна возрасти, будут иметь важное значение для дальнейшего развития гражданского общества. В том же ключе может развернуть свою работу созданная недавно общенациональная коалиция демократических сил по обеспечению активного участия граждан страны в реализации проводимых в стране реформ. Именно реальное влияние на социально-экономические и политические процессы обеспечить общественную роль и динамику гражданского общества в рамках устойчивости и законности, поддержания порядка и политической стабильности в стране. Без этого ущербна, неполнокровна демократия и ограничены возможности действительно демократического развития общества. Важно подчеркнуть, что демократические ценности универсальны, не имеют территориальных и национальных границ. Они имеют общечеловеческое значение. Главное для них - материальные и духовные блага, люди, их ощущения и социальное самочувствие. Они не совместимы с ущемлением и неравноправным существованием. Они предполагают создание примерно одинаковых социальных возможностей для реализации людьми своих физических и интеллектуальных возможностей и политических прав. А это - материальный достаток, образование, свободное время, доступ к информации и др. Можно полагать, что осуществляя приоритета принципа свободы, равноправия граждан, активного вовлечения их в созидательные процессы во всех областях жизнедеятельности, тем самым государство сумеет органически увязать этих принципов с укреплением общей гражданской ответственности во имя процветания страны. Они несовместимы с неравноправным существованием. Они предполагают создание примерно одинаковых социальных возможностей для реализации людьми своих политических прав. А это материальный достаток, образование, свободное время, доступ к информации и др. В этом плане весьма своевременными представляются проведение профилактических работ по безболезненному решению трудовых кон-

фликтов, регулированию конфликтных трудовых ситуаций, с участием представителей гражданского общества и государственных органов.

Гражданское общество - это свободное демократическое и поистине цивилизованное общество, где уважают закон и мораль, принципы гуманизма и справедливости. Оно начинается с гражданина и его свободы. Вместе с тем это общество, где гражданин является законопослушным и несет высокую ответственность перед государством. Законопослушание и ответственность граждан является исключительным благом и для государства и для них самих. Именно благодаря этим качествам возможно поддержание устойчивости, дисциплины и стабильности в обществе в обозримом будущем. Утверждение в нем истинно доверительных отношений на истинно человеческой, гуманистической основе. Шестое. Казахстан - страна многонациональная и поликонфессиональная. Во взаимосвязи государства и общества эта особенность имеет жизненно важное значение. Возникает проблема регулирования совместной жизни и взаимоотношений людей, групп и общностей с различными исторически сложившимися этническими, культурными и религиозными особенностями. С этой точки зрения взаимоотношения различных социальных, этнических групп и религий и их отношения с государством для современного Казахстана весьма актуальны. Нельзя не отметить феномен Казахстана, где более 130 этнических групп и около 20 религиозных конфессий живут мирно, соседствуют и сотрудничают достойно и без потрясений. Поэтому представляется жизненно важным сохранение на уровне стабильности межэтнических и межрелигиозных отношений в быстро меняющихся исторических условиях XXI века. Должно неукоснительно соблюдаться права и свобода человека, фактически обеспечены возможности участия граждан независимо от социальной, этнической и религиозной принадлежности в общественной жизни и управлении государством. Оптимизация социальных, межэтнических и межконфессиональных отношений в стране успешнее протекает именно по мере укоренения и динамичного развития демократического процесса во всех сферах общественной жизни. Понятно, что государство РК способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения

между гражданами, а также между различными религиозными объединениями. В нашей стране, например, в области государственно-религиозных отношений последовательно проводится принцип равноправия и справедливости: «никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной и обязательной» (3). Можно полагать, что осуществление приоритета принципа свободы, равноправия граждан, активного вовлечения во всех областях их жизнедеятельности в созидательные процессы исключают дискриминацию и попрание чести и достоинства других, подрывающих основу духовного тяготения народов друг к другу. /5/. В последние годы Казахстан инсценировал в проведение ряда крупных форумов, имеющие мировое значение. Так, в столице Казахстана городе Астане впервые состоялись 4 съезда лидеров мировых и традиционных религий, в которых отмечена приверженность таким вечным общечеловеческим ценностям как толерантность, истина, справедливость и любовь /5/. Реализация «Стратегии «Казахстан-2050» придаст новый импульс: чем больше Казахстан будет продвигаться по пути модернизации и

демократизации, тем больше в нем позитивных процессов, целенаправленных глуоких внутренних трансформаций общества. Эти процессы объективно усиливают значение главной общей цели власти и общества сохранение и укрепление независимости государства в условиях вызовов современного глобализирующего мира. Ее реализация естественно требует от государственных органов и общества высокой паритетной ответственности и конструктивного сотрудничества. способствуют дальнейшей гармонизации интересов власти и граждан нашего полиэтничного общества на началах равноправия, гуманизма. Тем еще более возрастут возможности гармонизации межэтнических, этнокультурных и межконфессиональных отношений, дальнейшего расширения точек соприкосновения, зон согласия и доверия в обществе. Именно они и являются краеугольными камнями, которые помогут нашей Родине устоять и обеспечить достойное будущее. Все больше будет укрепляться вера людей в будущее казахстанского общества, воли всех казахстанцев к сохранению единства, стабильности и мира в нашем общем доме.

Литература

- 1 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана.- //Казахстанская правда, 16 декабря 2012 года.
- 2 См: Служить обществу, укреплять государство. Внедряя принцип меритократии.-//Казахстанская правда., 20 ноября 2013 года.
- 3 Н. А. Назарбаев. Социальная модернизация: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда.-//Казахстанская правда, 10 августа 2012 г.
- 4 О религиозной деятельности и религиозных объединениях. Закон Республики Казахстан.-// Казахстанская правда, 15 октября 2011 года.
- 5 См: материалы XX сессии Ассамблеи народа Казахстана и выступление в ней Президента РК Н. А. Назарбаева.-//Казахстанская правда., 24- 26 апреля 2013 г.
- 6 Назарбаев Н. Религиозное многообразие -не вызов, а преимущество человечества. VI Съезд лидеров мировых и традиционных религий в Астане- //Известия., 31 мая 2012 г

References

- 1 Strategija «Kazakhstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N. A. Nazarbaeva narodu Kazahstana.- //Kazahstanskaja pravda, 16 dekabrja 2012 goda.
- 2 Sm: Sluzhit' obshhestvu, ukrepljat' gosudarstvo. Vnedrjaja princip meritokratii.-//Kazahstanskaja pravda., 20 nojabrja 2013 goda.
- 3 N. A. Nazarbaev. Social'naja modernizacija: 20 shagov k Obshhestvu Vseobshhego Truda.-//Kazahstanskaja pravda, 10 avgusta 2012 g.
- 4 O religioznoj dejatel'nosti i religioznyh ob#edinenijah. Zakon Respubliki Kazahstan.-// Kazahstanskaja pravda, 15 oktjabrja 2011 goda.
- 5 Sm: materialy HH sessii Assamblei naroda Kazahstana i vystuplenie v nej Prezidenta RK N. A. Nazarbaeva.-//Kazahstanskaja pravda., 24- 26 aprelja 2013 g.
- 6 Nazarbaev N. Religioznoe mnogoobrazie -ne vyzov, a preimushhestvo chelovechestva. VI S#ezd liderov mirovyh i tradicionnyh religij v Astane- //Izvestija., 31 maja 2012 g