

## ОБЗОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ОБЛАСТИ ВОДНОЙ ПОЛИТИКИ

На сегодняшний день вопросы распределения трансграничных водных ресурсов в регионе приобретают особую актуальность. Конфликт интересов стран региона относительно ирригационного и гидроэнергетического режима использования трансграничных рек порождает проблемы в установлении взаимовыгодных договоренностей. Существующие проблемы в водodelении и их последствия требуют внедрения новых подходов к совместному водопользованию. Прежде всего, необходимо выяснить, готовы ли сами страны к углублению сотрудничества по вопросам распределения трансграничных водных ресурсов. В этом аспекте анализ долгосрочных и краткосрочных стратегических документов Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Туркменистана и Таджикистана в части, касающейся водной политики, позволит выявить позицию стран региона по вопросам трансграничных рек.

*Первое.* Стратегические и программные документы Казахстана содержат видение развития международного сотрудничества по вопросам распределения трансграничных рек. Данное направление в международном сотрудничестве страны является одним из приоритетных. Подчеркивается дефицит воды в регионе и необходимость углубления сотрудничества и открытого диалога.

Во-первых, в ключевом долгосрочном документе страны Стратегия «Казахстан-2050» в Разделе 2 «Десять глобальных вызовов XXI века» острый дефицит воды обозначен как один из основных вызовов современности. Отмечается, что «Вода – крайне ограниченный ресурс и борьба за обладание источниками уже становится важнейшим фактором геополитики, являясь одной из причин напряженности и конфликтов на планете. Проблема водообеспечения остро стоит и в нашей стране. Нам не хватает качественной питьевой воды. Целый ряд регионов испытывает в ней острую потребность. Есть и геополитический аспект этой проблемы. Уже в настоящее время мы столкнулись с серьезным вопросом использования водных ресурсов трансграничных рек. При всей сложности данного вопроса мы не должны допускать его политизации» [1].

Во-вторых, в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года в Разделе 3 «Ключевые направле-

ния развития Казахстана до 2020 года» выделен отдельный пункт «Управление водными ресурсами». В нем обозначены меры и механизмы по сокращению дефицита водных ресурсов. Отмечается, что потребуются совершенствование политики управления водными ресурсами, в том числе, улучшение системы управления водными ресурсами на национальном уровне и уровне бассейнов для обеспечения эффективного взаимодействия с водопользователями во всех секторах и на всех уровнях [2].

В-третьих, в Концепции внешней политики РК на 2014-2020 гг. в пункте 7.4. Главы «Приоритеты и задачи внешней политики Республики Казахстан» закреплено, что «Уделяя приоритетное внимание вопросам охраны окружающей среды и сохранения глобального климата, Казахстан в рамках обеспечения водной безопасности продолжит совершенствование договорной правовой базы с сопредельными странами в сфере использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек» [3].

В-четвертых, в Концепции перехода к «зеленой экономике» содержится пункт 3.1. «Устойчивое использование водных ресурсов». Подчеркивается, что «наиболее остро стоит проблема деления трансграничных рек, поэтому Казахстан должен достигнуть соглашения по всем водным объектам в результате переговоров и подписания/обновления соглашений с соседними странами». Вместе с тем, предусматривается строительство водохранилищ и резервуаров для сдерживания стоков воды при паводках и компенсации вариативности в течение года [4].

*Второе.* В стратегических документах Кыргызстана водным ресурсам уделено отдельное внимание. Прослеживается идея о том, что потенциал гидроэнергоресурсов не используется в полной мере и планируется строительство новых гидроэлектростанций. Отмечается необходимость углубления международного сотрудничества по вопросам рационального использования водных ресурсов.

Во-первых, в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы трансграничные водные ресурсы упоминаются в Главе 5.2. «Снижение риска бедствий и улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям». Отмечается: «На территории Кыргызстана расположено 92 объекта с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства, в том числе 36 хвостохранилищ, 31 из них содержит радиоактивные отходы. Расположение большинства из них в

зоне формирования трансграничных водотоков на территориях с высокой сейсмичной, оползневой и лавинной опасностью представляет угрозу развития всему Центральноазиатскому региону. <...> Все эти вопросы нуждаются в надлежащей системе управления мониторинга и контроля» [5].

Во-вторых, водным ресурсам уделяется внимание в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. Как отмечено в документе, «Кыргызская Республика – единственная страна в Центральной Азии, водные ресурсы которой полностью формируются на собственной территории, в этом ее гидрологическая особенность и преимущество. Однако значительная часть забираемых вод теряется при использовании. За период с 2006 по 2010 годы средние потери воды при транспортировке составили 23% от величины водозабора». Отмечается необходимость обеспечения населения качественной питьевой водой и улучшенными санитарными условиями [6].

В-третьих, в Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики отмечается, что «сохранение и восстановление природных систем должно стать одним из приоритетных направлений деятельности государств Центральной Азии в рамках работы Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию и Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии». Среди необходимых мер региональной политики:

- создание реестра трансграничных экологических проблем;
- разработка показателей раннего оповещения и систем мониторинга трансграничных проблем;
- проведение оценки воздействия на окружающую среду приграничных объектов;
- сближение нормативов и стандартов качества окружающей среды;
- осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;
- разработка водной стратегии Кыргызской Республики [7].

В-четвертых, в Программе Правительства Кыргызской Республики отмечены основные аспекты по развитию гидроэнергетики. Так, в пункте 2.2.1.1. «Энергетика» обозначено, что «энергетическая политика находится под воздействием политических факторов, что осложняет принятие экономически обоснованных решений. Кыргызстан обладает крупнейшими

гидроэнергетическими ресурсами, которые недостаточно используются» [8].

Также высказано намерение о строительстве ГЭС. Для развития энергетики предусмотрены такие меры, как наращивание генерирующих мощностей путем строительства новых и реконструкции действующих гидроэлектростанций, развитие линий электропередачи для устойчивого обеспечения электроэнергией внутри страны и экспорта, стимулирование частных инвестиций в генерирующие компании.

*Третье.* В стратегических программах Таджикистана вопросам использования водных ресурсов уделяется одно из центральных мест. В ежегодных Посланиях Президента страны Парламенту тема обоснованности строительства новых гидроэлектростанций на трансграничных реках является сквозной. При этом отмечается уверенность и укрепление позиций по данному вопросу, подпитываемые поддержкой международных экспертов. Особо подчеркивается, что строительство новых объектов будет способствовать развитию всего региона и не принесет ущерба экономикам стран, находящихся ниже по течению.

Во-первых, в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года в пункте 9 отмечается, что в рамках дальнейшего развития регионального сотрудничества будут реализованы шаги по сокращению политических и институциональных барьеров на пути региональной интеграции, направленные на расширение и углубление сотрудничества в области торговли, инвестиций, транспорта, коммуникаций (для свободного перемещения товаров, услуг, работ и капитала) и экологической устойчивости использования трансграничных природных ресурсов [9].

Во-вторых, наличие Долгосрочной программы строительства малых электростанций в период 2009-2020 гг. свидетельствует о твердом намерении расширять потенциал гидроэнергоресурсов, находящихся на территории страны. Программой предусмотрено строительство 190 малых гидроэлектростанций на территории страны.

Отмечается, что с использованием иностранных инвестиций была построена и сдана в эксплуатацию ГЭС «Сангтуда-1», на стадии завершения находятся работы по возведению ГЭС «Сангтуда-2», практически завершены и восстановительные работы на крупнейшей в регионе гидроэлектростанции «Рогун». С учётом завершения реконструкции и функционирующих

энергостанций, в том числе Нурека, Кайракума, цикла гидроэлектростанций в бассейнах рек Варзоб и Вахш, а также строительством других запланированных гидроэлектростанций, за три последующих года энергетическая независимость Таджикистана будет полностью обеспечена [10].

В-третьих, в Концепции развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015 годы обозначено, что «несмотря на имеющиеся запасы разнообразных топливно-энергетических ресурсов, Таджикистан импортирует практически все её виды. Проблема обеспечения энергоресурсами в стране стоит весьма остро». Одним из основных механизмов развития топливно-энергетического комплекса на втором этапе Концепции (2007-2011 годы) обозначено введение новых объектов по гидроэнергетике. Предусмотрены такие меры, как реанимация ГЭС Вахшского каскада, Кайраккумской ГЭС, Душанбинской и Яванской ТЭЦ, завершение строительства Сангтудинских ГЭС, строительство первого этапа первой очереди Рогунской ГЭС, Памирской ГЭС, строительство и ввод в эксплуатацию ряда малых ГЭС, в результате чего достигается производство дополнительной электроэнергии в объёме до 13,0 млрд. кВт. часов [11].

В-четвертых, в Концепции внешней политики Республики Таджикистан предусмотрен пункт 3.4. «Дипломатия водного сотрудничества».

В Концепции обозначено, что вследствие роста населения, расширения площади сельскохозяйственных земель, нерационального использования водных ресурсов, изменения климата и экологических проблем, вопросы нехватки питьевой воды, использования крупных и мелких трансграничных рек и другая проблематика, связанная с водой, превращаются в факторы, оказывающие значительное влияние на международные отношения [12].

Отмечается, что Республика Таджикистан в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций и нормами международного права имеет полное право использовать свои природные ресурсы, в том числе и водные, для обеспечения устойчивого развития страны и достойных условий жизни ее народа. Республика Таджикистан реализует это право в отношении использования водных ресурсов, исходя из общерегиональных интересов с опорой на принципы добрососедства, уважения и реального учета взаимных интересов, диалога и сотrud-

ничества в решении существующих проблем и как государство верховья и основной источник формирования водных ресурсов Центральной Азии ни при каких обстоятельствах не будет создавать препятствия для водообеспеченности региона.

Республика Таджикистан, реализуя водную политику, ставит перед собою цель играть активную роль на мировой арене в деле разрешения проблем, связанных с водной проблематикой. В рамках этой стратегии и в свете созидательных инициатив в водной сфере («Международный год пресной воды, 2003», «Международное десятилетие «Вода для жизни», 2005-2015гг.», «Международный год водного сотрудничества, 2013»), получивших высокую оценку международного сообщества, предусматривается реализация новых начинаний в рамках региональных и международных организаций, прежде всего Организации Объединенных Наций. Цель этих инициатив состоит в подчеркивании необходимости и созидательного взаимодействия в решении водных проблем в интересах

сохранения жизни и устойчивого развития человечества. В этой связи одним из приоритетов внешней политики Республики Таджикистан является обеспечение созидательной роли страны в водных вопросах в регионе и на международной арене, что отвечает как национальным интересам, так и чаяниям мирового сообщества [12].

В-пятых, особый интерес для анализа представляют Послания Президента Таджикистана Парламенту. Ежегодно Глава государства уделяет приоритетное внимание использованию потенциала водных ресурсов (Таблица 1). Подчеркивается, что страна никогда не будет принимать решений, противоречащих интересам соседних стран, и приводятся аргументы того, что строительство новых и реконструкция старых гидроэлектростанций принесет только пользу странам региона. При этом гидроэнергетика обозначается в качестве одного из приоритетных направлений развития страны, и водный вопрос Президент определяет как вопрос «жизни и смерти» государства таджиков (из Послания Президента Парламенту 2008 года).

Таблица 1 – Основные положения Посланий Президента Таджикистана в части, касающейся водной политики

№ п/п	Год	Ключевые положения в области водной политики
1	2016	Правительство страны считает гидроэнергетические ресурсы национальным достоянием. Поэтому развитие сферы гидроэнергетики нами определено в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности, в сотрудничестве с международными партнерами мы продолжим ремонт, реконструкцию и строительство энергетических объектов. В годы независимости для развития энергетики в стране реализованы 32 государственных инвестиционных проекта с привлечением более 12 млрд. сомони. Строительство и реконструкция запланированных энергетических объектов в ближайшее время позволит полностью обеспечить электроэнергией население и различные сферы нашей национальной экономики и в летнее время создаст условия для экспорта лишней электроэнергии в страны региона [13].
2	2015	Наша страна, продолжая свои прежние созидательные инициативы, с целью всесторонней оценки процесса реализации Международного десятилетия действий «Вода для жизни 2005-2015», которое было принято по предложению Таджикистана, планирует в этом году в соответствии с новой Резолюцией Генеральной ассамблеи ООН созвать в городе Душанбе Международную конференцию высокого уровня [14].
3	2014	Дальнейший прогресс Таджикистана напрямую зависит от развития гидроэнергетики. Дальнейшее развитие экономики страны во многом зависит от введения в строй новых мощностей по производству электроэнергии. Рогунская ГЭС для нас является судьбоносным объектом, и мы осуществляем на нём восстановительные работы в соответствии с согласованным со Всемирным Банком планом. Мы и впредь сохраним верность исконным и созидательным традициям дружественного сосуществования народов Центральной Азии [15].

№ п/п	Год	Ключевые положения в области водной политики
4	2013	Мы считаем строительство гидроэнергетических станций ключом для решения социально-экономических проблем и увеличения экспортной мощи страны. Таджикистан имеет огромные ресурсы возобновляемой гидроэнергетики и чистой воды, их рациональное использование будет отвечать не только интересам народа нашей республики, но и интересам стран региона. В сфере энергетики страны первостепенными задачами являются полное обеспечение потребностей страны электроэнергией и теплом в осенне-зимние периоды посредством восстановления существующих мощностей, использование альтернативных источников производства электроэнергии и запуск новых мощностей, а также реализация эффективной политики экономии электроэнергии, снижение её потерь, осуществление проектирования и строительства теплоэлектроцентралей, и на этой основе достижение энергетической независимости [16].
5	2012	Общеизвестно, что мы провозгласили решение трёх задач стратегическими целями страны – это обеспечение энергетической независимости, продовольственной безопасности, а также вывод Таджикистана из коммуникационного тупика. Разве будет плохо, если Таджикистан будет способен в большом объеме производить дешёвую и экологически чистую электроэнергию для удовлетворения потребностей всего региона? Или, наоборот, понесёт ли ущерб кто-либо, если мы получим возможность опираться на потенциал соседей? Нет, мы так не думаем. Мы вовсе не собираемся работать исключительно в своих интересах и в ущерб кому-либо, напротив, являемся искренними сторонниками взаимовыгодного регионального сотрудничества и партнёрства [17].
6	2011	С целью обеспечения энергетической независимости и превращения Таджикистана в страну – экспортёра дешёвой и экологически чистой электроэнергии предусмотрена реализация комплекса экономических и структурных реформ. С целью обеспечения отдалённых горных районов электроэнергией в период независимости нашей страны были построены и сданы в эксплуатацию в целом 241 малая гидроэлектростанция. Предпринимаемые меры по строительству гидроэнергетических сооружений, в первую очередь, направлены на решение наших сегодняшних насущных проблем – бесперебойное обеспечение населения и предприятий страны электроэнергией, заложат основы для эффективного использования водных ресурсов с целью обеспечения устойчивого развития страны с учётом решения социальных проблем и создания рабочих мест [18].
7	2010	Таджикистан не претендует на лидерство в регионе, а всегда был и будет в числе инициаторов взаимовыгодного сотрудничества на этом пути и надеется на глубокое понимание своих целей и надежд со стороны своих партнеров. В этой связи хочу еще раз подчеркнуть нижеследующие моменты: Таджикистан никогда не игнорировал сомнения и беспокойства своих соседей, и об этом свидетельствует подписание между нашей страной и Всемирным банком Меморандума. Мы выразили свою готовность к экономической, социальной и экологической экспертизе Рогунского проекта, и я официально проинформировал об этом глав государств региона. В настоящее время мы обратились к ООН и другим международным финансовым организациям провести объемную экспертизу устаревшей системы ирригации и использования воды в регионе, в том числе многочисленные искусственные водохранилища, а также экологической ситуации. Этим, во-первых, будет поставлена точка всяким безосновательным претензиям и обвинениям, во-вторых, этим путем будет обеспечено привлечение возможностей и инвестиций международных финансовых организаций для решения проблем региона. Страна, которая, несмотря на то, что является основным источником воды Центральной Азии и использует всего 5-7% своих водных ресурсов и как горная страна не имеет возможности расширять площади орошаемых земель, никогда не может угрожать другим странам по вопросу обеспечения региона водой. Наоборот, наше предложение по использованию чистой питьевой воды высокогорного озера Сарез для обеспечения населения всего региона до сих пор остается в силе. Наши соседи должны правильно понимать ситуацию Таджикистана, который не имея больших запасов нефти и газа, каждый год в течение 6-7 месяцев в холодное время года страдает от нехватки электроэнергии и тепла, и его единственным выходом в деле обеспечения населения электричеством является строительство и эксплуатация гидроэлектростанции. Надо отметить, что таджикский народ, как полноправный член мирового сообщества, имеет полное право на достойную жизнь. В соответствии с Уставом ООН и другими международными правовыми нормами каждая страна и каждый народ может самостоятельно использовать свои природные богатства для своего развития и прогресса. Но я еще раз, обращаясь ко всему народу региона, подчеркиваю, что Таджикистан никогда не оставит своих соседей без воды. Мы готовы решить любые возникающие вопросы путем дружественных переговоров [19].

№ п/п	Год	Ключевые положения в области водной политики
	2009	<p>В последнее время между государствами центральноазиатского региона ведётся много споров и переговоров по проблемам воды и энергетики. Создаётся впечатление, что этот процесс поддерживается с определенной целью некоторыми заинтересованными силами.</p> <p>В частности, утверждается, будто реализация гидроэнергетических проектов в Таджикистане нанесёт ущерб соседним странам. В связи с этим хочу ещё раз подчеркнуть, что такие утверждения совершенно беспочвенны.</p> <p>Строительство гидроэнергетических объектов в Таджикистане никоим образом не приведёт к уменьшению количества воды в трансграничных реках региона и ухудшению экологической обстановки.</p> <p>Ещё в советский период, при планировании строительства крупных гидроэлектростанций в странах, расположенных в верховьях рек, учитывались две цели: во-первых, производство дешёвой электроэнергии для всего региона и во-вторых, водоснабжение новых пахотных земель в странах, расположенных в низовьях рек, поскольку страны, находящиеся в верховьях, являясь по большей части горными, не располагают землями для освоения.</p> <p>Иными словами, без этих водохранилищ, которые будут сооружены в странах вверх по течению, водоснабжение имеющихся посевных площадей и орошение залежных земель будут невозможны.</p> <p>Это безоговорочно подтвердили независимые эксперты и известные учёные Европы.</p> <p>С другой стороны, очевидно, что гидроэлектростанции не поглотят реку, в отличие от посевов, которые «съедают» 80-90 процентов воды.</p> <p>Строительство гидроэнергетических объектов на реках внутри Таджикистана направлено в целом на сбалансированное решение водно-энергетических проблем региона [20].</p>
	2008	<p>Затрагивая тему использования гидроэнергетических ресурсов страны, я хочу подчеркнуть, что строительство водохранилищ в странах, расположенных в верховьях рек, отвечает не только интересам этих стран.</p> <p>Из 100 процентов воды, образующейся в Таджикистане, мы используем всего лишь 7-8 процентов.</p> <p>Мы строим водохранилища, как в бассейне рек Вахш и Пяндж, так и в бассейне реки Зарафшон, не в ирригационных целях, а, прежде всего, для производства электроэнергии и в интересах стран, расположенных в низовьях рек.</p> <p>Если у Таджикистана нет больших запасов нефти и газа, тогда чем мы можем воспользоваться для прогресса и развития? Мы видим, насколько развиты страны, обладающие большими запасами нефти и газа.</p> <p>Я ещё раз подчёркиваю, что Таджикистан никогда и ни в какой ситуации не является и не выступит инициатором реализации таких водно-энергетических проектов, которые нанесут вред соседям, и не поддержит их.</p> <p>В связи с этим, выступая в прошлом году с этой трибуны, я предложил, и ещё раз напоминаю, что мы готовы реализовать проект обеспечения всех стран Центральной Азии чистой питьевой водой Сарезского озера, которой жителям региона хватит навечно. В настоящее время разрабатываются 2 проекта. Некоторые финансовые институты предлагают, с целью сделать Сарезское озеро безопасным, общий объём воды в котором составляет 17 миллиардов кубометров, построить там одну гидроэлектростанцию мощностью 360 мегаватт. Мы предложили второй проект, цель которого заключается в обеспечении населения центрально-азиатского региона питьевой водой.</p> <p>В 21 веке – ещё через 15-20 лет – в центрально-азиатском регионе и в мире проблема питьевой воды выйдет на первое место, хотя она уже и сейчас представляет трудности.</p> <p>Кроме этого, в процессе реализации энергетической политики своего государства мы, народ Таджикистана, должны всегда иметь в виду тот жизненно важный принцип, что строительство гидроэлектростанций и обеспечение энергетической независимости страны сегодня превратились для государства таджиков в вопрос жизни или смерти.</p> <p>Поэтому мы обязаны, используя все резервы и возможности, во что бы то ни стало обеспечить в ближайшие годы достижение этой стратегической цели [21].</p>

№ п/п	Год	Ключевые положения в области водной политики
8	2007	<p>В Послании инициируется создание в Центральной Азии «некоей специальной организации», которая бы находилась вне какой-либо идеологии и ставила бы своей главной и приоритетной целью чисто экономические связи. И главная цель организации заключается в рациональном использовании водно-энергетических ресурсов и минеральных богатств региона.</p> <p>На протяжении некоторого времени электронные средства массовой информации распространяют пристрастные материалы о водных ресурсах Центральной Азии. Они пишут, что Таджикистан строит новые гидроэлектростанции, и это, якобы, перекроет воде путь в регион, создаст для других стран кризис дефицита воды.</p> <p>Любой здравомыслящий человек знает, что гидроэлектростанция не глотает воду, непрерывный водный поток используется только для вращения турбин и производства электроэнергии.</p> <p>Во-вторых, ни одна, даже самая мощная, сила не может встать на пути миллиардов кубометров воды и воспрепятствовать их течению.</p> <p>В-третьих, гидроэлектростанция должна постоянно работать, вода должна постоянно течь, а средства, получаемые от производства электроэнергии, должны окупить ранее сделанные затраты.</p> <p>На мой взгляд, проблемы дефицита воды и транспортировки энергетических и топливных материалов должны стать для стран Центральной Азии определяющим фактором регулирования союза и сотрудничества. Таджикистан решительно поддерживает и выступает только и только за такое сотрудничество и такую интеграцию.</p> <p>Таджикистан безоговорочно выступает за создание Центрально-азиатского водно-энергетического консорциума.</p> <p>Таджикистан предлагает обеспечить страны Центральной Азии экологически чистой водой Сарезского озера. Большинство из нас знает, что в Сарезском озере, расположенном на высоте примерно 3300 метров, накопилось 17 миллиардов кубометров чистой, высококачественной воды. По расчетам специалистов, если мы соорудим водовод с пропускной способностью 50 кубометров в секунду, этого количества воды хватит для постоянного обеспечения водой половины населения Центральной Азии. Расстояние от озера до границы между Таджикистаном и Узбекистаном составляет 600 километров.</p> <p>Высота этого источника воды обеспечит переток воды в нуждающиеся в ней регионы с наименьшими затратами. В случае получения согласия стран Центральной Азии мы готовы создать совместный концерн и осуществить, при поддержке международных финансовых институтов, этот крупный гуманитарный проект, отвечающий интересам каждого жителя региона. Ведь обеспечение жаждущего водой считается в светлой религии ислама одним из самых благих дел.</p> <p>Решение этой проблемы будет способствовать устранению трудностей, имеющихся в экосистеме региона, а также ликвидации всем известной угрозы прорыва Сарезской плотины [22].</p>
9	2006	<p>Нормальное развитие экономики страны невозможно без энергетической безопасности и полного обеспечения всех отраслей электроэнергией.</p> <p>Учитывая это, Правительство Таджикистана прилагает последовательные усилия по обеспечению стабильного развития отрасли энергетики.</p> <p>Следует отметить, что в случае создания Международного гидроэнергетического концерна и практической реализации перспектив развития отрасли энергетики Таджикистана к 2025 году в стране ежегодно будет производиться свыше 80 миллиардов киловатт-часов электроэнергии.</p> <p>Для полного обеспечения внутренних потребностей страны в электроэнергии и ее экспорта в страны региона нам необходимо, наряду с сооружением гидроэлектростанций, ускорить создание инфраструктуры по ее транспортировке. Для этого следует, прежде всего, приступить в 2006 году к строительству линии электропередачи «Юг-Север», стоимость которой составляет 550 миллионов сомони, и в сотрудничестве с международными финансовыми организациями ускорить разработку проекта строительства линий электропередачи Рогун-Кабул-Герат-Мешхед и Рогун-Кабул-Исламабад [23].</p>

*Четвертое.* Стратегические документы Туркменистана и Узбекистана менее открыты для всеобщего доступа по сравнению с тремя другими странами региона. Что касается информации по долгосрочным планам развития трансграничного водного сотрудничества, то здесь имеются некоторые различия.

Во-первых, в Национальной программе Туркменистана «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркме-

нистана на период до 2020 года» обозначено, что «потенциально перспективной базой реализации Национальной стратегии является освоение ресурсов туркменского сектора Каспийского моря и его прибрежной зоны, где приоритетным направлением остается развитие нефтегазодобывающей и нефтегазоперерабатывающей промышленности». Не выявлено упоминаний и позиций именно по трансграничным рекам [24].

Во-вторых, Концепция внешней политики Туркменистана как нейтрального государства также не содержит информации по сотрудничеству по трансграничным водным ресурсам [25].

В-третьих, в Концепции устойчивого развития Республики Узбекистан обозначено, что «без дальнейших согласованных действий стран Центральной Азии сложившийся в регионе дисбаланс экосистем способен негативно сказаться на экономических, социальных, политических процессах и воспрепятствовать устойчивому развитию» [26].

Таким образом, анализ долгосрочных и краткосрочных стратегических и программных документов развития пяти центральноазиатских республик позволяет сделать следующие выводы:

Первое. Страны региона, в целом, заявляют о готовности развивать сотрудничество по вопросам трансграничных рек. Подчеркивается необходимость рационального использования водных ресурсов, снижения и предотвращения их экологического загрязнения.

Второе. Страны верховьев рек – Кыргызстан и Таджикистан – проводят активную политику по развитию собственной энергетической отрасли. Они считают, что имеют приоритетное право использовать водные ресурсы, находящиеся на их территории для развития своей экономики. При этом подчеркивается, что, не имея богатых залежей полезных ископаемых, они сегодня не в полной мере используют богатый

потенциал водных ресурсов. В стратегических документах прослеживается твердая позиция по строительству новых гидроэлектростанций. Отмечается, что при этом не будут задеты интересы стран низовьев трансграничных рек.

Необходимо отметить, что решительное стремление стран верховьев рек по расширению использования потенциала трансграничных рек на своих территориях отличается от подходов, выработанных в советский период. Существовавшая единая система вододелиения с центром управления в Москве предусматривала системы квот, бартерные соглашения и схемы лимитов водозабора. Так, в обмен на воду в вегетационный период страны низовьев поставляли странам верховьев в зимний период уголь, топочный мазут и газ. По оценкам некоторых экспертов, такая система была выгодна странам низовьев рек и сдерживала возможности для развития энергетического потенциала стран верховьев рек. С обретением независимости страны верховьев рек, не обладая какими-либо другими значительными стратегическими природными ресурсами, активно приступили к развитию гидроэнергетики. Это вызывает некоторое непонимание стран низовьев и представляется как нарушение их интересов. Ситуация «недосказанности» по данному вопросу требует создания новой диалоговой площадки, где главными принципами будут открытость, прозрачность и равноправие всех сторон.

#### Литература

- 1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства».
- 2 Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан № 922 от 1 февраля 2010 года.
- 3 Концепция внешней политики РК на 2014-2020 гг. Утверждена Указом Президента РК от 21 января 2014 года № 741.
- 4 Концепция перехода к «зеленой экономике». Утверждена Указом Президентом Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577.
- 5 Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.
- 6 Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218.
- 7 Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506.
- 8 Программа Правительства Кыргызской Республики. Утверждена Постановлением Жогаргу Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года № 2264 – V
- 9 Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года. Одобрена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 года № 167.
- 10 Долгосрочная программа строительства малых электростанций в период 2009-2020 гг. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 года № 73.
- 11 Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 августа 2002 года №318.



- 12 Концепция внешней политики Республики Таджикистан. Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года № 332.
- 13 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 20 января 2016 года.
- 14 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 23 января 2015 года.
- 15 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 23 апреля 2014 года.
- 16 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 26 апреля 2013 года.
- 17 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 20 апреля 2012 года.
- 18 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 20 апреля 2011 года.
- 19 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 24 апреля 2010 года.
- 20 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 15 апреля 2009 года.
- 21 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 15 апреля 2008 года.
- 22 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 30 апреля 2007 года.
- 23 Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 20 апреля 2006 года.
- 24 Национальная программа Туркменистана «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года». Принята решением совместного заседания XIV Государственного Совета старейшин Туркменистана, Халк Маслахаты и Общенационального движения «Галкыныш» 15 августа 2003 года.
- 25 Концепция внешней политики Туркменистана как нейтрального государства от 27 декабря 1995 года.
- 26 Концепция устойчивого развития Республики Узбекистан. Одобрена Национальной комиссией Республики Узбекистан по устойчивому развитию 14 декабря 1998 года.

### References

- 1 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera nacji N. N. Nazarbaeva narodu Kazakhstana ot 14 dekabrya 2012 goda «Strategiya «Kazakhstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva».
- 2 Strategicheskij plan razvitiya Respubliki Kazakhstan do 2020 goda. Utverzhden Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan № 922 ot 1 fevralya 2010 goda.
- 3 Konceptsiya vneshnej politiki RK na 2014-2020 gg. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RK ot 21 yanvarya 2014 goda № 741.
- 4 Konceptsiya perexoda k «zelenoj ekonomike». Utverzhdena Ukazom Prezidentom Respubliki Kazakhstan ot 30 maya 2013 goda № 577.
- 5 Nacionalnaya strategiya ustojchivogo razvitiya Kyrgyzskoj Respubliki na period 2013-2017 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki ot 21 yanvarya 2013 goda № 11.
- 6 Programma po perexodu Kyrgyzskoj Respubliki k ustojchivomu razvitiyu na 2013-2017 gody. Odobrena Postanovleniem Pravitelstva Kyrgyzskoj Respubliki ot 30 aprelya 2013 goda № 218.
- 7 Konceptsiya ekologicheskoy bezopasnosti Kyrgyzskoj Respubliki. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki ot 23 noyabrya 2007 goda № 506.
- 8 Programma Pravitelstva Kyrgyzskoj Respubliki. Utverzhdena Postanovleniem Zhogargu Kenesha Kyrgyzskoj Respubliki ot 5 sentyabrya 2012 goda № 2264 – v
- 9 Nacionalnaya strategiya razvitiya Respubliki Tadjhikistan na period do 2015 goda. Odobrena Postanovleniem Pravitelstva Respubliki Tadjhikistan ot 3 aprelya 2007 goda № 167.
- 10 Dolgosrochnaya programma stroitelstva malyx elektrostancij v period 2009-2020 gg. Utverzhdena Postanovleniem Pravitelstva Respubliki Tadjhikistan ot 2 fevralya 2009 goda № 73.
- 11 Konceptsiya razvitiya otraslej toplivno-energeticheskogo kompleksa Respubliki Tadjhikistan na period 2003-2015 gody. Utverzhdena postanovleniem Pravitelstva Respubliki Tadjhikistan ot 3 avgusta 2002 goda №318.
- 12 Konceptsiya vneshnej politiki Respubliki Tadjhikistan. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Tadjhikistan ot 27 yanvarya 2015 goda № 332.
- 13 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 20 yanvarya 2016 goda.
- 14 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 23 yanvarya 2015 goda.
- 15 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 23 aprelya 2014 goda.
- 16 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 26 aprelya 2013 goda.
- 17 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 20 aprelya 2012 goda.
- 18 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 20 aprelya 2011 goda.
- 19 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 24 aprelya 2010 goda.
- 20 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 15 aprelya 2009 goda.
- 21 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 15 aprelya 2008 goda.
- 22 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 30 aprelya 2007 goda.
- 23 Poslanie Prezidenta Tadjhikistana Emomali Raxmona Parlamentu strany ot 20 aprelya 2006 goda.
- 24 Nacionalnaya programma Turkmenistana «Strategiya ekonomicheskogo, politicheskogo i kulturnogo razvitiya Turkmenistana na period do 2020 goda». Prinyata resheniem sovmejnogo zasedaniya XIV gosudarstvennogo soveta starejshin turkmenistana, xalk maslaxaty i obshhenacionalnogo dvizheniya «Galkynysh» 15 avgusta 2003 goda.
- 25 Konceptsiya vneshnej politiki Turkmenistana kak nejtralnogo gosudarstva ot 27 dekabrya 1995 goda.
- 26 Konceptsiya ustojchivogo razvitiya respubliky uzbekistan. Odobrena Nacionalnoj Komissiej Respubliki Uzbekistan po ustojchivomu razvitiyu 14 dekabrya 1998 goda.