

**ОСНОВНЫЕ  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИ-  
ЧЕСКИЕ УГРОЗЫ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН  
В КОНТЕКСТЕ  
ТРАНСФОРМАЦИИ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ  
ОТРАСЛИ В МИРЕ**

Проблема энергетической безопасности стоит перед Казахстаном не так остро, как перед другими странами. Но проблемы в энергетическом поле Казахстана могут оказать более негативную роль, чем дефицит энергоресурсов в экономике. За годы независимости Казахстан пережил 2 больших и долгих этапа развития энергетической сферы Казахстана, 2 пятнадцатилетние экономические волны. С 1985 по 1999 годы во всем мире наблюдалось слабое развитие энергетической сферы экономики, вызванное низкими ценами на энергоносители. Отрасль переживала своеобразную спираль. Низкие цены заставляли ведущие компании не инвестировать в данную отрасль, так как прогнозируемая отдача была малой. При этом было стремление выжать из существующих мощностей максимум при минимальных вложениях. В итоге отсутствие инвестирования дало знать о себе в 1999 году, когда из-за сокращающегося предложения (более 10 лет не было серьезных инвестиций в данную отрасль для ввода в эксплуатацию новых мощностей) стали расти цены. В итоге мы стали свидетелями другой тенденции высоких цен на энергоносители. В 2014-2015 годах данный тренд также закончился. И на данный момент мы находимся в зоне начала нового понижательного тренда. Здесь стоит отметить, что Казахстан как государство очень сильно зависит от динамики цен на энергетических рынках мира. Фактически Казахстан, как сказал первый президент Казахстана и лидер Нации Нурсултан Абишевич Назарбаев, оказался в новой геоэкономической реальности. Переход к новым реалиям имеет сильные социально-политические последствия. Еще Майкл Росс оценивал влияние нефтяного фактора на политические институты [1]. Позже Дарен Аджемоглу и Джеймс Робинсон в своих исследованиях [2] показывали, как энергетический фактор влияет на появление экстрактивных политических институтов. Таким образом, теоретически данная тема разобрана на высоком научном уровне, но при это в Казахстане данные теоретические фреймы мало использовались при исследованиях энергетического фактора. Для того чтобы вообще говорить о влиянии энергетического фактора Казахстана на социально-политические процессы, стоит изначально проиллюстрировать динамику изменения энергетических показателей Казахстана. Здесь стоит

выделить отдельные данные по нефти, газу, угля, ядерной энергии, а также зеленой энергетике (возобновляемые источники энергии). В плане нефти, Казахстан, согласно статистическому отчету Бритиш Петролеум [3], обладает запасами в размере 3 млрд. 900 млн. тонн нефти. Это составляет 1,8% всех мировых запасов нефти. В 2015 году добыча нефти в Казахстане упала с 80 млн. тонн до 74-75 млн. тонн. В 2014 году добыча нефти составляла 1,9% от мировой добычи нефти. При этом в Казахстане за годы независимости выросли как добыча так и цена на нефть. Данные по 1992-2014 годам можно видеть в таблице 1.

Таблица 1

Год	Добыча нефти (млн. тонн)	Цена нефти марки Brent за баррель
1992	25,8	19,32
1993	23,0	16,97
1994	20,3	15,82
1995	20,6	17,02
1996	23,0	20,67
1997	25,8	19,09
1998	25,9	12,72
1999	30,1	17,97
2000	35,3	28,50
2001	40,1	24,44
2002	47,3	25,02
2003	51,5	28,83
2004	59,5	38,27
2005	61,5	54,52
2006	65,0	65,14
2007	67,1	72,39
2008	70,7	97,26
2009	76,5	61,67
2010	79,5	79,50
2011	80,0	111,26
2012	79,2	111,67
2013	81,8	108,66
2014	80,8	98,95
2015	74-75 (предварительные оценки)	

К сожалению, на данный момент, нет статистики по 2015 году, но, судя по всему, цена на нефть в 2015 году будет на 30-50% меньше уровня 2014 года. При этом данное снижение не будет носить краткосрочный характер, как было в ситуации 2009 года. Многие исследователи пишут о сланцевой нефти, но крайне однобоко. Большинство экспертов акцентируют внимание на возросших объемах добычи, показывая, что тем самым сланцевая нефть в долгосрочной перспективе будет бить по цене на нефть, существенно ее удешевляя. Но есть еще одно немаловажное следствие появления сланцевой нефти. Нефть теперь становится пластичным товаром, который более сильно будет реагировать на рынок и цену на рынке. К примеру, традиционные месторождения имеют другой характер разработки. Разработка нового месторождения от подписания контракта до получения первой нефти в среднем занимает от 4 лет до 15 лет (как в случае с Кашаганом). Тем самым люди принимают решение по одной цене на нефть, начинают разработку при другой, а получают первую нефть при третьей цене на нефть. К этому времени вся нефтяная конъюнктура может несколько раз измениться. В сланцевых месторождениях, от подписания контракта до получения первой нефти в среднем проходит 80 дней, тем самым нефтяники тут более привязаны к рынку спроса и предложения. Кроме того, скважину со сланцевой нефтью можно легко «заморозить», в то время как традиционную скважину очень трудно «заморозить». В общем, основными следствиями «сланцевой революции» стали низкая цена на нефть и более тесная привязка нефти к рынку. Таким образом, прогнозы экспертов, что такие цены сохранятся как минимум ближайшие 10 лет, обретают под собой почву. Исходя из этого, стоит понимать, что у Казахстана будут очень большие социально-политические последствия. По прогнозам разных экспертов денег Национального фонда хватит у Казахстана на 3-5 лет (в зависимости от выбранной стратегии борьбы с дефляционной спиралью), то есть в 2019-21 годах, Казахстан (если не будут реализованы запланированные реформы в полном объеме: «100 конкретных шагов» и т.д.) может столкнуться со своим вариантом внутривосточной дестабилизации.

Другие отрасли энергетики имеют меньшее значение для Казахстана. В плане газа с 1992 по 2014 годы, его добыча выросла почти в три раза.

Таблица 2

Год	Добыча газа (млрд. кубических метров)	Усредненная цена газа в странах ОЭСР (долларов за миллион британских еди- ниц тепла)
1992	7,3	3,19
1993	6,1	2,82
1994	4,1	2,70
1995	5,3	2,96
1996	3,9	3,54
1997	5,7	3,29
1998	4,6	2,16
1999	6,2	2,98
2000	7,7	4,83
2001	8,6	4,08
2002	8,5	4,17
2003	11,1	4,89
2004	12,3	6,27
2005	12,7	8,74
2006	13,0	10,66
2007	15,1	11,95
2008	16,9	16,76
2009	16,4	10,41
2010	15,9	13,47
2011	17,5	18,56
2012	18,4	18,82
2013	18,6	18,25
2014	19,3	16,80

В 2014 году добыча газа достигла 19,3 миллиардов кубических метров, что составляет всего 0,6% от всей мировой добычи нефти. Запасов же газа в Казахстане 1,5 триллиона кубических метров газа, что составляет 0,8% от всех мировых запасов.

В плане угольной промышленности дела обстоят лучше. Казахстан в 2014 году имел следующие запасы: 33 миллиарда 600 миллионов тонн угля, что составило 3,8% от мировых запасов угля. При этом в 2014 году Казахстан добыл 108 миллионов тонн, то есть 1,4% от всей мировой добычи угля.

Таблица 3

Год	Добыча угля (млн. тонн)	Усредненная цена газа в Европе (долларов за тонну)
1992	126,5	38,53
1993	111,9	33,68
1994	104,6	37,18
1995	83,4	44,50
1996	76,8	41,25
1997	72,6	38,92
1998	69,8	32,00
1999	58,4	28,79
2000	74,9	35,99
2001	79,1	39,03
2002	73,7	31,65
2003	84,9	43,60
2004	86,9	72,08
2005	86,6	60,54
2006	96,2	64,11
2007	97,8	88,79
2008	111,1	147,67
2009	100,9	70,66
2010	106,6	92,50
2011	111,4	121,52
2012	115,7	92,50
2013	114,4	81,69
2014	108,7	75,38

Что же касается оставшихся отраслей энергетики, тут у Казахстана большие проблемы. В ядерной энергетике Казахстан является всего лишь поставщиком сырья, и не производит ни одного ватта энергии. При этом потенциал Казахстана здесь огромен, так как Казахстан входит в тройку стран лидеров по запасам сырья для атомных электростанций.

В гидроэнергетике Казахстан добывает 7,6 тераВатт в час, что составляет 0,2% от всей энергии, вырабатываемой на гидроэлектростанциях. В плане солнечной, ветровой энергетики (а также других вариантов альтернативной энергетики) Казахстан не производит значительного объема электроэнергии (менее

0,01% от общемирового объема), несмотря на огромный потенциал и стремление построить «Зеленую экономику» в контексте ЭКС-

ПО-2017. В Таблице 4 можно увидеть основные лонгитюдные тренды развития энергетики с 1992 по 2014 годы.

Таблица 4

	1992 г.	2003 г.	2014 г.
Нефть	3 195 миллионов тонн.	3 733 миллионов тонн.	4 220 миллионов тонн.
Газ	1 829 миллион тонн нефтяного эквивалента.	2 369 миллион тонн нефтяного эквивалента.	3 127 миллион тонн нефтяного эквивалента.
Уголь	2 193 миллион тонн нефтяного эквивалента.	2 609 миллион тонн нефтяного эквивалента.	3 933 миллион тонн нефтяного эквивалента.
Биотопливо	7,6 миллион тонн нефтяного эквивалента.	14,6 миллион тонн нефтяного эквивалента.	70,7 миллион тонн нефтяного эквивалента.
Гидроэнергетика	2 212 тераВатт в час	2 637 тераВатт в час	3 884 тераВатт в час
Ядерная энергетика	2 114 тераВатт в час.	2 644 тераВатт в час.	2 536 тераВатт в час.
Солнечная энергия	0,5 тераВатт в час	2 тераВатт в час	186 тераВатт в час
Ветреная энергия	4,7 тераВатт в час	63,4 тераВатт в час	706 тераВатт в час
Другие альтернативные источники энергии (геотермальные, биомасса и др.)	139,7 тераВатт в час	228,9 тераВатт в час	508,5 тераВатт в час

Из таблицы 4 мы видим, что процесс повышения энергопотребления идет средними темпами, но при этом альтернативная возобновляемая энергетика выросла почти в два раза с 2930 тераВатт в час до 5284 тераВатт в час за 11 лет. Если же смотреть в разрезе отраслей, то ветряная энергетика за 11 лет выросла в 11 раз, солнечная энергетика за 11 лет выросла в 93 раза. Если же вспомнить коммерчески выгодные логистические решения Элона Маска с хранением и

энергии, вполне может оказаться, что нетрадиционная энергетика может в скором времени стать «традиционной энергетикой» в экономике. Поэтому Казахстан нуждается в тех самых реформах, которые были обозначены президентом страны. Без их реализации Казахстан может оказаться на обочине истории. Для того чтобы показать влияние нефтяного фактора на экономику Казахстана, можно привести следующую статистику по экономике, взятую из данных Всемирного банка [4].

Таблица 5

Год	Национальный фонд (млрд. долларов)	ВВП (данные Всемирного банка) (млрд. долларов)	ВВП на душу населения (данные всемирного банка) (доллары)
1990	-	26,9	1647
1991	-	24,8	1512
1992	-	24,9	1515
1993	-	23,4	1433
1994	-	21,2	1320
1995	-	20,3	1288
1996	-	21	1350
1997	-	22,1	1445
1998	-	22,1	1468
1999	-	16,8	1130

Год	Национальный фонд (млрд. долларов)	ВВП (данные Всемирного банка) (млрд. долларов)	ВВП на душу населения (данные всемирного банка) (доллары)
2000	-	18,3	1229
2001	1,3	22,1	1490
2002	1,9	24,6	1658
2003	3,5	30,8	2068
2004	4,9	43,1	2874
2005	8,1	57,1	3771
2006	14,7	81	5291
2007	22,3	104,8	6771
2008	27	133,4	8513
2009	30,5	115,3	7164
2010	38,7	148	9069
2011	54,5	186,1	11244
2012	70,06	<b>203,5</b>	12120
2013	85,58	<b>231,8</b>	13611
2014	72,5	<b>217,8</b>	12601

В обеих таблицах нет данных за 2015 год, в котором началось падение многих социальных показателей и экономики в целом. Обесценивание доллара в два раза привело к падению покупательской способности, что вкупе с дальнейшим снижением валютных поступлений может привести к «дефляционной спирали», что при-

ведет к дальнейшему снижению экономики, за счет сокращения сектора услуг. При всех этих тенденциях, правительство предпринимает ряд шагов по борьбе с данными негативными тенденциями, также правительство осуществляет меры по повышению ВВП не за счет внешних факторов, а за счет внутренних резервов.

Таблица 6

Год	Бюджет (млрд. долларов)	Средняя заработная плата (доллары)	Средняя пенсия (доллары)
1996	-	101,63	48,77
1997	-	113,27	47,13
1998	-	123,66	50,62
1999	-	99,24	34,33
2000	-	101,12	30,23
2001	5,08	117,9	33,71
2002	5,35	132,6	37,96
2003	5,49	154,6	54,81
2004	7,51	208,3	63,44
2005	15,79	256,34	68,19
2006	18,54	323,52	78,5
2007	23,56	428,22	86,93
2008	33,53	505,44	111,53
2009	23,36	456,5	115,87

Продолжение таблицы 6

Год	Бюджет (млрд. долларов)	Средняя заработная плата (доллары)	Средняя пенсия (доллары)
2010	29,17	526,7	144,13
2011	33,73	614,1	186,82
2012	33,17	<b>679</b>	<b>198,81</b>
2013	41,15	<b>717</b>	<b>209,71</b>
2014	38,2	<b>712</b>	<b>208,54</b>

Помимо этих чисто экономических показателей, можно увидеть показатели бюджета и средних пенсий со средними заработными платами. Показатели отмечались для удобства в долларах (данные репрезентативны с 1996 года).

По разным оценкам от 20 до 50% экономики находятся в тени, не платя налоги. То есть, сократив теневую экономику до минимума, Казахстан может увеличить свой ВВП на 40-100 миллиардов долларов. Как боролись с теневой экономикой в Западных странах? Каждый раз, когда при покупке какого-либо товара или услуги вам не выдают чек, вы становитесь участником теневой экономики. В Норвегии теневая экономика фактически отсутствует: около 97% финансовых операций в Норвегии идут по безналичному расчету. Бывший глава Национального банка Казахстана Кайрат Келимбетов предлагал: «Мы считаем, что самые крупные покупки, которые мы осуществляем – покупки недвижимости, транспортных средств – должны осуществляться в безналичном порядке». По его словам, на сегодня 93% транзакций в Казахстане являются наличными платежами. «Это вопиющая ситуация в любой экономике, потому что все эти платежи вне налогообложения, в тени [5]. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в 2010 году дал поручение о введении всеобщего декларирования с 2013 года. Как отмечалось в самой концепции перехода к всеобщему декларированию доходов и имущества гражданами Республики Казахстан и лицами, имеющими вид на жительство 2010 года: «поступления индивидуального подоход-

ного налога составляют незначительную долю (6% от доходов государственного бюджета с учетом Национального фонда). При этом бюджеты развитых стран в основном формируются за счет налогов с физических лиц. В частности, поступления индивидуального подоходного налога в консолидированном бюджете составляют в США – 60%, в Великобритании, Швейцарии, Швеции – по 40%, странах ОЭСР, в среднем – 30%, а вместе с взносами на социальное страхование, взимаемыми с общей базы, что и подоходный налог – 55%» [6]. Введение всеобщей декларации доходов для всех граждан вместе с другими реформами станет действенной мерой по борьбе с теневой экономикой. С 2017 года свои декларации будут сдавать государственные служащие, работники Национальных компаний и др. А с 2020 года всеобщее декларирование распространится на всех граждан. Если данные реформы действительно будут реализованы, то за несколько лет Казахстан сможет превентивно препятствовать развитию негативных тенденций, связанных с большим снижением валютных поступлений. Таким образом, подводя итоги, стоит отметить, что трансформация энергетической отрасли в мире несет большие угрозы социально-политической стабильности Казахстана. Без осуществления 5 институциональных реформ, эти угрозы могут стать неизбежными. Поэтому реализация 5 институциональных реформ и 100 конкретных шагов сможет помочь пережить Казахстану социально-экономическую турбулентность, связанную с трансформацией уклада мировой экономики в области энергетики.

### Литература

- 1 Ross M. Does oil hinder democracy//World politics. – Volume 53, Number 3. – April 2001. – P. 325-361.
- 2 Аджемоглу Д., Робинсон Дж. Почему одни страны богатые, а другие бедные. Происхождение власти, процветание и нищеты. – М., 2015. – 720 с.
- 3 Энергетический отчет компании Бритиш Петролиум за 2015 год // [www.bp.com](http://www.bp.com)
- 4 База данных Всемирного банка // [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)
- 5 Электронный ресурс <http://www.inform.kz/rus/article/2745642>
- 6 Электронный ресурс [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000975\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000975_)

### References

- 1 Ross M. Does oil hinder democracy//World politics. – Volume 53, Number 3. – April 2001. – P. 325-361.
- 2 Adzhemoglu D., Robinson Dzh. Pochemuodnistranybogaty, a drugiebednye.Proiskhozhdenievlasti, protsvetanie i nishchety. – M., 2015. – 720 s.
- 3 Energeticheskyyotchetkompanii British Petroleumza 2015 god. [www.bp.com](http://www.bp.com)
- 4 BazadannykhVsemirnogobanka [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)
- 5 Elektronnyyresurs <http://www.inform.kz/rus/article/2745642>
- 6 Elektronnyyresurs [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000975\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000975_)