

МРНТИ 11.11.01

<https://doi.org/10.26577/jpcp10942025>

М.А. Алтыбасарова^{1*}, Г.М. Каппасова¹,
А.И. Бегимтаев², Ж.Е. Камиржанова¹

¹Некоммерческое акционерное общество «Торайгыров Университет», Павлодар, Казахстан

²Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы, Казахстан

*e-mail: mika_al68@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассматриваются ключевые направления и стратегии миграционной политики Республики Казахстан, определяющие приоритеты государственного регулирования в области миграции. В контексте глобализации и интеграции в международное сообщество Казахстан сталкивается с рядом вызовов, связанных с миграцией рабочей силы, внутренними перемещениями населения и привлечением иностранных специалистов. Авторы анализируют основные законодательные инициативы и их влияние на миграционные потоки, а также обозначают стратегические цели, направленные на улучшение управления миграционными процессами.

Особое внимание уделено миграционным процессам в государстве, балансу между обеспечением экономических интересов страны и правами мигрантов, а также методам интеграции, адаптации как репатриантов, так и иностранных граждан в социально-политическую структуру государства. Охарактеризованы политические, социальные, экономические и демографические последствия миграции, включая влияние на рынок труда, развитие регионов и этническую ситуацию. В статье также рассматривается сотрудничество Казахстана с соседними государствами и международными организациями в области миграции, а также предложения по совершенствованию миграционной политики в будущем.

Статья является важным вкладом в понимание механизмов миграции и предлагаемых путей ее оптимизации в рамках текущей социально-экономической ситуации Казахстана.

Ключевые слова: государство, миграция, миграционные процессы, миграционная политика Республики Казахстан.

M.A. Altybasarova^{1*}, G.M. Kappassova¹,
A.I. Begimtaev², Zh.E. Kamirzhanova¹

¹Toraighyrov University, Non-Profit Joint Stock Company, Pavlodar, Kazakhstan

²Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan

*e-mail: mika_al68@mail.ru

Some aspects of the state migration policy of the Republic of Kazakhstan

The article examines the key directions and strategies of the migration policy of the Republic of Kazakhstan that define the priorities of state regulation in the field of migration. In the context of globalization and integration into the international community, Kazakhstan faces a number of challenges related to labor migration, internal population movements, and the attraction of foreign specialists. The authors analyze major legislative initiatives and their impact on migration flows, as well as identify strategic goals aimed at improving the management of migration processes.

Special attention is paid to migration processes within the state, the balance between ensuring the country's economic interests and protecting the rights of migrants, as well as mechanisms for the integration and adaptation of both repatriates and foreign citizens into the socio-political structure of the state. The political, social, economic, and demographic consequences of migration are characterized, including its impact on the labor market, regional development, and the ethnic situation. The article also considers Kazakhstan's cooperation with neighboring countries and international organizations in the field of migration, as well as proposals for improving migration policy in the future.

The article makes a significant contribution to understanding migration mechanisms and the proposed ways to optimize them within the current socio-economic context of Kazakhstan.

Keywords: state, migration, migration processes, migration policy of the Republic of Kazakhstan.

М.А. Алтыбасарова^{1*}, Г.М. Қаппасова¹,
А.И. Бегімтаев², Ж.Е. Камиржанова¹

¹«Торайғыров университеті» коммерциялық емес акционерлік қоғамы, Павлодар, Қазақстан

²Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан

*e-mail: mika_al68@mail.ru

Қазақстан Республикасының мемлекеттік көші-қон саясатының кейбір аспектілері

Мақалада Қазақстан Республикасының көші-қон саласындағы мемлекеттік реттеудің басымдықтарын айқындайтын көші-қон саясатының негізгі бағыттары мен стратегиялары қарастырылады. Жаһандану және халықаралық қоғамдастыққа интеграциялану жағдайында Қазақстан еңбек көші-қоны, халықтың ішкі қоныс аударуы және шетелдік мамандарды тартуға байланысты бірқатар сын-қатерлерге тап болуда. Авторлар негізгі заңнамалық бастамаларды және олардың көші-қон ағындарына ықпалын талдай отырып, көші-қон үдерістерін басқаруды жетілдіруге бағытталған стратегиялық мақсаттарды айқындайды.

Мақалада мемлекеттегі көші-қон үдерістеріне, елдің экономикалық мүдделері мен мигранттардың құқықтары арасындағы тепе-теңдікті қамтамасыз етуге, сондай-ақ қандастар мен шетелдік азаматтарды мемлекеттің әлеуметтік-саяси құрылымына бейімдеу және ықпалдастыру тетіктеріне ерекше назар аударылады. Көші-қонның еңбек нарығына, өңірлердің дамуына және этникалық жағдайға әсерін қоса алғанда, оның саяси, әлеуметтік, экономикалық және демографиялық салдарлары сипатталады. Сонымен қатар, мақалада Қазақстанның көші-қон саласындағы көршілес мемлекеттермен және халықаралық ұйымдармен ынтымақтастығы, сондай-ақ көші-қон саясатын болашақта жетілдіруге бағытталған ұсыныстар қарастырылады.

Бұл мақала Қазақстанның қазіргі әлеуметтік-экономикалық жағдайы аясында көші-қон тетіктерін және оларды оңтайландыру жолдарын тереңірек түсінуге маңызды үлес қосады.

Түйін сөздер: мемлекет, көші-қон, көші-қон үдерістері, Қазақстан Республикасының көші-қон саясаты.

Введение

Государственная миграционная политика является важным инструментом регулирования социально-экономических и политических процессов в современном мире. В условиях глобализации и нарастающих миграционных потоков эффективная миграционная политика играет ключевую роль в обеспечении социальной стабильности, экономического развития и национальной безопасности.

Республика Казахстан, находясь в центре Евразии, является одной из стран с высокой миграционной активностью. Это обусловлено географическим положением, историческим наследием и экономическими факторами. Казахстан выступает как страной-отправителем мигрантов, так и их принимающей стороной, а также транзитным государством. С момента обретения независимости в 1991 году страна столкнулась с различными миграционными вызовами: массовая эмиграция, трудовая миграция, репатриация этнических казахов (кандасов) и вопросы адаптации и интеграции мигрантов. Эти процессы повлияли на демографическую ситуацию, рынок труда и этнополитическую стабильность государства.

Современная миграционная политика Республики Казахстан направлена на сбалансиро-

ванное регулирование миграционных потоков с учетом экономических потребностей и национальных интересов страны. Однако, несмотря на позитивные шаги в этой области, остаются нерешенные проблемы: недостаточная интеграция мигрантов, нелегальная миграция, кадровые утечки и социальные противоречия, вызванные миграционными процессами.

Актуальность исследования государственной миграционной политики Казахстана обусловлена необходимостью комплексного анализа существующих механизмов управления миграцией, выявления их сильных и слабых сторон, а также поиска оптимальных путей совершенствования этой политики с учетом современных реалий.

Таким образом, исследование данной темы позволит более глубоко понять особенности миграционных процессов в Казахстане, оценить эффективность государственной политики в этой сфере и разработать рекомендации для устойчивого социально-экономического развития страны.

Постановка проблемы

Государственная миграционная политика в Республике Казахстан представляет собой слож-

ный и многоуровневый процесс, направленный на управление миграционными потоками в интересах социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. Однако в современных условиях она сталкивается с рядом серьезных проблем и вызовов, которые требуют глубокого анализа и комплексного подхода для их решения.

Во-первых, Казахстан, будучи транзитной и принимающей страной, сталкивается с проблемой нелегальной миграции. Географическое положение Казахстана между Европой и Азией делает его удобным маршрутом для нелегальных мигрантов, что усложняет контроль на границах и создает угрозу национальной безопасности. Недостаточная эффективность миграционного контроля приводит к росту теневого рынка труда и негативным социальным последствиям.

Во-вторых, одной из ключевых проблем является массовая трудовая миграция. С одной стороны, в страну приезжает значительное количество иностранных трудовых мигрантов, что покрывает потребности в дешевой рабочей силе. С другой стороны, высокая трудовая эмиграция казахстанских граждан, особенно высококвалифицированных специалистов, приводит к утечке кадров и интеллектуального потенциала страны. Это явление усугубляет структурные проблемы на рынке труда и замедляет экономический рост.

В-третьих, существует проблема адаптации и интеграции мигрантов в казахстанское общество. Репатрианты (оралманы) и иностранные мигранты часто сталкиваются с трудностями социально-культурной адаптации, языковым барьером и дискриминацией на рынке труда. Недостаток эффективных программ поддержки и интеграции ухудшает их положение и препятствует полноценному включению в общественную жизнь.

В-четвертых, значительные изменения в демографической ситуации Казахстана, вызванные миграционными процессами, создают долгосрочные риски для социально-экономического и этнополитического развития страны. Снижение численности коренного населения в отдельных регионах и рост мигрантских сообществ могут приводить к социальной напряженности и этническим конфликтам.

В-пятых, на законодательном и институциональном уровнях остаются пробелы в нормативно-правовой базе и недостатки в системе управления миграцией. Миграционная политика

Казахстана пока недостаточно учитывает новые глобальные вызовы, такие как пандемии, экономические кризисы и усиление международной конкуренции за человеческий капитал.

Таким образом, проблема государственной миграционной политики Казахстана заключается в необходимости создания более сбалансированного и эффективного механизма управления миграцией, который позволит минимизировать негативные последствия миграционных процессов и использовать их потенциал для устойчивого развития страны.

Актуальность решения данной проблемы обусловлена тем, что миграция оказывает непосредственное влияние на экономическую, социальную и политическую сферу жизни Казахстана. Эффективное управление миграцией может способствовать развитию человеческого капитала, укреплению национальной безопасности и улучшению социального климата в стране.

Целью статьи является анализ государственной миграционной политики Республики Казахстан.

История. Государственная миграционная политика является неотъемлемой частью социально-экономического и политического управления страной. Для Казахстана, обладающего уникальным геополитическим положением и богатым историческим наследием, управление миграцией стало важным фактором в формировании государственной идентичности, национальной безопасности и экономического развития (Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 1947)).

После распада СССР Казахстан столкнулся с масштабными миграционными процессами: массовой эмиграцией русскоязычного населения, репатриацией этнических казахов и трудовой миграцией. В условиях трансформации государства требовалось создать эффективную систему регулирования миграции, что и стало одной из приоритетных задач правительства (Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 1966)).

Первый этап: 1991–2000 годы – Формирование политики репатриации

С обретением независимости Республика Казахстан столкнулась с демографическими вызовами, связанными с эмиграцией квалифицированных специалистов и значительным сокращением населения. В ответ на это в 1991 году был принят курс на репатриацию этнических казахов

(оралманов) из зарубежных стран, таких как Монголия, Китай, Узбекистан и Россия.

Государство разработало программы по возвращению соотечественников, предоставляя им материальную помощь, жилье и социальную поддержку. Однако первые годы реализации программ сопровождались трудностями: недостаточной подготовленностью инфраструктуры, проблемами адаптации и социальной интеграции репатриантов.

Второй этап: 2000–2010 годы – Регулирование трудовой миграции

В начале 2000-х годов Казахстан переживал экономический подъем, что привело к росту потребности в рабочей силе. В этот период в страну начали массово прибывать трудовые мигранты из соседних государств Центральной Азии – Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана.

Для регулирования трудовой миграции были приняты меры по легализации иностранных работников и внедрены квоты на привлечение иностранной рабочей силы. Однако проблема нелегальной миграции оставалась острой, усугубляя социальные противоречия и создавая теневой рынок труда.

Третий этап: 2010–настоящее время – Модернизация миграционной политики

Современный этап развития миграционной политики характеризуется ее постепенной модернизацией с учетом международного опыта и глобальных вызовов. Казахстан активизировал сотрудничество с международными организациями, такими как Международная организация по миграции (МОМ) и ООН.

Особое внимание уделяется решению вопросов интеграции мигрантов, усилению контроля за нелегальной миграцией и привлечению высококвалифицированных специалистов для развития экономики страны. В то же время сохраняются проблемы утечки мозгов, вызванные эмиграцией казахстанской молодежи в страны с более высоким уровнем жизни.

Современные вызовы государственной миграционной политики

1 Нелегальная миграция: Плохая охрана границ и недостаточная координация государственных структур создают условия для нелегального трудоустройства мигрантов.

2 Социальная адаптация репатриантов: Несмотря на поддержку со стороны государства, многие оралманы сталкиваются с проблемами языковой, социальной и экономической интеграции.

3 Эмиграция квалифицированных кадров: Массовая утечка человеческого капитала за рубеж негативно сказывается на развитии экономики страны.

4 Региональные дисбалансы: Миграционные потоки концентрируются в городах, что ведет к неравномерному развитию территорий.

Для решения существующих проблем необходим комплексный подход:

- усовершенствование нормативно-правовой базы с учетом международных стандартов;

- разработка программ интеграции и адаптации мигрантов и репатриантов;

- стимулирование возвращения квалифицированных специалистов через государственные программы и льготы;

- усиление контроля за нелегальной миграцией и борьба с теневой занятостью;

- развитие международного сотрудничества в области миграции.

Государственная миграционная политика Республики Казахстан прошла сложный путь эволюции от программ репатриации до современных мер по модернизации управления миграцией. В условиях глобализации Казахстан сталкивается с новыми вызовами, требующими эффективных и сбалансированных решений (Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, предпринимательства и деятельности экспортно-кредитного агентства»).

Успешная миграционная политика позволит не только минимизировать социальные и экономические риски, но и использовать потенциал миграции для устойчивого развития страны.

Методы исследования

Системный метод – позволяет изучать миграционную политику Казахстана как сложную многоуровневую систему, включающую взаимосвязанные подсистемы: законодательную, исполнительную, социально-экономическую, международно-правовую. Его применение обосновано необходимостью выявления структуры, функций и взаимодействия элементов миграционной политики, которая способствует пониманию миграционной политики не как разрозненных мер, а как единой организованной системы, что позволяет выявлять слабые звенья и оптимизировать управление миграционными процессами.

Институциональный метод – этот метод фокусируется на роли институтов – государственных органов, международных организаций, нормативно-правовых актов – в формировании и реализации миграционной политики. Казахские миграционные институты имеют специфическую структуру и полномочия, поэтому институциональный анализ необходим для выявления эффективности институционального обеспечения миграционной политики, а также взаимодействия с другими социальными институтами.

Количественный подход предполагает сбор и анализ числовых данных о миграционных потоках, демографических характеристиках мигрантов, экономических показателях, связанных с миграцией. Использование данного метода позволяет объективно оценить масштабы миграции, выявить тенденции и закономерности. В исследовании применяются методы измерения, сравнения, построения моделей миграционных процессов на основе количественных показателей.

Статистический метод используется для анализа официальной статистики миграции в Казахстане, оценки эффективности государственной политики и сравнительного анализа с другими странами региона.

Комплексное использование системного, институционального, количественного и статистического методов позволяет всесторонне исследовать государственную миграционную политику Казахстана. Обоснованный выбор этих методов обусловлен сложной, многоаспектной природой миграционных процессов и необходимостью учета институционального контекста, количественных параметров и взаимных связей между элементами миграционной политики.

Результаты/обсуждение

В последние годы исследователи уделяют значительное внимание анализу миграционных процессов в Казахстане, рассматривая их в контексте государственной политики, этнополитики и развития экономической сферы. Среди актуальных публикаций можно выделить работу М.М. Ыкылас и Б.А. Габдулиной, а также монографию Г.О. Насимовой и Г.Т. Илеуовой и исследования по теме этнополитики казахстанцев и миграционных потоков из Китая.

М.М. Ыкылас и Б.А. Габдулина (2024, с.77) в своей статье «Новый этап миграционной политики Казахстана», анализируют современные

трансформации в государственной стратегии регулирования миграционных процессов. Авторы подчеркивают, что с переходом к новой фазе развития Казахстана произошли модернизация нормативно-правовой базы и совершенствование механизмов привлечения и интеграции мигрантов, что связано с глобальными вызовами и внутренними потребностями страны. В их работе выделяется усиление роли государства в управлении миграцией, а также пристальное внимание к вопросам дифференцированной политики в отношении различных категорий мигрантов.

Монография Г.О. Насимовой и Г.Т. Илеуовой (2020, с.176): «Зарубежная образовательная траектория казахстанцев: между стереотипами и прагматизмом». Данная монография посвящена изучению миграционных тенденций казахстанцев, выезжающих за рубеж, в том числе с целью обучения или профессионального развития. Авторы ставят задачу проанализировать, как миграционные стратегии сочетают стереотипы, культурные ценности и прагматические установки. Вклад исследования в понимание миграционных мотивов и руслу государственной политики заключается в выявлении необходимости адаптации программ межгосударственного сотрудничества и поддержки возвращения казахстанцев для развития национальной экономики.

Специальные исследования, такие как «Kazakh Repatriates (Kandas) From China: Kazakhstan Ethnopolitics of and Migration Issues», посвящены проблемам этнополитической интеграции казахов, возвращающихся из Китая кандасам. Авторы рассматривают процессы адаптации, роль государственных механизмов и особенностей этнополитической политики в реализации программы репатриации. Анализ таких миграционных потоков вносит важный вклад в формирование эффективных стратегий интеграции и учета этнических аспектов миграционной политики (Калшабаева, 2025: 54).

Научная статья Аяган Б. (2025, с.565): «The Use of Labor of Immigrants from the People's Republic of China, Including Ethnic Chinese, in the Development of Virgin and Fallow Lands of Northern Kazakhstan», посвящена истории переселенцев – граждан Китайской Народной Республики – их расселению и социально-экономической интеграции на казахстанских целинных землях, в частности в Кокчетавской, Акмолинской, Северо-Казахстанской и Костанайской областях.

Современная научная литература по миграционной политике Казахстана охватывает разные аспекты: от правового регулирования и институциональных механизмов до этнополитических процессов и экономической эффективности миграции. Ведущие исследователи подчеркивают необходимость дальнейшей адаптации государственной политики в условиях глобальных вызовов, а также учета этнокультурных особенностей и экономических возможностей стран-мигрантов и возвращенцев.

Стоит отметить, что важнейшим элементом государственной политики является нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов в Казахстане, направленной на управление внутренними и внешними миграционными потоками, защиту национальных интересов и обеспечение прав всех категорий мигрантов. Эволюция законодательства в этой сфере тесно связана с изменением социально-экономических условий и демографических вызовов, с которыми сталкивалась страна на разных этапах своего развития (Международная миграция населения, 2023).

Современный этап миграционной политики Казахстана характеризуется усилением интеграции в международные правовые механизмы и адаптацией внутреннего законодательства к новым вызовам.

Ключевые нормативные документы:

Закон «О миграции населения» (новая редакция 2011 г.) – усовершенствовал процедуры привлечения трудовых мигрантов, программы репатриации и меры по контролю за нелегальной миграцией (Закон РК о миграции населения, 2011).

В 2023 году в Казахстане была принята новая Концепция миграционной политики на 2023–2027 годы, направленная на балансирование миграционных потоков, привлечение квалифицированных специалистов и ужесточение контроля за нелегальной миграцией. Концепция акцентирует внимание на адаптации и интеграции мигрантов, а также на механизмах защиты интересов казахстанцев в условиях растущей мобильности населения (Концепция миграционной политики РК на 2023–2027 годы).

Казахстан также активно сотрудничает с международными организациями, такими как Международная организация по миграции (МОМ) и Организация Объединенных Наций (ООН), что способствует повышению эффективности государственной миграционной политики.

Дополнительные меры:

- внедрение электронных систем учета и контроля мигрантов;
- программы по социальной адаптации репатриантов и трудовых мигрантов;
- развитие международного сотрудничества для защиты прав мигрантов и упрощения процедур трудоустройства.

Несмотря на достигнутые успехи, нормативно-правовая база миграционной политики Казахстана сталкивается с рядом проблем:

1 Пробелы в законодательстве в отношении статуса временных трудовых мигрантов и беженцев.

2 Недостаточная защита прав трудовых мигрантов, особенно в условиях неформальной занятости.

3 Сложности адаптации репатриантов из-за языкового барьера и социально-экономических проблем.

Перспективные направления развития:

- гармонизация национального законодательства с международными стандартами;
- разработка эффективных программ интеграции и адаптации мигрантов;
- упрощение процедур легализации трудовой миграции и повышения уровня контроля за работодателями.

Укрепление системы мониторинга миграционных потоков на основе цифровых технологий.

Нормативно-правовая база регулирования миграции в Казахстане прошла значительный путь эволюции, начиная с первых законов о репатриации кандасов до современных механизмов управления трудовой и внутренней миграцией. В условиях глобализации и новых вызовов дальнейшее совершенствование законодательства должно быть направлено на обеспечение баланса между интересами государства, защиты прав мигрантов и развития человеческого капитала (Сыздыкбеков, 2020:45)

Институциональные механизмы управления миграцией в Казахстане представляют собой систему государственных органов, учреждений и структур, ответственных за реализацию государственной миграционной политики, контроль за миграционными процессами и взаимодействие с международными партнерами.

1. Основные государственные органы, регулирующие миграцию:

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан – основной орган, разрабатывающий и реализующий поли-

тику в области трудовой миграции, занятости и социальной защиты мигрантов. Министерство также занимается квотированием иностранной рабочей силы и мониторингом их трудоустройства.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан – осуществляет контроль за миграционными потоками, борьбу с нелегальной миграцией и ведение миграционного учета. В структуре МВД функционирует Миграционная служба, которая отвечает за регистрацию иностранных граждан, выдачу разрешений на временное и постоянное проживание.

Министерство иностранных дел – координирует вопросы международного сотрудничества, выдает визы и занимается консульской поддержкой казахстанцев за рубежом.

Комитет по миграции – специальный орган, который занимается разработкой стратегий и программ в сфере миграции, а также контролем за исполнением государственных решений.

Региональные и местные органы управления:

На уровне областей и городов функционируют территориальные подразделения миграционной службы и местные исполнительные органы. Их задачи включают: регистрацию и учет мигрантов на местах; поддержку социально-экономической адаптации репатриантов; оказание помощи иностранным гражданам в вопросах трудоустройства.

Система мониторинга и контроля:

С внедрением цифровых технологий Казахстан значительно усовершенствовал систему миграционного учета. Электронные базы данных позволяют в режиме реального времени контролировать передвижение иностранных граждан и трудовых мигрантов. Например: единая информационная система миграционного учета позволяет вести учет мигрантов на территории страны; введение электронных трудовых договоров способствует легализации трудовой занятости иностранных работников.

Координация между ведомствами:

Эффективное управление миграцией требует слаженного взаимодействия между различными государственными органами. Созданы межведомственные комиссии и рабочие группы, которые координируют усилия по борьбе с нелегальной миграцией, разработке интеграционных программ и управлению репатриацией.

Проблемы институциональной системы: дублирование функций между различными ведомствами; бюрократические сложности при

оформлении документов для мигрантов; недостаточная прозрачность в работе некоторых государственных структур.

Перспективы развития: оптимизация функций миграционных органов и их цифровизация; укрепление межведомственной координации; повышение квалификации кадров в миграционной службе для работы с новыми вызовами миграции.

Казахстан разработал и внедрил ряд программ, направленных на регулирование миграционных процессов, адаптацию мигрантов и решение демографических проблем.

Программа по репатриации оралманов (этнических казахов):

Начиная с 1991 года, Казахстан реализует меры по возвращению этнических казахов на историческую родину (Постановление Правительства РК «О Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину»).

Государство предоставляет репатриантам: финансовую помощь на переезд и обустройство; жилищные субсидии.

Упрощенные процедуры для получения гражданства.

Несмотря на значительные успехи, проблемы адаптации, в том числе языковой и социальной, остаются актуальными.

Программа квотирования иностранной рабочей силы: Введены механизмы по регулированию притока трудовых мигрантов для покрытия нехватки рабочей силы в определенных секторах экономики. Квоты пересматриваются ежегодно в зависимости от экономических потребностей страны.

Программа борьбы с нелегальной миграцией: Казахстан активно внедряет меры по выявлению и депортации нелегальных мигрантов, включая ужесточение штрафов для работодателей, использующих нелегальный труд.

Взаимодействие с международными организациями и соседними государствами играет ключевую роль в управлении миграцией.

Сотрудничество с Международной организацией по миграции (МОМ): Казахстан является активным участником глобальных инициатив МОМ, таких как: программы по защите прав мигрантов; поддержка проектов по трудовой миграции и социальной интеграции.

Договоренности с государствами Центральной Азии: Казахстан заключил соглашения с Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном для урегулирования трудовой миграции и обе-

спечения прав мигрантов. Эти договоренности способствуют легализации трудовых потоков и минимизации рисков нелегальной миграции.

Сотрудничество с ООН и другими международными организациями: Казахстан принимает участие в реализации международных стандартов и рекомендаций в сфере миграции, включая меры по обеспечению безопасности границ и гуманитарной поддержке мигрантов.

Проблемы и перспективы международного сотрудничества:

- недостаточная координация между странами-донорами и странами-получателями мигрантов;

- необходимость создания региональных центров для обмена данными о миграционных потоках;

- участие в международных проектах требует расширения финансовых и институциональных ресурсов.

Рекомендации:

- углубление сотрудничества с международными организациями для разработки эффективных мер управления миграцией;

- создание единой базы данных мигрантов в рамках ЕАЭС;

- разработка региональных программ по защите прав трудовых мигрантов и их семей.

Государственные программы и международное сотрудничество являются важнейшими инструментами в управлении миграцией в Казахстане. Современные вызовы требуют усиления координации на национальном и международном уровнях, разработки эффективных программ поддержки мигрантов и внедрения глобальных стандартов в сфере миграционной политики.

Современные глобальные и региональные вызовы требуют от Казахстана постоянного совершенствования своей миграционной политики. Учитывая демографические, экономические и социальные изменения, необходимо внедрение комплексного и адаптивного подхода к управлению миграционными процессами. Перспективы развития миграционной политики направлены на повышение эффективности регулирования, создание условий для интеграции мигрантов и укрепление международного сотрудничества.

Стабильный экономический рост Казахстана приводит к потребности в дополнительной рабочей силе, особенно в отраслях строительства, сельского хозяйства и сервиса.

Перспективные меры:

Разработка гибкой системы трудовой миграции, которая будет учитывать экономические приоритеты и потребности рынка труда;

Введение дифференцированных квот для трудовых мигрантов по секторам экономики и регионам;

Создание механизмов привлечения высококвалифицированных специалистов и предотвращение утечки мозгов;

Упрощение процедур для легальной трудовой миграции и ужесточение мер против нелегальной занятости.

Одной из главных проблем остается адаптация репатриантов (оралманов), трудовых мигрантов и их семей. Необходимы программы, направленные на социальную и культурную интеграцию.

Меры по совершенствованию:

Разработка и внедрение образовательных программ для мигрантов, включая бесплатные курсы казахского и русского языков;

Поддержка социальной инфраструктуры в регионах с высокой концентрацией мигрантов, включая жилье, медицину и образование;

Создание центров адаптации и интеграции, предоставляющих мигрантам информационные и юридические консультации;

Введение программ поддержки бизнеса среди репатриантов и мигрантов для содействия их экономической самостоятельности.

Нелегальная миграция продолжает оставаться серьезной проблемой, влияющей на экономику и социальную стабильность страны.

Рекомендуемые шаги:

- усиление контроля на границах с использованием современных цифровых технологий, включая биометрический учет;

- внедрение систем электронного мониторинга за иностранными трудовыми мигрантами;

- повышение ответственности работодателей за наем нелегальной рабочей силы;

Международное сотрудничество для борьбы с трансграничной нелегальной миграцией и торговлей людьми.

Существующая законодательная база нуждается в модернизации для адаптации к новым реалиям и международным стандартам.

Предлагаемые реформы:

- гармонизация национального миграционного законодательства с международными соглашениями и стандартами ООН, МОМ и ЕАЭС;

- разработка законодательных норм для защиты прав временных трудовых мигрантов и их семей;

- упрощение процедур получения гражданства для этнических казахов, возвращающихся на историческую родину;

- принятие законодательных актов, регулирующих статус беженцев и временных переселенцев.

- внедрение цифровых технологий в систему управления миграцией позволит улучшить контроль и учет миграционных потоков.

Меры по цифровизации:

- внедрение единой электронной базы данных мигрантов для мониторинга их перемещений и статуса;

- развитие онлайн-платформ для подачи заявок на рабочие визы, разрешения на проживание и трудоустройство;

- использование искусственного интеллекта для прогнозирования миграционных потоков и выявления потенциальных рисков;

- разработка мобильных приложений для информационной поддержки мигрантов и государственных служб.

Казахстан занимает стратегическое положение в Центральной Азии и активно вовлечен в региональные миграционные процессы.

Перспективные направления:

- углубление сотрудничества с государствами ЕАЭС по вопросам свободного передвижения рабочей силы и защиты прав мигрантов;

- создание региональных центров миграционного мониторинга для обмена данными и координации действий по борьбе с нелегальной миграцией;

- участие в международных проектах ООН и МОМ по управлению миграцией и защите прав беженцев;

- развитие двусторонних соглашений с соседними странами для легализации трудовой миграции и предотвращения ее негативных последствий.

Миграционная политика Казахстана должна быть тесно связана с демографическими целями страны, включая увеличение численности населения и баланс трудовых ресурсов.

Основные меры:

- разработка программ по стимулированию репатриации этнических казахов;

- создание условий для закрепления молодых специалистов в Казахстане и предотвращения оттока рабочей силы;

- привлечение инвесторов и предпринимателей через предоставление льгот и упрощенных процедур миграции;

Реализация программ по демографическому развитию в депопулирующих регионах.

Одним из ключевых факторов увеличения миграционных потоков в Казахстан стали международные конфликты. В частности, после начала российско-украинского конфликта в 2022 году Казахстан столкнулся с резким притоком граждан России, ищущих временное или постоянное убежище. Аналогичная ситуация наблюдалась в 2023 году из-за эскалации конфликта в Нагорном Карабахе, когда в страну прибыло значительное число этнических армян и азербайджанцев. Казахстан, традиционно поддерживающий миротворческую политику, стал одной из стран, предоставляющих возможность временного пребывания мигрантам из конфликтных регионов (Аналитический портал Ближний Восток и Центральная Азия, 2023).

В своем Послании к народу Казахстана в 2022 году Президент Касым-Жомарт Токаев подчеркнул важность совершенствования миграционной политики: «Необходимо выработать четкие механизмы учета прибывающих иностранных граждан, создать условия для привлечения в страну высококвалифицированных специалистов и ужесточить контроль над нелегальной миграцией» (Токаев, 2022). Это заявление подтверждает, что Казахстан стремится обеспечить баланс между экономической выгодой от миграции и национальной безопасностью.

Миграционная политика Казахстана также учитывает международный опыт, в частности примеры жесткого контроля над нелегальной миграцией. Одним из самых показательных кейсов стало правление Дональда Трампа в США, который сделал борьбу с нелегальной миграцией приоритетом своей администрации. Введенные им меры включали усиление контроля на границе, депортацию нелегалов и реформу визовых программ.

Казахстан, не обладая столь жесткими мерами, тем не менее, усиливает контроль за временем пребывания иностранцев, упрощает процедуры легализации для квалифицированных специалистов и разрабатывает новые механизмы государственного регулирования миграции.

Таким образом, новая концепция миграционной политики Казахстана на 2023–2027 годы отражает современные вызовы и адаптируется

к глобальным изменениям, делая акцент на национальных интересах и социальной стабильности.

Ключевым фактором увеличения миграционных потоков стали международные конфликты. Казахстан, придерживаясь миротворческой политики, стал одной из стран, предоставляющих временное убежище гражданам, пострадавшим от военных действий. Среди наиболее значимых событий:

Российско-украинский конфликт (2022 – н.в.) – вызвал массовый приток граждан России, особенно в 2022 году.

Эскалация конфликта в Нагорном Карабахе (2023) – привела к увеличению числа мигрантов среди этнических армян и азербайджанцев.

Особое место в регулировании миграции занимает Евразийский экономический союз (ЕАЭС), в который входит Казахстан. В рамках союза действует принцип свободного передвижения рабочей силы, что облегчает легализацию мигрантов из стран-участниц.

На одном из заседаний Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Министр финансов Казахстана отметил: «Для Казахстана важно выстраивать миграционную политику с учетом обязательств в рамках ЕАЭС, обеспечивая баланс между экономическими интересами и национальной безопасностью». Это подчеркивает необходимость гибкого подхода: с одной стороны, поддержка интеграции трудовых мигрантов, а с другой – защита социальных и экономических интересов казахстанцев.

В вопросах контроля за миграцией Казахстан также учитывает международный опыт. Один из наиболее ярких примеров – политика Дональда Трампа в США, где акцент был сделан на жесткие меры против нелегальной миграции:

- усиленный контроль на границах;
- массовые депортации нелегалов;
- ограничение визовых программ.

Хотя Казахстан не использует столь радикальные меры, он стремится к улучшению системы учета мигрантов, цифровизации миграционных процессов и ужесточению контроля за нелегальным пребыванием иностранцев.

Таким образом, Казахстан адаптирует свою миграционную политику к глобальным вызовам, учитывая экономические интересы, международные обязательства в рамках ЕАЭС, вопросы безопасности и опыт других стран. Развитие системы учета, привлечение квалифицированных специалистов и контроль за нелегальной миграцией

становятся ключевыми направлениями работы государства в 2023–2027 годах.

Таким образом, перспективы совершенствования миграционной политики Казахстана основаны на необходимости сбалансированного подхода, учитывающего как национальные интересы, так и международные обязательства. Основными направлениями являются цифровизация миграционного управления, усиление социальной интеграции мигрантов, борьба с нелегальной миграцией и международное сотрудничество. Комплексное развитие институциональных и правовых механизмов позволит Казахстану не только эффективно управлять миграционными процессами, но и использовать их в качестве ресурса для социально-экономического роста и демографической стабильности.

Заключение/выводы

Государственная миграционная политика Республики Казахстан является одним из ключевых направлений социально-экономического и демографического развития страны. С момента обретения независимости Казахстан столкнулся с многочисленными вызовами в сфере миграции, включая репатриацию этнических казахов, трудовую миграцию, нелегальные миграционные потоки и интеграцию мигрантов в общество. Ответом на эти вызовы стало формирование многоуровневой миграционной политики, направленной на регулирование миграционных процессов и обеспечение национальной безопасности.

На современном этапе государственная миграционная политика строится на следующих ключевых принципах:

Поддержка репатриантов (кандасов) – обеспечение их адаптации и интеграции в экономическую и социальную среду страны.

Регулирование трудовой миграции – создание сбалансированных квот и условий для легального привлечения иностранной рабочей силы с учетом потребностей рынка труда.

Борьба с нелегальной миграцией – совершенствование миграционного контроля и внедрение современных технологий для мониторинга перемещений мигрантов.

Международное сотрудничество – активное взаимодействие с международными организациями и соседними государствами для эффективного управления миграционными потоками.

Несмотря на достигнутые успехи, остаются актуальными проблемы социальной адаптации

мигрантов, дублирования функций между государственными структурами и необходимости модернизации нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами. Важной задачей на будущее является дальнейшее совершенствование институциональных механизмов управления миграцией и создание условий для устойчивого использования миграционных процессов в качестве ресурса экономического и демографического роста страны.

Таким образом, Казахстану предстоит продолжить работу над укреплением своей миграционной политики, ориентированной на защиту прав мигрантов, интеграцию их в общество и обеспечение баланса между интересами государства и потребностями экономики. Эффективное управление миграцией позволит Казахстану укрепить свою позицию в качестве стабильного и привлекательного государства для проживания, работы и развития.

Литература

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 1947) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/index.html> (дата обращения 6.02.2025).

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 1966) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения 6.02.2025).

Главой Государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах миграции населения и уголовно-исполнительной системы» <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-po-voprosam-migracii-1641830>

Ыкылас М., Габдулина Б. Новый этап миграционной политики Казахстана. Вестник КазНУ имени Аль-Фараби. Серия философии, культурологии и политологии. Т. 87 № 1 (2024).

Насимова Г.О., Илеуова Г.Т. Зарубежная образовательная траектория казахстанцев: между стереотипами и прагматизмом. Монография. Алматы: Казак университети, 2020. – С.176.

Kalshabayeva B. Kazakh Repatriates (Kandas) From China: Kazakhstan Ethnopolitics of and Migration Issues: Processes of Adaptation of Kazakhs (Kandas) in the Historical Motherland. Implications of Ethnic Politics in Post Socialist States for China, 2025. P. 53–72 DOI: 10.1007/978-981-97-9458-4_4

Ayagan B. The Use of Labor of Immigrants from the People's Republic of China, Including Ethnic Chinese, in the Development of Virgin and Fallow Lands of Northern Kazakhstan. Institute of State History, Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan. 2025 DOI: 10.18254/S207987840036004-3

Бюро национальной статистики, агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/157454/>

Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы»

Сыздыкбеков Е.С. Основные факторы и тренды внешней трудовой миграции в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия международные отношения и международное право. – 2020. – №2. – С. 45–52.

Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.) «О миграции населения»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 сентября 1998 года № 900 «О Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину»

Миграция в странах Центральной Азии на фоне российско-украинского конфликта [Электронный ресурс]. <http://kazanalytics.kz/миграция-в-странах-центральной-азии-н/> (дата обращения 6.02.2025)

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» [Электронный ресурс] https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_1 (дата обращения 6.02.2025)

References

Vseobshaya deklaraciya prav cheloveka (prinyata Generalnoj Assambleej OON 1947) [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/index.html> (data obrasheniya 6.02.2025).

Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah (prinyat Generalnoj Assambleej OON 1966) [Elektronnyj resurs]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (data obrasheniya 6.02.2025).

Glavoj Gosudarstva podpisan Zakon Respubliki Kazahstan «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatelnye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya zakonodatelstva v sferah migracii naseleniya i ugovovno-ispolnitelnoj sistemy» <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-po-voprosam-migracii-1641830>

Ykylas M., Gabdulina B. Novyj etap migracionnoj politiki Kazahstana. Vestnik KazNU imeni Al-Farabi. Seriya filosofii, kulturologii i politologii. T. 87 № 1 (2024).

Nasimova G.O., Ileuova G.T. Zarubezhnaya obrazovatel'naya traektoriya kazahstancsev: mezhdu stereotipami i pragmatizmom. Monografiya. Almaty: Kazak Universiteti, 2020. – S.176.

Kalshabayeva B. Kazakh Repatriates (Kandas) From China: Kazakhstan Ethnopolitics of and Migration Issues: Processes of Adaptation of Kazakhs (Kandas) in the Historical Motherland. Implications of Ethnic Politics in Post Socialist States for China, 2025. P. 53–72 DOI: 10.1007/978-981-97-9458-4_4

Ayagan B. The Use of Labor of Immigrants from the People's Republic of China, Including Ethnic Chinese, in the Development of Virgin and Fallow Lands of Northern Kazakhstan. InstituteA of State History, Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan. 2025 DOI: 10.18254/S207987840036004-3

Byuro nacionalnoj statistiki, agentstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazakhstan <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/157454/>

Zakon Respubliki Kazakhstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migracii naseleniya»

Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 30 noyabrya 2022 goda № 961 «Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazakhstan na 2023 – 2027 gody»

Syzdykbekov E.S. Osnovnye faktory i trendy vneshnej trudovoj migracii v Respublike Kazahstan // Vestnik KazNU. Seriya mezhdunarodnye otnosheniya i mezhdunarodnoe pravo. – 2020. – №2. – S. 45–52.

Zakon Respubliki Kazakhstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 11.01.2020 g.) «O migracii naseleniya»

Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 16 sentyabrya 1998 goda № 900 «O Konceptii repatriacii etnicheskikh kazahov na istoricheskuyu rodinu»

Migraciya v stranah Centralnoj Azii na fone rossijsko-ukrainskogo konflikta [Elektronnyj resurs]. <http://kazanalytics.kz/migraciya-v-stranah-centralnoj-azii-n/> (data obrasheniya 6.02.2025)

Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 16 marta 2022 goda «Novyj Kazahstan: put obnovleniya i modernizacii» [Elektronnyj resurs] https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_1 (data obrasheniya 6.02.2025)

Сведения об авторах:

Алтыбасарова Мейрамгуль Армияновна (корреспондентный автор) – кандидат политических наук, профессор кафедры философии и социальных наук, НАО «Торайгыров Университет» (Павлодар, Казахстан, e-mail: mika_al68@mail.ru).

Каппасова Гульсара Маданиевна – PhD, ассоциированный профессор (доцент) кафедры философии и социальных наук, НАО «Торайгыров Университет» (Павлодар, Казахстан, e-mail: gulsara_k@bk.ru).

Бегимтаев Амергалы Ильясевич – кандидат политических наук, и. о. доцента кафедры политологии и политических технологий, КазНУ им. аль-Фараби (Алматы, Казахстан, e-mail: amergali.begimtaev@gmail.com).

Камиржанова Жанна Ергазиевна – магистрант кафедры философии и социальных наук, НАО «Торайгыров Университет» (Павлодар, Казахстан, e-mail: zhanna_e92@mail.ru).

Information about the authors:

Altybassarova Meiramgul Armiyanovna (corresponding author) – Candidate of Political Sciences, Professor of the Department of Philosophy and Social Sciences of the National Academy of Sciences of Toraigyrov University (Pavlodar, Kazakhstan, e-mail: mika_al68@mail.ru)

Kappassova Gulsara Madanievna – PhD, Associate Professor (Associate Professor), Department of Philosophy and Social Sciences of the National Academy of Sciences of Toraigyrov University (Pavlodar, Kazakhstan, e-mail: gulsara_k@bk.ru)

Begimtaev Amergaly Ilyashevich – Candidate of Political Sciences, Acting Associate Professor of the Department of Political Science and Political Technologies (Al-Farabi Kazakh National University (Almaty, Kazakhstan, e-mail: amergali.begimtaev@gmail.com)

Kamirzhanova Zhanna Ergazievna – Master's student of the Department of Philosophy and Social Sciences of the National Academy of Sciences of Toraigyrov University (Pavlodar, Kazakhstan, e-mail: zhanna_e92@mail.ru)

Авторлар туралы мәлімет:

Алтыбасарова Мейрамгуль Армияновна (корреспондент-автор) – саяси ғылымдарының кандидаты, Философия және әлеуметтік ғылымдар кафедрасының профессоры, КЕАҚ Торайгыров Университеті (Павлодар қ., Қазақстан, e-mail: mika_al68@mail.ru)

Каппасова Гульсара Маданиевна – PhD, қауымдастырылған профессор (доцент), Философия және әлеуметтік ғылымдар кафедрасының профессоры, КЕАҚ Торайгыров Университеті (Павлодар қ., Қазақстан, e-mail: gulsara_k@bk.ru)

Бегимтаев Амергалы Ильясевич – саяси ғылымдарының кандидаты, доцент м.а. саясаттану және саяси технологиялар кафедрасы (Аль-Фараби атындағы ҚазҰУ (Алматы қ., Қазақстан, e-mail: amergali.begimtaev@gmail.com)

Камиржанова Жанна Ергазиевна – Философия және әлеуметтік ғылымдар кафедрасы, магистрант, КЕАҚ Торайгыров Университеті (Павлодар қ., Қазақстан, e-mail: zhanna_e92@mail.ru)

Принята 10.08.25
Поступила 1.09.2025