

Абдигалиева Г.К.,
Камалдинова А.А.

**Социально-политическое
положение оралманов
в Казахстане**

В данной статье авторы провели краткий обзор миграционной политики государства в отношении оралманов, а также оценку положения их социальной, экономической и культурной интеграции. Обзор основывается, в основном, на результатах исследования, проведенного Международной организацией по миграции, но в то же время характеризует деятельность и программы, проводимые государством в отношении оралманов. В статье анализируются исторические предпосылки этнической иммиграции в Казахстане, особенности государственной политики в отношении оралманов и правовой основы, регламентирующей процессы возвращения и интеграции, а также меры по поощрению прибытия оралманов и предоставления им помощи в процессе интеграции. Также дана общая информация об особенностях расселения оралман в РК и анализ культурной интеграции и языковой адаптации.

Ключевые слова: оралман, миграция, государственная политика, культурная интеграция, языковая адаптация.

Abdygaliyeva G.K.,
Kamaldinova A.A.

**Social status of Oralman in the
Republic of Kazakhstan**

The article provides insights into the country's migration policies regarding Oralmans as well as the actual situation with their social, economic, and cultural integration. While focusing mainly on the findings of the survey of International organization of migration, also article describes government activities and schemes pertaining to Oralmans. The article analyzes the historical background of ethnic immigration in Kazakhstan. Authors describe government policies regarding oralmans in the country as well as the measures to encourage their arrival and to provide integration assistance. Also it is given general information about Oralmans in Kazakhstan, and geographical distribution in the territory of Kazakhstan and describe oralmans' integration.

Key words: oralman migration of, public policy, cultural integration, language adaptation.

Абдигалиева Г.К.,
Камалдинова А.А.

**Қазақстандағы
оралмандардың
әлеуметтік-саяси жағдайы**

Берілген мақалада авторлар мемлекеттің оралмандарға қатысты көші-қон саясатына қысқаша шолу жасаған, сондай-ақ олардың әлеуметтік, экономикалық және мәдени интеграция жағдайына баға берген. Шолу, негізінен, көші-қон бойынша халықаралық ұйым дайындаған зерттеу нәтижелеріне сүйене отырып, сонымен қатар оралмандарға қатысты мемлекет жүзеге асыратын бағдарламалар мен олардың қызметтерін сипаттаған. Мақалада Қазақстандағы этникалық иммиграцияның тарихи бастамалары, интеграция мен қайтып келу мәселелерін реттеуші оралмандарға қатысты мемлекеттік саясаттың ерекшеліктері және құқықтық негіздері, сондай-ақ оралмандардың келуін ынталандыру шаралары мен интеграция процесі кезіндегі оларға көрсетілетін көмектер сарапталады. Сонымен бірге ҚР оралмандардың қоныстану ерекшеліктері бойынша жалпы мағлұмат беріліп, тілдік бейімделу мен мәдени интеграцияларына талдау жасалған.

Түйін сөздер: оралман, миграция, мемлекеттік саясат, мәдени интеграция, тілдік бейімделу.

**СОЦИАЛЬНО-
ПОЛИТИЧЕСКОЕ
ПОЛОЖЕНИЕ
ОРАЛМАНОВ
В КАЗАХСТАНЕ**

Интеграция Казахстана в международное пространство неизбежно привела к необходимости включиться в процесс регулирования миграционных процессов на глобальном уровне. Наша страна присоединилась к Конвенции о статусе беженцев и еще к 15 международным конвенциям по организации труда, ратифицировано Соглашение о сотрудничестве с международной организацией миграции. Стоит отметить, что в процессе ускоренной глобализации многие государства ставят перед собой задачу поиска адекватных решений проблем, связанных как с самими миграционными процессами, так и с процессами, порожденными этим явлением. У нас разработана и утверждена Концепция миграционной политики на 2007-2015 годы, в которой определены основные принципы и задачи, направленные на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами. За годы своей независимости страна стала активным участником мировых миграционных процессов. В первую очередь это было обусловлено тем, что у нас наблюдается социально-экономическая стабильность. Устойчивый экономический рост, повышение уровня жизни, отсутствие межнациональных конфликтов, большая территория и выгодное геополитическое положение сегодня делают Казахстан привлекательным для привлечения миграционных потоков.

Исторически сложилось, что Казахстан на протяжении веков был и остается быть в эпицентре мощных миграционных и демографических процессов. Несмотря на это, Казахстан является домом для более 100 национальностей и все этнические группы живут в терпимости и уважении к традициям и обычаям друг друга. На сегодняшний день, в эпоху глобализации вопросы регулирования иммиграционных процессов приобрели особую значимость, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают воздействие на развитие любого государства мира. В основе глобальных переселений лежат общие тенденции миграции из менее в более развитые и демократические страны, а также этнические и культурные связи. Казахстан является одним из примеров таких процессов.

В условиях мирового развития, неограниченного интеллектуального, информационного и технологического

обмена по всему миру, размытых языковых и культурных границ, миграционная политика стран преследует конкретные цели. С одной стороны, это сохранение национальной самобытности и истории, с другой, учет социальных, экономических и культурных факторов. Диаспоральная политика Казахстана после обретения независимости сосредоточилась на привлечении этнических казахов на территорию республики. Это рассматривается как фактор государственной стабильности, направленных на сохранение национальной самобытности.

С 1991 года, с момента провозглашения государственной независимости Республика Казахстан официально объявила приоритетом миграционной политики право любого казаха, находящегося за пределами исторической родины, вернуться и адаптироваться в государстве. Согласно статье 1 Закона «О миграции населения» оралманами признаются иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания [1].

Переселение этнических казахов – оралман, на историческую родину происходит преимущественно из Узбекистана, Монголии, Туркменистана, Кыргызстана и Таджикистана, Китая и России, а также Ирана, Турции, Афганистана, Пакистана. Некоторое число оралманов прибывает из других стран СНГ, Восточной Европы, Дании и Израиля, но в гораздо меньшем количестве.

Согласно подсчетам, в более чем 40 странах мира проживает примерно 5 млн. этнических казахов. Из этого числа примерно 1,5 млн. – в Узбекистане, 1,5 млн. – в Китае, 1 млн. – в России, 100000 – в Туркменистане, 80 000 – в Монголии и 45000 – в Кыргызстане. Остальная, достаточно значимая часть казахской диаспоры находится в Турции, Афганистане и Иране [2]. Также известно, что этнические казахи живут в Западной Европе, Азии, Северной и Южной Америке. В основном, самый большой процент казахов за рубежом – это потомки тех, кто в 20-е – 30-е годы покинул Советский Союз, спасаясь от репрессий, политических беспорядков, насильственной коллективизации и голода [3]. Считается, что примерно 200 000 казахов покинули Советский Союз, переехав преимущественно в Китай, Монголию, Индию, Афганистан, Иран и Турцию, в то время как число казахов в соседних советских республиках

в период с 1926 по 1930 гг. увеличилось в 2,5 раза, составив свыше 794 000 человек.

После распада Советского Союза, с 1989 по 1999 гг. население Казахстана уменьшилось с 16,5 млн. до менее чем 15 млн. [4]. Это было связано с ростом эмиграции этнических русских и немцев. Казахстан понес существенные потери населения, также произошел значительный спад рождаемости, уменьшилась иммиграция.

Проблему уменьшения численности населения отчасти решило постановление правительства Казахстана от 18 ноября 1991 г. «О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран». Данное политическое решение было направлено не только на регулирование иммиграции казахов в страну, но также на развитие казахского аула и сельскохозяйственного комплекса. В результате в период с 1991 – 1992 гг. в Казахстан прибыло 61 609 этнических казахов.

Согласно статье 1 закона «Об иммиграции», который был принят в июне 1992 г. этническим казахам было предоставлено право возвращения на «историческую родину». Было определено, что для оптимального регулирования ожидавшихся потоков оралманов законом предусматривалось установление иммиграционной квоты и создание специализированного органа по вопросам этнической иммиграции. Квота иммиграции оралманов определяется на каждый календарный год с учетом изменения количества населения, экономических и финансовых показателей страны.

Следует отметить, что квота не ограничивает возвращение оралманов в Казахстан. В отличие от системы иммиграционных квот в других странах, таких, например, как Германия, в Казахстане включение в квоту не является условием для того, чтобы семья оралманов могла въехать в страну и остаться в ней на постоянное жительство. Вследствие этого постоянно растет количество семей оралманов, прибывающих и обустроивающихся в Казахстане вне квоты.

Так, в последние годы, в основном, отмечается интенсивный поток оралманов из соседнего Узбекистана, в частности из районов бедствия на юге Аральского моря (Каракалпакия, Навоискская область). Таким образом, имеет место ситуация, когда существуют две группы оралманов: включенные в квоту и невключенные в квоту.

Разница между прибывающими по квоте и вне квоты может быть объяснена привлекательным

для этнических казахов, проживающих за пределами республики, экономическим ростом и повышением уровня жизни в Казахстане (особенно в сравнении с соседними странами), а также увеличением их осведомленности о политике в отношении оралманов.

С экономической и исторической точек зрения возвращение этнических казахов является оправданным шагом, который направлен на сохранение национальной самобытности государства и укрепление внутренней стабильности. За годы «советского» периода многие казахские обычаи были забыты и утрачены, значительно уменьшилось употребление казахского языка. В этом плане возвращение этнических казахов является одним из ключевых моментов государственной миграционной политики, направленной на сохранение казахской культуры.

Таким образом, за 24 года независимости Казахстана республика стала домом более чем для 952,8 тыс. оралманов [5].

Согласно статистическим данным, с 1991 года по 1 января 2015 года на историческую родину в Казахстан вернулись, и получили статус оралмана 259 159 семей или 952 882 этнических казаха. В сравнении, в 2014 году это было 3792 семьи или 8247 этнических казахов, что составило 5,5% от общей численности населения страны [5].

В основном – 61,5% прибыли из Узбекистана, 14,3% являются выходцами из Китая, 9,3% – из Монголии, 6,8% – из Туркменистана, 4,6% – из России и 3,5% – из других стран [5].

Очевидно, что наиболее комфортным местом для расселения оралманов оказались Южно-Казахстанская область – 21,2%, Алматинская область – 16,3%, Мангистауская область – 13,0%, Жамбылская область – 9,4% и в др. регионы – 40,1%.

Такое расселение может объясниться рядом факторов.

Во-первых, квота предназначена для регионального распределения, и поэтому включение в квоту, в некоторой степени, ограничивает оралман в выборе места проживания. Руководством страны в начале 90-х г. было определено, что квота будет распространяться, в основном, на Северный Казахстан. Эта мера была принята с целью перекрыть огромные эмиграционные потоки, приведшие к значительным потерям населения в северных и центральных регионах. В последующем, для того, чтобы регулировать и контролировать изменения в процессах миграции, квоты стали фокусироваться на

южных регионах, что реально отражает процессы расселения (и их географическую направленность) приезжающих оралманов. Например, в 2005 г. около

73% оралманов по квоте (10 885 из 15 000 семей) прибыли из Узбекистана и поселились в Южно-Казахстанской области.

Основными факторами, влияющими на расселение оралманов вне квоты, являются: близость страны отбытия, язык, климат и возможности трудоустройства. Например, в Южный Казахстан, зачастую и как правило, многие оралманы прибывают из соседних территорий – Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Ирана, Афганистана, Пакистана и Турции, выбирая этот регион из-за благоприятного теплого климата, а также близости к прежним районам проживания (в случае постигшей неудачи, у них есть возможность вернуться). Также оралманы отдают предпочтение Южному Казахстану и по той причине, что здесь более широко распространен казахский язык. Дополнительными причинами, обуславливающими выбор той или иной территории для проживания, могут быть исторические связи и наличие родственников.

Мангистауская область привлекает переселенцев из Туркменистана, Узбекистана и, особенно, из Автономной Республики Каракалпакия. Регион привлекает также большее число оралманов в связи с высоким уровнем заработной платы.

Стоит отметить, что согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 года № 248 утвержден список регионов для расселения оралманов. По сравнению с предыдущим годом, география расширилась ровно в два раза, регионов стало 14: Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Кызылординская, Костанайская, Мангистауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская области [6].

Тем не менее, довольно часто встречается среди оралманов вторичная миграция (или переезд в другую область / район). Основными факторами, влияющими на высокий уровень такой миграции, являются:

- сложности в трудоустройстве, особенно, в сельских районах (отчасти из-за развала колхозов/совхозов);

- отдаленность школ и больниц от дома, где они проживают, а также отсутствие возможностей для обучения в некоторых сельских районах;

- достаточно высокая стоимость проезда от сельских районов до ближайших городов и слаборазвитая сельская инфраструктура.

Оралманы центрального и северного регионов чаще склонны мигрировать из сельских регионов в городские. Как правило, в южных регионах малое число респондентов изменяют место своего первоначального расселения.

С 2014 года было установлено, что проживающие за рубежом этнические казахи, которые возвращаются на постоянное место жительства в Казахстан, будут иметь возможность теперь сами выбирать себе регион для проживания. Оралманам будет предоставляться: пособие на проезд, на провоз багажа, будет предоставляться служебное арендное жилье, которое после пяти лет проживания можно приватизировать.

Также выявлено, что количество лиц трудоспособного возраста составляют 55,6%, в том числе дети до 18 лет – 39,9 % и пенсионеры – 4,5 %. Также известно, что из числа оралманов трудоспособного возраста по уровню образования 8,7% имеют высшее образование, 20,5% – среднее специальное образование, 61,0% – общее среднее образование, 9,8% не имеют образования [5].

Проживая за пределами Казахстана 70 и более лет, оралманы сумели сохранить национальный язык и традиции. Тем не менее, адаптация и интеграция этнических репатриантов в современное общество Казахстана до сих пор является предметом многочисленных дискуссий в правительстве, СМИ и общественности. Некоторым оралманам удалось интегрироваться в местные сообщества более или менее успешно, тогда как другие зачастую сталкиваются с проблемами, которые вынуждают некоторых из них вернуться в страны, откуда они прибыли.

Как и в других странах с этнической политикой иммиграции (например, Германия, Израиль, Россия), возвращение оралманов в Казахстан, в достаточно полной мере, поощряется. В этом плане реализуется большая работа, но, тем не менее, по-прежнему актуальным остается вопрос экономической и социальной интеграции после расселения оралманов в пределах страны. Несмотря на достаточно высокий уровень экономического развития Казахстана, оралманы до сих пор встречаются здесь со значительными трудностями и составляют одну из самых уязвимых групп в государстве.

Насегодняшний день, все так же присутствуют сложности для успешной интеграции этнических репатриантов в казахстанское общество, которое

в значительной мере зависит от, прежде всего, языковой, психологической и культурной адаптации.

Определенные затруднения имеют оралманы, приезжающие из стран, не входящих в СНГ. Зачастую они сталкиваются с фактом широкого распространения русского языка в общественной жизни. Особенно это очевидно в северных регионах страны. Более комфортно себя чувствуют те, кто проживает в южном и восточном регионах, а также в моноэтнических районах западного, северного и центрального регионов, в силу того, что там лучше сохранились национальные традиции, в том числе языковые.

Таким образом, вполне очевидно, что правильное и эффективное расселение и адаптация оралманов имеют важное значение для демографии, социальной и экономической политики Казахстана. В этой связи актуальной представляется необходимость развития и интенсификации соответствующих механизмов интеграции оралманов на исторической родине.

В законодательной форме правовая поддержка интеграции оралманов основывается, прежде всего, основывается на Конституции Республики Казахстан, на законе «О миграции населения» (1997 г.) и целого ряда других нормативно-правовых актов [7].

Для оказания адаптационных и интеграционных услуг в городах Актау, Караганда и Шымкент, а также в селе Аксукент Южно-Казахстанской области функционируют центры адаптации и интеграции оралманов.

Реализуемые в центрах программы адаптации предусматривают консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию – русскому, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Существует целый ряд организаций, которые предоставляют правовую помощь оралманам (консультации по законодательству, социальной защите, переводы и подготовка документов для регистрации и получения гражданства); проводят конференции, семинары и круглые столы; защищают их права. Но, к сожалению, уровень взаимодействия таких организаций с государственными структурами еще не совсем высок.

Обладатели статуса оралмана пользуются всеми социальными льготами, предусмотренными в Законе Республики Казахстан «О миграции населения».

Также, ежегодно выделяется бюджет, направ-

ленный на интеграцию оралманов. Наблюдается значительный рост государственных дотаций для оралманов. Главным образом, денежные средства из бюджета идут на обеспечение включенных в квоту оралманов жильем и выдачу им единовременного пособия. Предусматриваются дополнительные льготы в виде возмещения расходов по проезду и провозу имущества и освобождения от уплаты таможенных платежей при пересечении границы. Тем не менее, не включенные в квоту оралманы, имеют право подавать документы на приобретение казахстанского гражданства, а также претендовать и получить ограниченный пакет льгот.

Согласно аналитическому обзору, подготовленному Международной организацией по миграции (МОМ) было выявлено, что главными проблемами, с которыми чаще всего сталкиваются оралманы при возвращении в Казахстан, являются:

- 1) трудоустройство (45,3%) и
- 2) сложность распределения и получения жилья (31,1%) (табл.) [8].

Естественным образом, в процессе социальной, экономической, культурной интеграции оралманов, перед государством встает огромная проблема – обеспечение их жильем. Включение в квоту подразумевает предоставление государственного жилья, а это влечет за собой финансовые и организационные трудности, особенно с учетом возрастания квоты оралманов. На сегодняшний день большая сумма государственных дотаций, выделяемых на интеграцию оралманов, уходит на обеспечение жильем оралманов по квоте

Как правило, адаптация и экономическая интеграция иммигрантов, или уровень их трудоустройства/участия в рынке труда, является ключевым показателем их общей интеграции в новое сообщество. К сожалению, уровень, которого достигли оралманы в вопросе экономической интеграции, остается достаточно низким.

Подсчитано, что за 24 года, среди прибывших и получивших статус «оралман», количество лиц трудоспособного возраста составляют 55,6%, в том числе дети до 18 лет – 39,9% [9]. К сожалению, Комитет по миграции не дает информацию сколько процентов из трудоспособного населения имеет работу.

Безработица среди оралманов может быть объяснена рядом причин. Во-первых, правовые барьеры, которые в значительной степени влияют на возможность оралманов найти работу. В Казахстане, согласно трудовому

законодательству, различают две категории работников: резиденты и нерезиденты. Тем самым, не устанавливается специальный правовой режим для оралманов, признанных нерезидентами. Допустим, если работодатель решит принять на работу оралмана, он будет вынужден получать специальную лицензию, что далеко не просто. Правовое препятствие связано и с подтверждением гражданства. Чтобы трудоустроиться на законных основаниях в Казахстане, оралманы должны получить гражданство или хотя бы вид на жительство. Такая процедура тоже требует определенных усилий. Для получения гражданства или вида на жительство, в наличии должна быть регистрация с места проживания или прописка.

Знание языка и навыки говорения на языке принимающего государства является важным индикатором успешной интеграции репатриантов и выступает одним из решающих условий интеграции в трудовые, социальные отношения и культурную жизнь страны, в которую они прибывают.

Поскольку русский язык широко распространен по всей стране, у оралманов возникают некоторые трудности на пути к успешному интегрированию в рынок труда, а также участия в общественной и культурной жизни Казахстана. Это, в свою очередь, осложнено недостаточным знанием русского языка, который широко распространен в процессе каждодневного общения. С целью облегчить и ускорить процесс интеграции, зачастую администрации образовательных учреждений самостоятельно организуют курсы казахского и русского языков.

Языковой барьер – второй по значимости фактор низкого уровня экономической интеграции. Оралманы, не говорящие или слабо владеющие русским языком, сталкиваются с серьезными проблемами при поиске работы, особенно в северных регионах Казахстана.

В южных областях, где казахский язык широко распространен, наличие языкового барьера менее проблематично, хотя и в этих районах не исключены языковые трудности. Например, казахи из Китая, Пакистана и Афганистана в написании используют арабский алфавит, в Турции – латинскую графику. Оралманы, прибывающие из этих стран, сталкиваются с трудностями, так как не могут читать и писать на казахском языке.

Различия в системах образования также влияют на трудоустройство. Имея диплом о высшем образовании, оралман также может столкнуться

с трудностями при трудоустройстве на работу, его документ может быть не признан. Зачастую, репатрианты не могут трудоустроиться по специальности.

Согласно (ст. 29-3) закона «О миграции населения», Республика Казахстан должна оказывать помощь оралманам в трудоустройстве, повышении квалификации и освоении новой профессии [10]. Тем не менее, интеграционные программы предоставления помощи оралманам в трудоустройстве отсутствуют.

В целях скорейшей адаптации и интеграции, местные органы в качестве помощи советуют вновь прибывшим оралманам, зарегистрироваться в органах занятости или предлагают временное трудоустройство. В свою очередь, местные центры занятости организуют курсы по освоению новой профессии. Однако такие курсы функционируют только на русском языке, что ограничивает участие в них тех, кто не владеет этим языком.

Таблица – По Вашему мнению, с какими проблемами чаще всего сталкиваются оралманы при возвращении в Казахстан? (в % к общему числу ответивших, без числа затруднившихся дать ответ)

ПРОБЛЕМЫ	%
Трудоустройство	45,3
Сложности распределения и получения жилья	31,1
Невозможность самостоятельного выбора места жительства (размещение в местах запланированных квотой)	18
Прием в казахстанское гражданство	18
Несовершенство нормативно-правовой базы	14,7
Сложные условия социокультурной адаптации	14,3
Сложные условия экономической адаптации	13,6
Неоднозначное отношение населения	13
Задолженность по единовременным и транспортным пособиям прибывших по квоте	7,8
Подготовка и переподготовка кадров в соответствии с рынком труда	6,5
Игнорирование права обеспечения льгот на получение образования	6,2
Оказание практической помощи в создании собственных производств, бизнес – инкубаторов, выделения микрокредитов	5,7
Игнорирование права на бесплатную медицинскую помощь	5,1
Игнорирование права отсрочки молодым оралманам от призыва в армию сроком на три года	3,6
Игнорирование права на льготы при перевозе имущества через таможенную	1,8

Государство стремится поддерживать оралман. Так, в соответствии с казахстанским законодательством, им дается право на ряд льгот и компенсаций, в том числе на пособия по инвалидности, по безработице, на пенсии и адресную социальную помощь. Условием для получения таких привилегий является подтверждение статуса «оралман».

Согласно статье 13 закона «О миграции населения», Министерство образования и науки «выделяет этническим казахам и оралманам образовательные гранты в соответствии с установленной Правительством Республики Казахстан квотой для поступления на учебу в организации образования Республики Казахстан, реализующие образовательные учебные программы технического и профессионального образования, послесреднего и высшего образования» [11].

В целом, уполномоченные органы в области образования активно участвуют в процессе обеспечения оралманам доступа к образованию.

Но все же, после приезда в Казахстан семьи оралманов обычно сталкиваются со значительными проблемами при поступлении их детей в школы. Обычно предпочтение отдается школам с казахским языком. Также обучающиеся ощущают отличия системы образования в Казахстане от той, в рамках которой они обучались в стране прежнего пребывания.

Проведенное в 2004 году исследование МОМ, показало, что большинство оралманов (78,5%), прибывших по квоте и вне ее, пользуются медицинскими услугами в государственных поликлиниках. Но каждый шестой оралман не обращается в поликлиники, по причине нехватки денег в семейном бюджете.

Несмотря на то, что количество приезжающих людей на историческую родину возрастает, сегодня никто не станет спорить с тем, что по возвращению, оралманы сталкиваются с большим набором проблем социально-экономической и социокультурной адаптации, а также вопросов гражданско-правового характера. Решение этих вопросов является в первую очередь задачей государства.

Официально объявив о государственной программе возвращения этнических казахов на историческую родину, республика взяла на себя целый ряд обязательств. Сфера обязательств касается создания, прежде всего, соответствующих гражданско-правовых, экономических и социокультурных условий оралманам.

До сих пор в общественном сознании определенной части населения Казахстана присут-

ствуется неоднозначное отношение к оралманам. Прежде всего, это проявляется столкновением интересов в социально-экономической сфере.

Полученные ранее МОМ результаты свидетельствуют о том, что население проявляет некоторую обеспокоенность по отношению к оралманам, объясняемую, прежде всего, боязнью конкуренции на рынках труда и жилья.

Культурная интеграция тоже проходит не так уж гладко и равномерно. За рубежом оралманам удалось сохранить традиционную казахскую культуру и жизненный стиль и быт. По прибытию в Казахстан, социально-культурная адаптация оралманов происходит легче в Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской областях, так как эти регионы демонстрируют большую приверженность национальной казахской культуре и традициям.

Напротив, в северных и центральных регионах, оралманы сталкиваются с большим количеством трудностей при интеграции. Это объясняется более разнообразными социально-культурными отношениями. В советское время казахская культура в этих областях находилась под существенным влиянием других культурных

и этнических групп. Широкое употребление русского языка и культуры в этих регионах означает, что оралманам, живущим там, потребуется больше времени для адаптации к местным условиям.

Также следует отметить, что оралманы, особенно прибывающие не из стран СНГ, в большинстве своем более религиозны, чем местные казахи.

Для того, чтобы улучшить процесс интеграции оралманов, необходимо трансформировать и оптимизировать экономическую и социальную политику в отношении оралманов. Существует потребность в разработке государственной программы по адаптации оралманов в Казахстане. Такая программа, которая основанная на новом финансовом подходе, сможет уравнивать оралманов, прибывающих по квоте и в нее, и будет охватывать вопросы экономической адаптации, в том числе связанные с трудоустройством, осуществлением предпринимательской деятельности; социальной адаптации, с предоставлением жилья и медицинских услуг, получением образования; а также культурную и языковую адаптацию.

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV
- 2 Речь Президента Назарбаева на третьем Всемирном курултае казахов в Астане 25 сентября 2005 г.
- 3 Казахское население в Казахстане уменьшилось с 3,63 млн в 1926 г. до 2,31 млн в 1939 г. В этот же период население этнических русских увеличилось с 1,26 млн до 2,45 млн (официальные данные переписей населения 1926 г. и 1939 г.)
- 4 Данные Агентства по статистике, население Казахстана на 1 декабря 2005 г. составляло 15 205 100 человек.
- 5 За 24 года в Казахстан прибыли 952,8 тыс оралманов. – Zakon.kz. – 2015, 15 января // <http://www.zakon.kz/4681839-za-24-goda-v-kazakhstan-pribyli-9528.html>
- 6 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 года № 248 «Об определении регионов для расселения оралманов» // Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.
- 7 Правила целевого использования средств, выделяемых из республиканского бюджета для оралманов (утверждены постановлением правительства), Правила предоставления оралманам земельных участков для индивидуального жилищного строительства (утверждены постановлением правительства), Положение о временном расселении лиц в адаптационных центрах (утверждено приказом председателя Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии), Положение об адаптационных центрах для оралманов и других мигрантов в РК (утверждено приказом председателя Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии), Инструкция определения статуса оралмана и включения их в квоту иммиграции оралманов (утверждена приказом председателя Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии).
- 8 Аналитический обзор, подготовленный Международной организацией по миграции (МОМ). Результаты социологического исследования, проведенного в пяти регионах Республики Казахстан (Алматинская, Мангистауская, Южно-Казахстанская, Павлодарская, Карагандинская области) с середины апреля до середины июня 2004 г., позволили путем проведения опросов, группового обсуждения и 20 глубинных интервью с представителями различных групп выяснить мнения оралманов и местного населения по поводу различных аспектов исследуемой проблемы. Исследованием были охвачены 600 оралманов и 300 местных жителей.
- 9 Статистические данные Комитета по миграции за 2014 г.
- 10 Статья 29-3 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV.
- 11 Статья 13 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV.

References

- 1 Zakon Respubliki Kazakhstan «O migracii naseleniya» ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV
- 2 Rech Prezidenta Nazarbayeva N.A. na tretem Vsemirnom kurultaye kazakhov v Astane 25 Sentyabrya 2005 goda.
- 3 Kazakhskoe naseleniye v Kazakhstane umenshilos s 3,63 mln v 1926 g. do 2,31 mln v 1939 g. V etot zhe period naseleniye etnicheskikh russkikh uvelichilos s 1,26 mln do 2,45 mln (oficialniye danniyе perepisei naseleniya 1926 g. i 1939 g.)
- 4 Danniyе Agentstva po statistike, naseleniye Kazakhstana na 1 Decabrya 2005 g. sostavlyalo 15 205 100 chelovek.
- 5 Za 24 goda v Kazakhstan pribyli 952,8 tysyach oralmanov. – Zakon.kz. – 2015, 15 Yanvarya // <http://www.zakon.kz/4681839-za-24-goda-v-kazakhstan-pribyli-9528.html>
- 6 «O vnesenii izmeneniya v postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 20 marta 2014 goda № 248 «Ob opredelenii regionov dlya rasseleniya oralmanov»» // Ministerstvo zdavoohraneniya i socialnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan.
- 7 Pravila celevogo ispolzovaniya sredstv, videlyaemih iz respublikanskogo byudzheta dlya oralmanov (utverzheni postanovleniyem pravitelstva), Pravila predostavleniya oralmanam zemelnih uchastkov dlya individualnogo zhilishnogo stroitelstva (utverzheni postanovleniyem pravitelstva), Polozheniye o vremennom rasselenii lic v adaptacionnyh centrakh (utverzhdено prikazom predsedatelya Agentstva Respubliki Kazakhstan po migracii i demografii), Polozheniye ob adaptacionnyh centrakh dlya oralmanov i drugih migrantov v Respublike Kazakhstan (utverzhdено prikazom predsedatelya Agentstva Respubliki Kazakhstan po migracii i demografii), Instrukciya opredeleniya statusa oralmana i vklucheniuya ih v kvotu immigracii oralmanov (utverzhdено prikazom predsedatelya Agentstva Respubliki Kazakhstan po migracii i demografii).
- 8 Analiticheskiy obzor, podgotovlenniy Mezhdunarodnoy organizacii po migracii. Rezultaty sociologicheskogo issledovaniya, provedennogo v pyati regionah Respubliki Kazakhstan (Almatinskaya, Mangistauskaya, Yuzhno-Kazakhstanskaya, Pavlodarskaya, Karagandinskaya oblasti) s serediny aprelya do serediny iyunya 2004 g., pozvolilo putem provedeniya oprosov, gruppovogo obsuzhdeniya i 20 glubinyh intervyyu s predstavitel'yami razlichnyh grupp viyasnit mneniya oralmanov i mestnogo naseleniya po povodu razlichnyh aspektov issleduyemoy problem. Issledovaniyem byli ohvacheny 600 oralmanov i 300 mestnyh zhiteley.
- 9 Statisticheskiye danniyе Komiteta po migracii za 2014 g.
- 10 Statya 29-3 Zakona Respubliki Kazakhstan «O migracii naseleniya» ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV
- 11 Statya 13 Zakona Respubliki Kazakhstan «O migracii naseleniya» ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV