

И.А. Калиев ^{*}, А.А. Акишев , Б.В. Поломарчук 

НАО «Торайгыров Университет», Казахстан, г. Павлодар
*e-mail: kaliev7719@mail.ru

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В рамках сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации рассматриваются проблемы, влияющие на безопасность их приграничных территорий. Отношения двух стран в сфере приграничного сотрудничества являются важной частью межгосударственной политики.

Сухопутная граница между нашими странами является самой протяженной в мире. Это даёт возможность эффективного сотрудничества в таких областях, как промышленность, торговля, военно-техническая сфера и другие направления.

Специфика казахстано-российского приграничного сотрудничества, существующие приоритеты и направления деятельности входят в число актуальных проблем, которые представляют большой научный и практический интерес. Наши страны сформировали огромный опыт этого сотрудничества, а руководство государств неоднократно подчеркивало необходимость его развития и поиска новых и перспективных направлений в области обеспечения безопасности приграничных территорий.

Основная цель исследования – выявление перспективных действий по выходу на новый уровень приграничного сотрудничества посредством анализа его современного состояния, тенденций развития и сдерживающих факторов.

В качестве основных методов исследования использованы общенаучные подходы, в том числе исторический метод, логический анализ, описательно-индуктивный анализ правовых институтов.

В статье рассматривается история приграничного сотрудничества Казахстана и России. Приводится анализ тех проблем на границе, которые являются угрозой для безопасности территорий и населения, а также рассматривается деятельность пограничной службы Казахстана.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, страны-соседи, граница, безопасность, приграничные территории, население, развитие, пограничная служба, наркотрафик, контрабанда.

I.A. Kaliyev^{*}, A.A. Akishev, B.V. Polomarchuk

NJSC «Toraigyrov University», Kazakhstan, Pavlodar
*e-mail: kaliev7719@mail.ru

Cross–border cooperation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation in ensuring the security of border territories

Within the framework of cooperation between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, problems affecting the security of their border territories are being considered. Relations between the two countries in the field of cross-border cooperation are an important part of interstate policy.

The land border between our countries is the longest in the world. This makes it possible for effective cooperation in such areas as industry, trade, military-technical sphere and other areas.

The specifics of Kazakh-Russian cross-border cooperation, existing priorities and areas of activity are among the urgent problems that are of great scientific and practical interest. Both states have the necessary political will, which allows them to fully develop promising areas of cooperation: industrial cooperation, joint use of natural resources, development and implementation of innovative and scientific and educational projects, as well as ensuring the security of border territories.

The main purpose of the study is to identify ways to improve Russian-Kazakh cross-border cooperation based on the analysis of its state, development trends and key problems that negatively affect the interaction of neighboring regions.

The main research methods used are general scientific methods, such as logical analysis, synthesis, ascent from the abstract to the concrete, historical, comparative methods and the method of descriptive-inductive analysis of formal legal institutions.

The article examines the history of cross-border cooperation between Kazakhstan and Russia. The analysis of those problems at the border that are a threat to the security of territories and the population is given, and the activities of the border service of Kazakhstan are also considered.

Key words: cross-border cooperation, neighboring countries, border, security, border territories, population, development, border service, drug trafficking, smuggling.

И.А. Калиев*, А.А. Акишев, Б.В. Поломарчук
«Торайғыров университеті» КЕАҚ, Қазақстан, Павлодар қ.
*e-mail: kaliev7719@mail.ru

Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының шекара маңы аумақтарының қауіпсіздігін қамтамасыз етуге шекара маңы ынтымақтастығы

Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының ынтымақтастығы шеңберінде олардың шекара маңындағы аумақтарының қауіпсіздігіне әсер ететін проблемалар қарастырылуда. Екі елдің шекара маңы ынтымақтастығы саласындағы қатынастары – мемлекетаралық саясаттың маңызды бөлігі.

Әлемде ең ұзыны біздің елдеріміз арасындағы құрлық шекарасы. Бұл өнеркәсіп, сауда, әскери-техникалық сала және басқа да салаларда тиімді ынтымақтастыққа мүмкіндік береді.

Қазақстан-Ресей шекара маңы ынтымақтастығының ерекшелігі, қызметтің қазіргі басымдықтары мен бағыттары үлкен ғылыми және практикалық қызығушылық тудыратын өзекті проблемалардың қатарына кіреді. Екі мемлекеттің де ынтымақтастықтың перспективалық бағыттары: өнеркәсіптік кооперацияны, табиғи ресурстарды бірлесіп пайдалануды, инновациялық және ғылыми-білім беру жобаларын әзірлеуді және енгізуді, сондай-ақ шекара маңындағы аумақтардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуді толық дамытуға мүмкіндік беретін қажетті саяси ерік-жігер бар.

Зерттеудің негізгі мақсаты – Ресей-Қазақстан шекара маңы ынтымақтастығын, оның жай-күйін, даму үрдістерін және шектес өңірлердің өзара іс-қимылына теріс әсер ететін негізгі проблемаларды талдау негізінде жетілдіру жолдарын айқындау.

Зерттеудің негізгі әдістері ретінде логикалық талдау, синтез, абстрактіден нақтыға көтерілу, тарихи, салыстырмалы әдістер және формальды құқықтық институттарды сипаттамалық-индуктивті талдау әдісі сияқты жалпы ғылыми әдістер қолданылды.

Мақалада Қазақстан мен Ресейдің шекаралық ынтымақтастығының тарихы қарастырылады. Шекарадағы аумақтар мен халықтың қауіпсіздігіне қатер төндіретін проблемаларға талдау жасалды, сондай-ақ Қазақстан шекара қызметінің жұмысы қаралды.

Түйін сөздер: шекара маңы ынтымақтастығы, көрші елдер, шекара, қауіпсіздік, шекара маңы аумақтары, халық, даму, шекара қызметі, есірткі трафиігі, контрабанда.

Введение

Приграничное сотрудничество – один из наиболее эффективных и важных факторов, благодаря которому государства могут объединяться, создавая общие платформы и рынки различных товаров и услуг, рабочей силы, финансов и прочего.

Данная статья рассматривает приграничное сотрудничество двух государств: Республики Казахстан и Российской Федерации. В работе обобщены вопросы, относящиеся к истории сотрудничества, его особенностям, проблем на межграницных территориях, а также обеспечения безопасности как приграничных территорий, так и населения обеих стран.

Современное понимание приграничного сотрудничества заключается в отношениях сторон, направленных на продвижение и укрепление

разноформатного взаимовыгодного сотрудничества между участниками (Модельный закон о приграничном сотрудничестве, 2007).

Приграничное сотрудничество направлено на:

- улучшение уровня и качества жизни граждан обоих государств;
- развитие социальных показателей страны;
- улучшение экономики стран.

Приграничное сотрудничество – это успешный и перспективный способ развития регионов. Каждый участник знает свои преимущества, которые можно использовать, осознает проблемы своих территорий, в решении которых может потребоваться помощь соседней страны, видит потребности своих граждан, а также возможности, которые могут открыться перед ними благодаря сотрудничеству.

За распадом Советского Союза, последовало разрушение единого политического, культурного, ментального пространства, трансформация административных границ в межгосударственные. В результате этого образовалась самая длинная непрерывная международная граница в мире – казахстано-российская, – которая создала для приграничных территорий ряд социально-экономических преимуществ, появившихся благодаря изменению их геополитического статуса. Но помимо определенных выгод, обозначились и серьёзные проблемы, связанные, в частности, с угрозами национальной безопасности.

Приграничное сотрудничество между компетентными органами Казахстана и России охватывает целый спектр вопросов, важных для национальной безопасности двух государств, а именно взаимодействие в области противодействия: трансграничной преступности, незаконному обороту наркотических веществ, контрабанде товаров, нелегальной миграции, терроризму, а также предупреждения стихийных бедствий, техногенных аварий и чрезвычайных ситуаций, и их последствий.

Среди факторов, способствующих сотрудничеству двух государств, можно отметить не только взаимопроникновение экономик, общность многих политических интересов, но приоритеты и векторы интеграционных процессов.

Актуальность работы заключается в необходимости осмысления и разработке новых, отвечающих вызовам времени, механизмов сотрудничества приграничных территорий двух стран. За 30 лет выстраивания отношений в условиях самостоятельного развития приобретён огромный опыт, который должен быть подвержен всестороннему научному анализу. Это залог выхода на новый уровень отношений между странами. И в этом случае именно сотрудничество приграничных регионов может и должно стать драйвером дальнейшего развития межгосударственных отношений, прежде всего в сфере укрепления безопасности, а также социально-экономического развития.

Приграничное сотрудничество доказало свою эффективность как действенный фактор развития и улучшения отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Общие стратегии и программы, могут дать новый импульс к инновационным вариантам интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Целью работы определён поиск новых форм и возможностей казахстано-российского при-

граничного сотрудничества посредством анализа текущего состояния, наработанного опыта, новых тенденций и проблем, которые могут отрицательно влиять на последующее взаимодействие сопредельных регионов.

Предметом работы выступают двусторонние отношения, возникающие в процессе приграничного сотрудничества двух стран в контексте обеспечения безопасности приграничных регионов.

Научная новизна исследования заключается, в анализе формирования и развития отношений между Казахстаном и Россией с периода становления государственности обеих стран, т.е. с XV века до настоящего времени. Также проведён анализ и дана оценка реализованных ранее трёх программ приграничного сотрудничества: 1999-2007 гг., 2008-2011 гг., 2012-2017 гг. и текущего периода 2018-2023 г. Обозначены современные программы в сфере казахстано-российского сотрудничества, даны рекомендации их решения. В рамках данной работы раскрыто содержание основных направлений сотрудничества приграничных территорий, осуществляемых в сфере обеспечения национальной безопасности. Выявлено, что такое сотрудничество преследует несколько основных целей. С одной стороны, оно призвано снизить барьерные функции казахстано-российской границы для населения, проживающего в приграничной зоне и хозяйствующих субъектов. С другой стороны, пресекаются теневая экономика, незаконная миграция, преступная и террористическая деятельность.

Материалы и методы

В целях рассмотрения взаимодействия Казахстана и России в вопросах приграничного сотрудничества, авторами используются методы анализа источников и правовых документов, которые применяются в различных видах исследований. Акцентируется внимание на анализе статей и источников, посвященных истории развития сотрудничества двух стран, анализу документов и соглашений о приграничном сотрудничестве.

Использован метод интерпретации материалов о проблемах безопасности приграничных территорий и населения, а также событий, относящихся к теме исследования, в хронологическом порядке. На основе комплексного подхода даны действенные рекомендации по совершенствованию и формированию новых форм приграничного сотрудничества.

Очевидно, тема приграничного сотрудничества могла бы занимать важное место в казахстанских и российских политических исследованиях, чего в настоящее время не наблюдается. Так, востребованы разработки критериев и параметров эффективности деятельности исследуемого вопроса, общих подходов в его оценках и т.д. Как следствие, нередки противоречивые мнения и выводы по актуальным программам глобализирующегося мира, таких, как неконтролируемая миграция, незаконный оборот оружия, подстрекательство сепаратизма и т.д.

Проблема различных форм межгосударственного и межрегионального сотрудничества исследовали А.Г. Гранберг, А.С. Макарычев, В.Е. Рыбалкин, А. Либман, Б. Хейфец, Ю.А. Щербанин, Е.Г. Анимица, С.А. Николаев и другие.

Результаты и итоги казахстано-российского сотрудничества было объектом исследования ряда историков, экономистов, политологов, таких, как А.Ш. Миндагалиевой, И.П. Коцюбинского, А.А. Андреева, Л.Л. Божко, А.А. Кныша.

Собственно, казахстано-российское приграничное сотрудничество в постсоветский период рассматривали и анализировали в своих диссертациях политологи, регионоведы, социологи. Изучение их трудов указывает на эффективность междисциплинарного подхода в изучении вопросов приграничного сотрудничества, спрогнозировать их перспективу развития. Также, современные исследователи, с позиций современных подходов рассматривают аспекты нормативно-правового сопровождения приграничного и межрегионального сотрудничества

на постсоветском пространстве, экономических, военных, культурно-гуманитарных связей Казахстана и России и другие формы отношений между регионами, вносят рекомендации по их совершенствованию в рамках формирования единого экономического пространства.

Результаты и обсуждения

Многие страны осознают важность и необходимость выстраивания приграничных отношений между государствами. Подобная ситуация наблюдалась и со стороны Российской Федерации. Президент РФ В. Путин, понимая преимущества сотрудничества с соседними странами, в 2005 году выступил с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации. В нём Президент РФ сделал акцент на развитии приграничных территорий, улучшении приграничного сотрудничества с соседними странами, а также рассмотрение их как базовых союзников при взаимодействии с сопредельными государствами (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2005).

Помимо этого, вопросам приграничного и трансграничного сотрудничества Казахстана и России ежегодно посвящаются Форумы руководителей приграничных территорий (Огнева, 2012:176). Подобные мероприятия проводятся, начиная с 2004 года.

История сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации берёт ещё в далёком XVI веке (Абылкасымов, 2009). Основные вехи развития отношений приведены в следующей таблице:

Таблица 1 – История развития сотрудничества Казахстана и России.

Период	Событие
Вторая половина XV-XVI вв.	Происходит установление торговых и дипломатических отношений между русским государством и казахским ханством.
1594 г.	Первое посольство Казахского ханства прибыло в Москву с целью заключения дружественного соглашения с Русским государством.
1596 г.	Начало строительства форпостов на границе Казахского ханства и Русского государства.
1717 г.	В связи с джунгарской угрозой происходят первые обращения некоторых казахских султанов к России с просьбой о поддержке.
1731 г.	Императрица России Анна Иоанновна подписывает Указ о принятии в состав российского подданства части казахов Младшего Жуза во главе с ханом Абулхаиром.
1734 г.	Принятие российской императрицей Анной Иоанновной в российское подданство части казахов Среднего жуза во главе с ханом Семеке.
1716-1811 гг.	Строительство форпостов и крепостей (Иртышская, Оренбургская и Уральская (Яицкая) оборонительные линии).

Продолжение таблицы

1822-1824 г	Принятие в 1822 году «Устава о сибирских киргизах», 1824 г. Устава об Оренбургских киргизах, которые обусловили отмену ханской власти в Среднем и Младшем жузах с целью установления системы административно-политического управления на основе российской.
1820-1840 гг.	«Устав о сибирских киргизах» от 1822 года и «Устав об оренбургских киргизах» от 1824 года – ликвидация традиционной ханской системы управления на территории Среднего и Младшего жузов и внедрение колониальной системы управления.
1837-1847 гг.	Восстание Кенесары Касымова, которое закончилось поражением восставших. Территории нынешней Северо-Казахстанской, Костанайской, Акмолинской и Павлодарской областей оказались под управлением Россией.
Начало 1860-х гг.	Военное завоевание территории Старшего жуза и присоединение всей территории Казахстана в состав Российской империи.
1867-1868гг	Колониально-административные реформы на всей территории Казахстана.
1924-1925 гг.	В результате национально-государственного размежевания Средней Азии практически все территории, на которых преобладало казахское население, были соединены в составе единой казахской автономии.
1936 г.	КазАССР преобразована в союзную республику.
1936-1991 гг.	Казахстан – союзная республика в составе СССР.
15 мая 1992 г.	РК в составе участников ДКБ.
25 мая 1992 г.	Подписание Договора о дружбе и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.
22 октября 1992 г.	Установление дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.
21 октября 1994 г.	Подписание Договора о сотрудничестве в охране внешних границ.
20 января 1995 г.	Подписана Декларация между РК и РФ о расширении и углублении сотрудничества.
06 июля 1998 г.	Подписана Декларация между РК и РФ о вечной дружбе и союзничестве, ориентированная на XXI век.
07 октября 2002 г.	Подписан Договор о создании Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) (Организация Договора о коллективной безопасности).
18 января 2005 г.	Подписан Договор между РК и РФ о казахстанско-российской государственной границе.
07 сентября 2010 г.	Подписано Соглашение между РК и РФ о межрегиональном и приграничном сотрудничестве.
11 ноября 2013 г.	Подписан Договор между РК и РФ о добрососедстве и союзничестве в XXI веке.
29 мая 2014 г.	Подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (Евразийский экономический союз), в который вошли РК и РФ.
17 февраля 2015 г.	Подписан Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о военно-техническом сотрудничестве.

Таким образом, можно констатировать, что сотрудничество двух стран постоянно развивалось и укреплялось, что относится и к области приграничного сотрудничества.

Граница Казахстана и России является наиболее протяженной, её длина составляет более 7,5 тысяч километров (Бурнасов, 2018:108) Именно поэтому приграничное сотрудничество между этими странами имеет столь высокую значимость и важность для них обеих.

Огромная площадь приграничных территорий одновременно имеет как ряд преимуществ, так и определенные недостатки. С одной стороны, на территории есть инфраструктура, которая создает множество возможностей для трансграничного сообщения. С другой стороны, затруднительным звеном в данном вопросе становится большая удаленность некоторых объектов, а также региональных центров друг от друга.

В 2004 году между Республикой Казахстан и Российской Федерацией был подписан Договор о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам (Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, 2004).

Данный пятилетний Договор содержал в себе 10 статей. В его рамках страны договорились взаимодействовать в охране общей границы, борьбы с терроризмом и другими проблемами, возникающими на границах. Для достижения назначенных целей Казахстан и Россия обязались обмениваться необходимой информацией и опытом в защите государственных границ.

В 2009 году подписано соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке

пересечения российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан, 2009).

В документе отражена информация об особенностях пересечения границ стран. Описаны документы и приложения, на которые органы власти и жители стран могут опираться при возникновении трудностей при пересечении границы. Отмечено также, что граждане, пересекающие границу, в обязательном порядке должны соблюдать законодательство государства, в котором находятся. В соглашении выделяются способы разрешения разногласий в данных вопросах. Данный документ содержит перечень всех приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации.

В 2010 году подписано соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве, 2010).

В документе указывается, что Казахстан и Россия укрепляют и развивают межрегиональное и приграничное сотрудничество на основе равноправия и взаимной выгоды. Приведен перечень основных терминов.

Уполномоченные органы в целях осуществления и координации межрегионального и приграничного сотрудничества заключают международные договоры в порядке, предусмотренном законодательствами государств. При необходимости, они создают совместные рабочие группы по выработке конкретных механизмов совершенствования межрегионального и приграничного сотрудничества. Это основа долговременных и надёжных отношений.

В 2017 году Казахстан и Россия подписали Программу межрегионального и приграничного сотрудничества (Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2018-2023 годы, 2017). Программа рассчитана на срок с 2018 года

по 2023 год, то есть является действующей на текущий момент.

Этот документ описывает ряд основных и наиболее важных направлений в сотрудничестве Казахстана и России, а именно:

- оказание поддержки проектам разных уровней на постоянной основе;
- помощь при организации совместных предприятий и увеличение экспорта продукции, произведенной на них;
- взаимодействие в вопросах трудовой миграции, занятости населения, политики, культуры, науки и других важных сферах деятельности;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- развитие и сохранение инфраструктуры на приграничных территориях;
- помощь при возникновении различных чрезвычайных и трагических ситуаций и прочее.

Важным вопросом в рамках сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации является обеспечение безопасности как приграничных территорий двух государств, так и их граждан.

Обеспечение безопасности граждан является одним из базовых принципов приграничного сотрудничества.

Организация высокого уровня безопасности на пограничных территориях двух стран является достаточно затруднительной задачей. Это связано с большим объёмом и протяженностью данной территории. Но вместе с тем, данный вопрос является важным и актуальным, так как любые промахи и неточности в этой сфере могут привести к серьезным последствиям в рамках экономики и других областях.

Были приняты различные специальные программы (одна из них на период с 2008 по 2017 годы), в которых отражены:

- деятельность и приоритетные направления по организации центров приграничного сотрудничества между двумя государствами;
- совместная деятельность в использовании определенных объектов на приграничных территориях;
- охрана водных объектах на приграничных территориях и прочее.

Вопрос обеспечения безопасности на пограничных территориях Казахстана и России на сегодняшний день включает в себя такие пункты, как:

- управление и координацию количества пересекающих границу людей, различных видов транспорта, товаров и т.п.;

– борьба с коррупцией и другими негативными последствиями пограничной политики (Голунов, 2006:138).

Основным вопросом в обеспечении безопасности между РК и РФ можно назвать то, что вопросы и задачи по его обеспечению зачастую противоречат задачам усиления трансграничного сотрудничества. По этой причине такую безопасность иногда бывает достаточно сложно обеспечить.

В целом основные проблемы, которые могут возникнуть в рамках обеспечения безопасности на приграничных территориях Казахстана и России сводятся к следующим:

- нелегальные межграницные потоки людей, запрещенных товаров (контрабанда), веществ и прочего;
- неблагоприятная ситуация на приграничных территориях (этнические и прочие виды конфликтов между людьми, нарушение карантинных мер в период пандемии и пр.);
- пересечение границ экстремистами.

К одной из разновидностей проблем из первой категории можно назвать ввоз наркотических средств. Она является актуальной для обеих стран, так как может производиться в обе стороны.

Данная проблема является одним из наиболее серьезных вызовов пограничной безопасности территорий.

Главная задача государств – обеспечить максимальный контроль на границе для защиты своего населения от распространения запрещенных веществ как со стороны Казахстана, так и со стороны России. Ведь, к примеру, в 2021 году в Казахстане было выявлено 50 случаев контрабанды наркотиков (Kazinform, 2021).

Помимо этого, к данной группе проблем относится и нелегальный въезд (в основном в Россию) трудовых и прочих мигрантов. Люди нарушают условия пересечения границы, делая это незаконно, что также является вызовом безопасности границ и населения. В 2021 году более 3500 иностранных граждан были привлечены к ответственности за незаконное пересечение границ Казахстана (Zakon.kz, 2021). Работники, на-

ходящиеся на границах, делают все возможное, чтобы максимально снизить количество нелегальных мигрантов.

К следующей группе относятся различные межэтнические конфликты в приграничной зоне.

Казахстан и Россия являются многонациональными странами. В Казахстане проживают более 170 этносов. В России их насчитывается более 190 (Национальный состав России, 2021).

Такое этническое разнообразие в соотношении с близким расположением стран, к сожалению, иногда приводит к межэтническим конфликтам.

Они являются серьезным вызовом безопасности для простого населения, которое не принимает, и самое главное – не желает принимать, непосредственного участия в столкновениях. Например, в ходе межэтнического конфликта в Кордайском районе Жамбылской области в 2020 году было убито 11 человек, более 50 получили ранения, кроме того, были сожжены 25 домов, 30 сельских объектов и 40 автомобилей (Мамашулы, 2020). Из-за высокого уровня опасности в данном случае важна не только работа на границах стран, но и в целом деятельность государств и их властей в области улучшения взаимоотношений между странами и, следовательно, между населением.

Третья группа проблем – это активность экстремистов, пересекающих границы обеих стран. Их деятельность может быть очень опасной. Подозреваемые люди и группировки способны дестабилизировать жизнь государства, совершать перевороты, а также производить террористические акты, что является наиболее опасной проблемой для населения любой страны.

В основном данные «незаконные» проблемы связаны с географическим расположением Казахстана. С одной стороны, расположена Россия и страны Европейского союза, с другой – страны, жители которых зачастую нарушают законы о пересечении границ, организуют преступные и террористические группировки, осуществляют активный наркотрафик через территории своих государств, например, Афганистан, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан и др. (рис. 2).



Рисунок 2 – Карта маршрутов наркотрафика через Казахстан.

С другой стороны, подобное географическое расположение Казахстана имеет также и преимущество. Через развитую инфраструктуру Казахстана в основном происходят сообщения государств Центральной Азии с Россией и ЕС.

Положительные и отрицательные факторы являются большим основанием для того, чтобы уделять охране границы страны большое внимание, причем не только со стороны Республики Казахстан, но и со стороны Российской Федерации.

Вся основная информация об их деятельности закреплена в Положении о Пограничной службе Комитета безопасности Республики Казахстан (Әділет, 2021). Их деятельность регулируется Положением о ПС КНБ РК. Основная цель службы – обеспечение неприкосновенности и безопасности границы Казахстана.

Основными направлениями деятельности данной службы являются:

- охрана, защита границы государства (как на суше, так и на водной территории);
- осуществление пропуска физических лиц и транспорта через границу;
- контроль в пограничной зоне;
- урегулирование проблемных ситуаций в пограничной зоне и пр.

Таким образом, именно пограничная служба государства обеспечивает безопасность границ Республики Казахстан, ее приграничных территорий, а также населения.

По вопросам безопасности приграничных территорий и населения Казахстан взаимодей-

ствует не только с соседними территориями. Республике часто оказывает поддержку США, например, помогает в обучении сотрудников приграничных зон, НАТО, а также ЕС.

Помощь со стороны подобных объединений позволяет Казахстану улучшать уровень подготовленности сотрудников пограничной службы, обновлять техническое оснащение на границах, внедрять новые модели и системы обеспечения безопасности. Все это повышает уровень безопасности на всех границах страны, включая границу с Россией.

В ходе исследования были изучены научные труды авторов Абылкасымова М.Е., Бурнасова А.С., Мамашулы А., мнения высокопоставленных представителей государственных органов. Многие из них высказывают противоположные точки зрения по поводу современного и дальнейшего развития приграничных отношений России и Казахстана. К примеру, кандидат исторических наук, эксперт МГИМО Л.Ю. Гусев убежден, что связь двух государств важна не только для них, но и для всей сферы геополитики. Он высказывает ряд аргументированных доводов в пользу продолжения эффективного взаимодействия двух стран. Среди экспертов существует и противоположное мнение. Например, сопредседатель Социалистического движения Казахстана Айнура Курманов в своем интервью для СМИ обозначил позицию ослабления связи Казахстана с Россией и направления взаимодействия на новые векторы.

На современном этапе сотрудничества между Казахстаном и Россией редко возникали конфликты. В основном, ситуация была достаточно стабильной, а возникающие на приграничных территориях проблемы быстро разрешались. Однако в последние годы ситуация стала более напряженной.

Причиной этому стали нелицеприятные высказывания некоторых представителей различных органов со стороны обеих стран по поводу их территорий. Представители Российской Федерации высказали, что территория Казахстана, это подарок от России, в ответ получив слова о том, что более пяти областей России должны отойти Казахстану (Аксенов, 2021).

В данной ситуации вопрос безопасности границ становится еще более актуальным. Простые разговоры могут перерасти во всеобщие волнения со стороны граждан, что может привести к нарушению законов на приграничных территориях.

На сегодняшний день многое зависит от глав обеих стран. Именно их дипломатические способности могут исправить сложившийся конфликт.

Ещё одним проблемным элементом может стать переход к «определенной» стратегии пограничной политики. Так, если одной из стран будет выбрана «жесткая» стратегия, которая ставит во главу всего именно обеспечение безопасности своей страны, а не сотрудничество с соседней территорией, то это может серьезно и негативно повлиять на взаимоотношения между странами.

Основная сложность заключается именно в нахождении баланса между стратегиями безопасности и сотрудничества. Казахстану и России необходимо организовывать эффективную систему безопасности, которая не будет нарушать договоров об их сотрудничестве и взаимодействии, будет способствовать развитию дружественных отношений.

В организации пограничной политики Казахстана и России существуют определенные различия. Они базируются на том, что у России гораздо больший запас материальных ресурсов, в то время как у Казахстана экономические и кадровые возможности несколько ограничены. Исходя из этого, Россия, обладая ресурсами, ведет достаточно длительный по времени поиск и выбор оптимального решения в вопросе пограничной политики. Казахстану же необходимо принимать быстрые решения в данной сфере для

того, чтобы повысить уровень эффективности контроля над своими границами и пограничными территориями.

Сегодня на территории Казахстана действует закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» (Әділет, 2021), который напрямую относится к вопросам безопасности как приграничных территорий, так и граждан страны.

Исходя из данного закона, Республика Казахстан:

- регулярно проводит системную работу по развитию и укреплению защиты государственной границы на приграничных территориях;
- предпринимает ряд мер по препятствованию незаконной иммиграции через границу;
- организует меры по полному исключению на въезд в страну лиц, не имеющих гражданства, а также иностранных граждан, имеющих цель осуществить подрывную деятельность против государства, его суверенитета (экстремистов).

Анализ документов о приграничном сотрудничестве Казахстана и России, позволяет утверждать, что их сотрудничество является достаточно долговременным и разнообразным. Однако присутствуют некоторые вопросы относительно описания безопасности приграничных территорий и граждан в данных документах.

Во-первых, исходя из того, что подобных источников достаточно много, большинство из них копируют некоторые положения друг друга, повторяя определенные цели, задачи и т.д.

Во-вторых, несмотря на большое количество документов, описывающих приграничные отношения Республики Казахстан и Российской Федерации, далеко не во всех прописываются пункты, касающиеся безопасности территорий и граждан обеих стран.

К примеру, в программе межрегионального и приграничного сотрудничества, которая действует до 2023 года, нет ни одного пункта, посвященного безопасности. Это можно считать достаточно серьезным упущением. Конечно, существуют документы, в которых данные вопросы прописаны, а также документы, полностью посвященные данной теме. Однако тема безопасности, в особенности безопасности граждан – это первостепенный вопрос в любых приграничных отношениях между любыми странами, поэтому, данный пункт должен не только постоянно рассматриваться, но и совершенствоваться.

Таким образом, в заключении отметим, что на границе Республики Казахстан и Российской

Федерации возможно возникновение проблемных ситуаций, которые могут оказаться угрозой для населения. Среди них:

- ввоз нелегальных наркотических средств;
- контрабанда;
- незаконное пересечение границ мигрантами;
- межэтнические конфликты на приграничных территориях;
- въезд в страны экстремистов и участников террористических группировок.

Обеспечение полного контроля на границе является достаточно затруднительным в силу их огромной протяженности.

Для совершенствования приграничного сотрудничества странам необходимо поддерживать дружеские взаимоотношения для предотвращения межэтнических конфликтов, выделять средства для обучения и оснащения сотрудников пограничной службы, изучать и использовать на практике опыты других стран в вопросах приграничного сотрудничества.

Заключение

На сегодняшний день обе страны предпринимают максимальный ряд мер для того, чтобы избежать подобных проблем и обеспечить безопасность приграничных территорий и населения.

Важно отметить, что безопасность границ и населения Казахстана и России зависит, отнюдь, не только от успешной деятельности пограничников. Важно также поддерживать пригра-

ничное сотрудничество и со стороны властей. Именно дружественные партнерские взаимоотношения помогут обеспечить безопасность обеих стран.

Отношения Казахстана и России имеют глубокую историю и огромный опыт взаимодействия. Данный факт положительно влияет на дальнейшее развитие их сотрудничества. Обе страны и их лидеры твердо придерживаются позиции, что все совершаемые действия в рамках приграничного сотрудничества должны совершаться на благо граждан и безопасности их стран (Гусев, 2011).

В условиях событий января 2022 г. приграничное сотрудничество переживает новый этап становления. С одной стороны – кардинально изменились условия сосуществования приграничных регионов в связи с введенными против России рядом стран тотальных санкций. С другой стороны, именно военный характер конфликта между Россией и Украиной незамедлительно требует контроля над проникновением в страну и деятельности на её территории деструктивных националистических лиц, групп, организаций из других стран.

События января 2022 года в Казахстане показали, что потеря бдительности со стороны государств за деятельностью этих экстремистских групп может привести к катастрофе. Вопрос охраны внешних границ и контроля за потоком людей, приезжающих в Казахстан, стоит как некогда остро. Если не будут приняты необходимые меры, мы неизбежно столкнемся с повторением этой трагедии нашего общества.

Литература

- Модельный закон о приграничном сотрудничестве // Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества независимых государств. 31.10.2007. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/226.pdf> (дата обращения: 20.10.2021).
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. 26.04.2005. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации. URL: <http://dvabor.narod.ru> (дата обращения: 20.10.2021).
- Огнева, В.В. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты / В.В. Огнева // Среднерусский вестник общественных наук. Мировые проблемы. Внешняя политика. – 2012. – №2. – С. 176-179.
- Абылкасымов, М.Е. Правовое обеспечение безопасности в области приграничного сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации / М.Е. Абылкасымов // Вестник КазНУ. – 2009 г. URL: <https://articlekz.com/article/6986> (дата обращения 23.11.2021).
- Организация Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/> (дата обращения: 02.11.2021).
- Евразийский экономический союз. URL: <http://www.eaeunion.org/#about-history> (дата обращения: 02.11.2021).
- Бурнасов, А.С. Российско-казахстанский вектор приграничного экономического сотрудничества в рамках интеграционных процессов Евразийского экономического союза / А.С. Бурнасов, Ю.Ю. Ковалев, А.В. Степанов // Уральское востоковедение. – 2018. – Вып. 7. – С. 108-113.
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о сотрудничестве и взаимодействии по приграничным вопросам. 09.01.2004. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1812> (дата обращения: 20.10.2021).

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан. 05.04.2009. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902014013> (дата обращения: 20.10.2021).

Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве // Бюллетень международных договоров №8 за 2012 год. 07.09.2010. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-127/45112 (дата обращения: 20.10.2021).

Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2018-2023 годы. 09.11.2017. URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/resources/5a5f360b-c2c2-4438-9e9b-12dbc66af549/program.pdf> (дата обращения: 20.10.2021).

Голунов, С.В. Казахстанский рубеж России: границы возможностей пограничной безопасности / С.В. Голунов // Серия «Социально-гуманитарные науки». 2006 – Вып. 7. – С. 136-141.

Более тысячи наркопреступлений зарегистрировали в Казахстане за 2021 год // Kazinform. URL: https://www.inform.kz/ru/bolee-tysyachi-narkoprestupleniy-zaregistririvali-v-kazahstane-za-2021-god_a3803396 (дата обращения: 02.11.2021).

Сколько нелегальных мигрантов покинули Казахстан с начала года // Zakon.kz. URL: <https://www.zakon.kz/5061398-skolko-nelegalnyh-migrantov-pokinuli.html> (дата обращения: 02.11.2021).

Национальный состав России. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 22.10.2021).

Мамашулы, А. Власти Казахстана не признают этнические конфликты. К чему может привести замалчивание проблем? / Асылхан Мамашулы // Радио Азаттык. URL: <https://rus.azattyq.org/a/the-kazakh-authorities-do-not-recognize-ethnic-conflicts-31001861.html> (дата обращения: 02.11.2021).

Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздік комитеті Шекара қызметінің мәселелері // Әділет. URL: https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U990000282_ (дата обращения: 21.10.2021).

Аксенов, С. Союзники 2021: Приграничный спор России и Казахстана угрожает ЕАЭС / Сергей Аксенов // Свободная Пресса. 02.01.2021.

Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы // Әділет. URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527> (дата обращения: 21.10.2021).

Гусев, Л.Ю. Сотрудничество России и Казахстана в области безопасности / Леонид Юрьевич Гусев // МГИМО. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/188967/> (дата обращения: 22.10.2021).

References

Model'nyj zakon o prigranichnom sotrudnichestve // Mezhpapramentskaya Assambleya gosudarstv-uchastnikov Sodruzhestva nezavisimyykh gosudarstv. 31.10.2007. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/226.pdf>.

Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii Federal'nomu Sobraniju Rossijskoj Federacii // Rossijskaya gazeta. 26.04.2005. Konceptiya prigranichnogo sotrudnichestva v Rossijskoj Federacii. URL: <http://dvabop.narod.ru>.

Ogneva, V.V. Prigranichnoe sotrudnichestvo Rossii i Kazakhstana: sovremennyye gorizonty / V.V. Ogneva // Srednerusskij vestnik obshchestvennykh nauk. Miroye problemy. Vneshnyaya politika. – 2012. – №2. – S. 176-179.

Abylkasymov, M.E. Pravovoe obespechenie bezopasnosti v oblasti prigranichnogo sotrudnichestva Respubliki Kazakhstan i Rossijskoj Federacii / M.E. Abylkasymov // Vestnik KaZNU. 2009 g. URL: <https://articlekz.com/article/6986>.

Organizaciya Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti. URL: <https://odkb-csto.org/>.

Evrazijskij ehkonomicheskij soyuz. URL: <http://www.eaunion.org/#about-history>.

Burnasov, A.S. Rossijsko-kazakhstanskij vektor prigranichnogo ehkonomicheskogo sotrudnichestva v ramkakh integracii processov Evrazijskogo ehkonomicheskogo soyuza / A.S. Burnasov, YU.YU. Kovalev, A.V. Stepanov // Ural'skoe vosto-kovedenie. 2018 – Вып. 7. – S. 108-113.

Dogovor mezhdu Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Kazakhstan o sotrudnichestve i vzaimodejstvii po pogranichnym voprosam. 09.01.2004. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1812>.

Soglashenie mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan o poryadke peresecheniya rossijsko-kazakhstanskoy gosudarstvennoj granicy zhitelyami prigranichnykh territorij Rossijskoj Federacii i Respubliki Kazakhstan. 05.04.2009. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902014013>.

Soglashenie mezhdu pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan o mezhregional'nom i prigranichnom sotrudnichestve // Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov №8 za 2012 god. 07.09.2010. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-127/45112.

Programma mezhregional'nogo i prigranichnogo sotrudnichestva mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan na 2018-2023 gody. 09.11.2017. URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/resources/5a5f360b-c2c2-4438-9e9b-12dbc66af549/program.pdf>.

Golunov, S.V. Kazakhstanskij rubezh Rossii: granicy vozmozhnostej pogranichnoj bezopasnosti / S.V. Golunov // Seriya «Social'no-gumanitarnye nauki». 2006 – Вып. 7. – S. 136-141.

Bolee tysyachi narkoprestuplenij zaregistrovali v Kazakhstane za 2021 god // Kazinform. URL: https://www.inform.kz/ru/bolee-tysyachi-narkoprestupleniy-zaregistrovali-v-kazahstane-za-2021-god_a3803396.

Skol'ko nelegal'nykh migrantov pokinuli Kazakhstan s nachala goda // Zakon.kz. URL: <https://www.zakon.kz/5061398-skolko-nelegalnyh-migrantov-pokinuli.html>.

Nacional'nyj sostav Rossii. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8.

Mamashuly, A. Vlasti Kazakhstana ne priznayut ehtnicheskie konflikty. K chemu mozhet privesti zamalchivanie problem? / Asylkhan Mamashuly // Radio Azattyk. URL: <https://rus.azattyq.org/a/the-kazakh-authorities-do-not-recognize-ethnic-conflicts-/31001861.html>.

Qazaqstan Respublikasynyñ Ūlttyq qaupsızdıq komiteti Şekara qyzmetinıñ mäseleleri // Ädilet. URL: https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U990000282_.

Aksenov, S. Soyuzniki 2021: Prigranichnyj spor Rossii i Kazakhstana ugrozhaet EAEHS / Sergej Aksenov // Svobodnaya Pressa. 02.01.2021.

Qazaqstan Respublikasynyñ ūlttyq qaupsızdıǵı turaly // Ädilet. URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527>.

Gusev, L.YU. Sotrudnichestvo Rossii i Kazakhstana v oblasti bezopasnosti / Leonid Yur'evich Gusev //MGIMO. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/188967/>.